



*Посвящается 80-летию
г. Новошахтинска*

СТРАТЕГИИ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Филиал ЮФУ в г. Новошахтинске

СТРАТЕГИИ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Монография

Под редакцией доцента Л. И. Пилипенко,

доцента Л. Ф. Бердник

Ростов-на-Дону – Таганрог
Издательство Южного федерального университета
2018

УДК 332.122
ББК 65.050.23
С83

*Монография подготовлена и издана в рамках гранта
Фонда целевого капитала ЮФУ «Проект года – 2017»*

Рецензенты:

*доктор экономических наук, профессор «Института сферы
обслуживания и предпринимательства» (филиала) ФГБОУ ВПО
«Донской государственной технической университет» **О. И. Радина**;
мэр г. Новошахтинска **И. Н. Сорокин***

С83 Стратегии городского развития: реалии и перспективы :
монография / под ред. Л. И. Пилипенко, Л. Ф. Бердник ; Южный
федеральный университет. – Ростов-на-Дону ; Таганрог : Издательство
Южного федерального университета, 2018. – 334 с.
ISBN 978-5-9275-2967-4

Монография посвящена исследованию локальных социально-экономических проблем г. Новошахтинска в рамках стратегического анализа за период 2009–2017 гг. и разработки рекомендаций для «Стратегии социально-экономического развития города Новошахтинска» на период до 2030 года.

Предложения основаны на проведенных эмпирических исследованиях авторского коллектива и направлены на повышение конкурентоспособности города и формирование его положительного имиджа. В методическом отношении работа опирается на отечественный и зарубежный опыт, а также существующую нормативно-правовую базу.

Для широкого круга специалистов в области решения проблем экономического и социального развития, преподавателей, научных работников, студентов и аспирантов.

Все материалы публикуются в авторской редакции.

ISBN 978-5-9275-2967-4

УДК 332.122
ББК 65.050.23

© Южный федеральный университет, 2018
© Оформление. Макет. Издательство
Южного федерального университета, 2018

Авторский коллектив:

Белоусова Л.Ф., старший преподаватель (3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5)

Володина Т.В., кандидат экономических наук, доцент (2.1)

Ермаченко М.В., зам. Главы Администрации г. Новошахтинска
по вопросам экономики (Предисловие)

Карпенко Т.В., кандидат экономических наук, доцент (2.2)

Киенко Т.С., кандидат социологических наук, доцент (1.1, 1.2, 1.8)

Мартынова Е.В., кандидат социологических наук, доцент (1.4, 1.6, 1.7)

Пилипенко Л.И., кандидат философских наук, доцент (3.1, 3.2)

Ребедаев А.Н., кандидат экономических наук, доцент (3.6, 3.7)

Фрондзей С.Н., кандидат психологических наук, доцент (1.3, 1.5)

ПРЕДИСЛОВИЕ

РОЛЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РАЗВИТИИ ГОРОДСКИХ ТЕРРИТОРИЙ.

*«План без действий – это мечтание,
действие без плана – поражение».*

Японская поговорка

Стратегическое планирование на уровне городов и регионов стало распространяться в мире около 50 лет назад.

В российскую практику управления развитием территорий (городов и районов) новый вид планирования – стратегическое планирование «проник» 20 лет назад. Зазвучали непривычные поначалу слова: стейкхолдер, коммуникативное планирование, SWOT-анализ, конкуренция территорий, городской маркетинг, стратегирование, миссия города, целевое видение. Отдельные проекты по разработке городских стратегий в рамках программ технической (методической) помощи появлялись с 1995г. Но первый масштабный и полностью успешно завершённый проект состоялся в 1996-1997 гг. – разработка Стратегического плана Санкт-Петербурга, принятого 1 декабря 1997 г.

Инновации в России распространяются довольно быстро. Появилось большое количество проектов технической помощи, нацеленных именно на содействие местному развитию. В одном из таких проектов, приняла участие и Администрация города Новошахтинска.

В 1997 г. в Новошахтинске началась реструктуризация угольной промышленности, которая на протяжении практически шестидесяти лет являлась градообразующей отраслью экономики города.

После окончательной ликвидации всего угольного комплекса, Новошахтинск очень быстро превратился из крупного промышленного города в «депрессивную» территорию с разрушенной жилищно-коммунальной и социальной инфраструктурой, ветхим и аварийным жилым фондом и с уровнем общей безработицы 29%.

В таких тяжелых условиях никто не знал, что необходимо делать и как правильно распорядиться средствами господдержки по программам местного развития.

В рамках реализации проекта TACIS EDRUS 9408 «Смягчение социальных последствий приватизации и структурной перестройки в Юго-Западном регионе Российской Федерации» и в целях снижения острой социальной напряженности и понимания перспектив развития города в дальнейшем были определены новые направления городского развития – создание многопрофильного экономического потенциала и развитие малого и среднего бизнеса.

Несмотря на то, что первый разработанный стратегический план не получил статуса официального, результатом его реализации стало выстраивание комплексной системы поддержки предпринимательства, начиная с деятельности первого в Ростовской области бизнес-инкубатора, бизнес-парка производственного назначения, современными словами – технопарка, и организации работы «Муниципального фонда поддержки малого предпринимательства».

В последующие полтора десятка лет стратегическое планирование для субъектов государственного и муниципального управления стало обычным

в России, стратегии активно разрабатывались и принимались на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Первый официальный стратегический план развития города Новошахтинска принят в 2001 г. по итогам участия Новошахтинска в качестве одной из пяти пилотных территорий в проекте МЕРИТ-1 программы ТАСИС.

Были определены перспективы развития города как многопрофильного промышленного и образовательного центра Ростовской области, выгодного пространства для инвестиций и комфортного места для жизни.

К концу 2009 г. основные задачи стратегического плана были выполнены. Самая главная из них – на смену крупным предприятиям угольной отрасли пришли малые и средние предприятия с разными видами деятельности.

Развитие города Новошахтинска следует рассматривать как подсистему в системе экономики Ростовской области и страны, и, соответственно, необходимо учитывать изменяющуюся политическую и экономическую ситуацию в России в целом и в Ростовской области в частности.

Мир сегодня очень быстро меняется, и изменения касаются не только динамики процессов. Зачастую меняется суть самих экономических и политических процессов в мире. Россия не стоит в стороне, она также находится в этом стремительном движении. В этой связи основные задачи стратегического планирования – предвидеть вызовы, обеспечить баланс целей и ресурсов для оперативных и стратегических задач и предотвратить угрозы.

Стратегическое планирование заставляет участников процесса «подняться над суетой» и увидеть город глазами тех, кто хотел бы в нем

жить, учиться и работать, создавать бизнес, приятно проводить время, встречаться с друзьями, быть здоровым и успешным. Только совместная пошаговая работа представителей населения, бизнеса и власти над стратегическим документом может обеспечить учет позиций различных заинтересованных сторон, сделать документ сбалансированным и в большей степени реализуемым.

Особенностью современного этапа городского стратегического планирования является разработка новых моделей развития экономики муниципальных образований: существующая модель экономики города, основанная на экстенсивных факторах роста, меняется на модель интенсивного роста, меняющего структуру экономики.

С учетом произошедших изменений в городе и в стране в целом в 2010 году в Новошахтинске при содействии специалистов Леонтьевского центра (разработчике Стратегического плана Санкт-Петербурга) была утверждена новая стратегия развития до 2020 года.

При разработке стратегии была поставлена задача – не отходить от намеченного еще в 97-м году курса по созданию многопрофильной экономики, а имеющийся результат усилить путем модернизации экономики и развития нового направления – логистики, а также обеспечить комплексность развития города за счет формирования целостной городской среды и развития социальной сферы.

Сам процесс разработки стратегии обладает ценностью для территории, так как позволяет выявить ключевые проблемы и возможности, определить «развилки» развития, повышает осознанность действий всех, кто в развитии данной территории заинтересован.

В целях активизации общественной инициативы, активной поддержки населения, бизнеса, процесс разработки стратегии и выбранный курс развития города Новошахтинска на предстоящее десятилетие широко

обсуждался на дискуссионных площадках, рабочих группах, заседаниях Совета по стратегическому планированию, а также посредством местных средств массовой информации и проведения социологических опросов.

В 2014 году процесс формирования системы стратегического планирования преодолел очень важный рубеж: принятие федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации»¹. Это подтвердило, что на всех уровнях управления именно планирование сегодня осознано как насущная необходимость, единственно возможная альтернатива стихии рынка.

Стратегия и планирование – это разные этапы существования какой-то идеи. В этом смысле стратегия должна отвечать на вопрос: «Куда мы идем?». Он указывает на то, что стратегия предполагает дискуссию, интуицию, обмен мыслями, обучение. А планирование отвечает на вопрос: «Как мы туда можем прийти?», после того, как мы уже выбрали направление, в котором мы идем.

Главным в процессе стратегического планирования является даже не то, что оно представляет инструмент для достижения значимых целей при ограниченных ресурсах – это вторичное, а то, что оно позволяет в первую очередь сформировать системное видение ситуации, оценить потенциал, которым обладает территория, выявить скрытые возможности, идентифицировать группы интересов, исходя из которых, можно уже с достаточной степенью достоверности определить те самые значимые цели.

Одновременно стратегическое планирование – это процесс постоянного обучения и повышения компетентности управленческой команды при решении все новых задач в достижении поставленной цели.

¹ О стратегическом планировании в Российской Федерации: федер. закон Российской Федерации [от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 26 (ч. I). - Ст. 3378.

Стратегическое мышление - это, пожалуй, главное качество человека, отвечающего за процессы управления. Масштабы и функции объекта управления могут быть разными. Но, чтобы работа шла успешно, необходимо мыслить системно, видеть отдаленную перспективу, различные варианты решения проблем, уметь выделять приоритеты.

Можно выделить следующие составляющие позиции «стратега»:

1. Выстраивание будущего во взаимосвязи с прошлым через настоящее (в том числе с учетом значимых управленческих решений и осуществленных действий).

2. Масштабирование (разномасштабное видение) территориального объекта стратегирования как целого для более точного его позиционирования во внешней среде (на уровне других муниципальных образований/регионов и страны), а также в совокупности составляющих его частей; и именно роль и место в своей целостности.

3. Позиция «стратега» предусматривает общее позиционное видение конкретной ситуации стратегирования, раскладку действующих сил (представленных позиций, особенно таких как «стейкхолдеры»).

4. И самое главное – стать условно соразмерным объекту стратегирования¹.

Стратегия развития территории дает представление о том, какой территория будет через 15 – 20 лет, какие социально-экономические ниши она хочет и способна занять в условиях ужесточающейся конкуренции. Стратегия развития является фундаментом для территориального маркетинга, в соответствии с которым определяются основные задачи территории и направления реализации, инструменты и основные

¹ Бочкарева Т. В. Позиция стратега: суть и роль в стратегировании развития территориального объекта (муниципального образования, региона, страны) / Бочкарева Т. В., Самарцев С. Е. // Стратегическое планирование в регионах и городах России: потенциал интеграции. – СПб.: Леонтьевский центр, 2013. - С. 43.

исполнители. При этом стратегическое планирование позволяет обозначить перспективные интересы территории, в то время как территориальный маркетинг выступает одним из наиболее действенных инструментов их реализации.

На практике реализация территориального маркетинга неотделима от процесса стратегического планирования. Маркетинг выступает инструментом обеспечения каждого этапа стратегического планирования. Стратегическое планирование и территориальный маркетинг являются параллельными, взаимосвязанными, синхронизированными процессами. Только такой подход позволит повысить эффективность управления.

Территориальный маркетинг станет эффективным инструментом в том случае, если ключевые стейкхолдеры, участвующие в процессе его реализации, смогут ответить на вопросы: что? кому? как? кто?

Что? Территориальный продукт представляет собой комплекс характеристик территории, потребляемых жителями, туристами, бизнесменами, инвесторами территории в процессе их проживания, посещения, ведения бизнеса, потребления товаров конкретной территории.

Кому? Целевыми аудиториями в территориальном маркетинге являются постоянные и временные жители, туристы, инвесторы, экспортные рынки.

Как? Система продвижения в территориальном маркетинге включает в себя комплекс различных методов маркетинговых коммуникаций, способствующих доведению информации о территориальном продукте до целевых потребителей.

Кто? Ключевыми стейкхолдерами, вовлеченными в процесс реализации территориального маркетинга, являются территориальные органы власти и управления, некоммерческие организации, коммерческие организации, частные лица.

На наш взгляд среди факторов успеха можно выделить создание органичной связи этапа планирования и этапа реализации с помощью инструментов проектного управления – формирования флагманских проектов и создания проектных команд для их реализации.

Возможность вовлечь в процесс стратегического планирования и реализации стратегии бизнес, население, организации, внешних субъектов и инвесторов в качестве полноправных участников проекта развития, увязав между собой их интересы и ориентировав их на обустройство территории, является еще одним существенным преимуществом проектного подхода.

Определение «якорных» направлений специализации города Новошахтинска, формирование реестра инвестиционных проектов города и их постоянное сопровождение позволило достичь значительных результатов. Главный - Новошахтинск остался промышленным городом. Доля промышленности в экономике сегодня составляет 70%.

Следующий по значимости результат - комплексное развитие города. Новошахтинск сегодня - это новые жилые кварталы с благоустроенной территорией, детскими площадками, обеспеченные всей необходимой инфраструктурой и современными торговыми объектами. Это новые детские сады и спортивные комплексы, обновленные здания медицинских учреждений.

В результате всех изменений город Новошахтинск преодолел сложившийся имидж «шахтерского города без перспективы» и стал территорией развития не только для внешних партнеров, но и для своих жителей.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что стратегическое планирование – важнейший инструмент формирования общего видения развития территории и пространство совместной работы по развитию компетенций управленческих команд.

Открытый процесс разработки, искусство коммуникации и организация взаимодействия всех заинтересованных сторон – власти, науки, бизнеса, гражданского общества – необходим на всех этапах стратегического планирования.

Без полноценно функционирующей системы стратегического планирования невозможно оперативно просчитывать последствия принятия решений и влияние решений на базовые социально-экономические показатели развития территории, обеспечивать сбалансированность ресурсов, включая бюджетные ресурсы и экономический эффект от реализации конкретных мероприятий, оценивать воздействие как внутренних, так и внешних факторов на развитие города, состояние экономики в целом, ее промышленного производства и социального сектора.

В управлении региональным развитием стратегическое планирование играет особую роль, поскольку принятые в рамках реализации стратегий решения определяют качество жизни многих тысяч людей. И поэтому любой шаг, любое планирование требуют тщательного анализа, тщательной проработки.

ГЛАВА 1

МОНИТОРИНГ СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА ЗА ПЕРИОД С 2009 ПО 2017 ГОД И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДО 2030 ГОДА.

1.1. Демографические показатели и миграционные потоки.

К числу целей стратегического планирования в «Стратегии социально-экономического развития г. Новошахтинска на период до 2020 года» отнесены поддержание демографической обстановки и ситуации в социальной сфере на среднероссийском уровне, предупреждение ухудшения ситуации в социальной сфере и оттока населения из города¹. Город Новошахтинск, как и Ростовская область в целом, отстает от наиболее успешных российских регионов по уровню жизни населения и значениям демографических показателей. Для решения проблемы предлагается ряд мер по укреплению и развитию экономики, преодолению безработицы, улучшению инфраструктуры и пр.

Анализ статистики демографических показателей города и области показывает, что на протяжении последних лет ситуация, где низкая рождаемость и высокая смертность, наблюдается в городах Гуково и Новошахтинске². Как в динамике, так и на текущее время, в городе Новошахтинске демографические процессы вызывают опасения и

¹ Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

² Информация о демографической ситуации в Ростовской области по итогам 2011 года // Официальный портал Правительства Ростовской области. – URL : <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=124053&mid=128713&itemId=125464>)

привлекают внимание власти, однако следует иметь ввиду, что данные тенденции являются отражением демографических процессов, происходящих в стране и регионе в целом.

Город Новошахтинск входит в число самых крупных городов Ростовской области, и является 7-м (из 23 городов) в рейтинге области по численности населения. В 2017 году население Новошахтинска составляло 108782 человека¹. Однако, за последние годы отмечается неблагоприятная тенденция сокращения численности населения, как в силу снижения рождаемости, так и в силу роста естественной убыли. Так, в 2005 году население Новошахтинска насчитывало 116 200 человек, но уже в 2010 оно составило лишь 111 тыс. чел., к 2012 году - 110,4 тыс. жителей, в 2014 - 109,5 тыс. чел., в 2017 - 108,7 тыс. чел. (табл. 1.1).

Таблица 1.1.

**Сводная таблица динамики численности населения
г. Новошахтинска за 2006 – 2017 гг.²**

Кол-во населения города Новошахтинска (чел.)	Год
115 300 человек	2006 год
114 700 человек	2007 год
114 500 человек	2008 год
113 916 человек	2009 год
111 075 человек	2010 год
110 919 человек	2011 год
110 365 человек	2012 год
110 122 человек	2013 год
109 468 человек	2014 год
109 139 человек	2015 год
109 020 человек	2016 год
108 782 человек	2017 год

За период с 1998 по 2017 гг. численность населения сократилась более чем на 12 тыс. чел. в связи с естественной убылью населения, не

¹ Города России. – URL: <http://города-россия.рф/>

² Таблица составлена на основе данных статистики портала «Города России»

компенсируемой миграционным приростом. Коэффициент депопуляции (отношение числа умерших к числу родившихся) за рассматриваемый период превышает предельно критическое значение, что свидетельствует об интенсивной депопуляции - население не способно к самовосстановлению. Уровень этого показателя выше, чем в среднем по России и Ростовской области, а также в городах-конкурентах.

Неблагоприятные изменения в рождаемости и смертности за период 2011 - 2017 гг., как и в прошлые периоды, демонстрируют тенденции к стабильной естественной убыли населения. Однако темпы уменьшения численности населения снизились за счет увеличения рождаемости и снижения смертности, а также за счет миграционных потоков.

В период с 2014 года отмечается улучшение ситуации: во-первых, сократился уровень естественной убыли (уменьшается число умерших), во-вторых, прежде всего, в связи с ситуацией на Украине и в Донбассе, резко выросли миграционные потоки, что привело к миграционному приросту на 261 человека в 2014 году, на 443 человека в 2015 году, на 356 человек в 2016 году; позитивная тенденция роста миграционных потоков в городе сохраняется и в 2017 году (табл. 1.2).

Таблица 1.2.

Основные демографические показатели в г. Новошахтинске¹

	2011г.	2012г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г. Январь-июнь
Родившихся	983	975	968	1126	1022	969	394
Умерших	1771	1618	1601	1715	1578	1550	794
Естественный прирост (+), убыль (-)	-788	-643	-633	-589	-556	-581	-400
Миграционный прирост (+), убыль (-)	247	414	-36	+261	+443	+356	+190

¹ Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе - июне 2017 года. - Новошахтинск, 2017. – 30 с.; ... в январе-декабре 2016 года. - Новошахтинск, 2016. – 32 с.; ... в январе-декабре 2015 года. - Новошахтинск, 2016. – 34 с.; ... в январе-декабре 2014 года. - Новошахтинск, 2015. – 34 с.; ... в январе-декабре 2013 года. - Новошахтинск, 2014. – 33 с.; ... в январе-декабре 2012 года. - Новошахтинск, 2013. – 32 с.; ... в январе-декабре 2011 года. - Новошахтинск, 2012. – 32 с.; ... в январе-декабре 2010 года. - Новошахтинск, 2011. – 33 с.

Тем не менее, в период 2010-2016 гг. общий коэффициент рождаемости в г. Новошахтинске существенно ниже среднего показателя по России и Ростовской области, а также по ближайшим городам-конкурентам.

Общий коэффициент смертности в г. Новошахтинске сократился, однако, значение этого показателя в течение 2010-2016 гг. также превышало среднероссийский, среднерегиональный уровни, показатели городов-конкурентов.

Негативными тенденциями являются выезд из города талантливой молодежи и активного квалифицированного мужского населения для учебы и работы в другие города, и приток в город асоциальных элементов.

Отчасти такая ситуация обусловлена сокращением числа бюджетных мест для обучения в передовом субъекте высшего образования - филиале Южного федерального университета в г. Новошахтинске, задуманном, и долгие годы эффективно существующем в городе как социальный проект, как фактор привлечения и развития талантливой молодежи, центр профессиональной подготовки и переподготовки специалистов для нужд города, как фактор научно-технического, социокультурного и социально-экономического развития городского пространства.

Основной причиной оттока населения является слабость инфраструктуры, прежде всего, производственно-экономической, низкий уровень жизни, высокие риски безработицы, что провоцирует выезд населения репродуктивного возраста и отрицательно влияет на рождаемость.

Также существенное влияние на убыль населения оказывает смертность, обусловленная, в числе прочих факторов, как уровнем благосостояния населения (когда расходы на лечение становятся непосильными), так и недостаточной эффективностью системы здравоохранения и медико-социальной профилактики (например, в городе

остро ощущается недостаток высококвалифицированных медицинских работников).

Итак, демографическая ситуация, сложившаяся в городе Новошахтинске, характеризуется сохранением низкой рождаемости, высокой смертности и, как следствие, естественной убыли населения. Эта тенденция характерна и для 2017 года: в течение 1 полугодия 2017 года родилось 394 человека, естественная убыль населения составила 400 человек. При внешне благоприятной демографической нагрузке в г. Новошахтинске наблюдаются негативные тенденции: сокращение населения моложе трудоспособного возраста и рост населения старше трудоспособного возраста, т.е. происходит старение населения¹.

Относительно стабильная численность населения города поддерживается за счет миграционного притока. Однако миграционный приток населения имеет свои отрицательные последствия: обострение социальных проблем, основными из которых являются проблемы занятости, бедности, ухудшения здоровья, девиантных форм поведения, в т. ч. ухудшение криминогенной ситуации. Миграционные потоки с 2014 года имеют положительную тенденцию на прибыль населения в Новошахтинске, однако, с учетом состава мигрантов, миграционные потоки являются в значительной мере фактором риска для города и его социально-экономического развития, т. к. большинство мигрантов представляют собой группу социально и экономически незащищенных лиц, усиливая социальные риски (безработицы, преступности, заболеваемости, девиантных проявлений).

Миграционные потоки требуют системного управления, разработки стратегической миграционной политики, предполагающей комплекс мер

¹ Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе-июне 2017 года. - Новошахтинск, 2017. – 30 с.; ... в январе-декабре 2016 года. - Новошахтинск, 2016. – 32 с.

для поддержания оптимального социально-экономического ритма жизни города и горожан с учетом фактора миграции (социальной поддержки мигрантов, содействия их официальному трудоустройству, обеспечения жильем, правового и медицинского сопровождения, профилактики социальных деструкций).

Выводы и рекомендации.

Стратегическое планирование социально-экономического развития города должно опираться на комплекс мер, направленных на решение демографических проблем, управление миграционными потоками и нормализацию демографической ситуации, таких как:

1. Укрепление института семьи, защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Решение демографической проблемы возможно лишь при осуществлении перехода к мощной политике укрепления института семьи и защиты семей с детьми по всем направлениям и сферам жизнедеятельности. Социально-психологическое, социально-педагогическое, социально-правовое сопровождение семей, защита и поддержка семьи, материнства, отцовства и детства должны стать общедоступными, высокопрофессиональными и бесплатными, активно проводиться на всей территории города, для семей всех типов (в т. ч. в дистанционном режиме, например, муниципальной горячей линии или телефона доверия).

Необходима широкая популяризация семьи и семейных ценностей, проведение групповых и массовых культурных, спортивных семейных праздников и конкурсов, в школьном курсе целесообразно введение дополнительных программ и курсов для старшеклассников по психологии семьи, этике семейной жизни, этике супружеской верности и половой культуры воздержания (обширный отечественный и зарубежный опыт показывает, что именно профилактические меры воспитательного,

социально-образовательного характера являются наиболее существенным фактором профилактики абортов, венерических заболеваний, разводов, и, в конечном счете - стимулирования рождаемости).

Целесообразно расширение семейных форм досуга и коммуникации детей, родителей, бабушек и дедушек под патронажем педагогов и специалистов социально-гуманитарной и культурно-досуговой направленности; для детей младшей и средней школы целесообразно ведение адаптированных курсов с целью семейного воспитания и организации межпоколенческого семейного досуга в режиме дополнительных занятий второй половины учебного дня в школах, детских садах; в культурно-досуговых учреждениях и организациях системы дополнительного образования целесообразна организация специальных программ, курсов, публичных открытых лекций и семинаров, тренингов и социокультурных мероприятий для семей, родителей, будущих родителей с целью профилактики семейного неблагополучия и повышения педагогической культуры.

2. Поддержка многодетности.

Опыт отдельных регионов свидетельствует об эффективности мер финансовой, жилищной поддержки многодетных семей, льгот при получении детьми из многодетных семей среднего профессионального, высшего и дополнительного образования (в т.ч. введение льгот или бесплатного предоставления семьям с детьми спортивно-оздоровительных, культурно-досуговых услуг, услуг дополнительного образования и пр.); отечественный опыт показывает, что полностью на бесплатной основе подобные услуги предоставляются в некоторых регионах, где статус многодетной приобретает семей, имеющей 3-х и более детей, как и в Ростовской области, что приводит к положительным результатам. Дополнительные муниципальные выплаты, компенсации и субсидии, а

также гарантированное обеспечение многодетных семей полноценным жильем позитивно отражается на демографической ситуации: многодетных семей очень немного в городе; значительное увеличение материальной и финансовой поддержки многодетных семей не отразится существенно на муниципальном бюджете, но значительно повысит качество их жизни, статус, а также имидж муниципальной власти. Возможно введение муниципального материнского капитала при рождении 3-го, 4-го и последующих детей. Необходимо также широкое информирование населения о предпринимаемых муниципальной властью мерах в средствах массовой информации, в цифровой информационном пространстве, на сайте Администрации и города, в публичных пространствах. Повышение статуса многодетности и имиджа многодетных семей позволит повысить их число.

3. Финансовая поддержка семьи.

В регионах России применяются дополнительные региональные и муниципальные выплаты семьям, имеющим даже 1 или 2 детей. Безусловно, повышению рождаемости будет способствовать расширение социальной инфраструктуры и увеличение материальной и финансовой поддержки семей; крайне важно на муниципальном уровне предоставить для детей полностью бесплатные услуги в системе всех уровней и форм образования, культуры и досуга, а также предоставление льготных семейных абонементов на пользование объектами спортивно-оздоровительной и культурно-рекреационной инфраструктуры (кинотеатр, театр, спортивный комплекс и пр.); соответственно, необходимо вести широкое информирование населения о предпринимаемых муниципальной властью мерах в средствах массовой информации, социальных сетях, на сайтах.

4. Эффективная жилищная политика.

Для привлечения в город молодежи и притока квалифицированных специалистов, способных развивать экономику и социокультурное пространство, необходимо развитие жилищных программ, особенно для молодых семей. Жилищная проблема является главной в семьях, где родители моложе 29 лет. Для стимулирования демографии интересен белорусский опыт: там молодой семье выдается квартира в кредит, и при рождении каждого ребенка списывается 25 процентов выданного займа. Нетрудно посчитать, что после рождения четвертого ребенка квартира семье достается бесплатно. Интересный опыт Боковского района Ростовской области показывает эффективность выделения жилья молодым специалистам: в станице выстроен специальный коттеджный район, дома выстроены по спецпроекту, с современной и эргономичной организацией пространства, жилищно-коммунальным благоустройством; коттеджи выделяются на принципах беспроцентных займов, а также с привлечением софинансирования из местного бюджета в различных объемах для отдельных категорий.

5. *Управление миграционными потоками.*

Миграционные потоки требуют системного управления. Необходима разработка стратегической миграционной политики, предполагающей комплекс мер для поддержания оптимального социально-экономического ритма жизни города и горожан с учетом фактора миграции. Необходимы действенные меры управления миграцией, контроля и сопровождения мигрантов и их семей, социальной поддержки мигрантов, содействия их официальному трудоустройству, обеспечения постоянным или временным жильем, в т. ч. путем беспроцентных займов, аренды или предоставления социального жилья; правового и медицинского сопровождения, профилактики социальных деструкций и пр.

6. Стимулирование и поддержка творческой молодежи, среднего профессионального и высшего образования.

Необходима поддержка и развитие учреждений образования, культуры и досуга для стимулирования и поддержки творческой молодежи. Так, в городе действует множество учреждений дополнительного образования (музыкальная, художественная школы, центр развития творчества, клубы, кружки, секции), поддержка их деятельности муниципальной властью с целью расширения бесплатных услуг для населения всех возрастов может стать существенным фактором социокультурного развития, вовлечения лиц всех возрастов в активные формы досуга, художественного и социального творчества, что будет способствовать становлению современного социокультурного городского пространства. В городе необходимо повышение доступности культурных, спортивных досуговых объектов (на бесплатной основе), организация молодежных клубов, реализация пилотных проектов по выделению помещений для молодежных сообществ (например, нуждающихся в ремонте зданий для самообустройства при частичной поддержке муниципалитета) и пр.

В городе действует муниципальный драматический театр, что является серьезным фактором социокультурного развития, предметом гордости, делает город уникальным; поддержка театра, а также организация на его базе кружковой деятельности для различных возрастных категорий (детей, подростков, молодежи, людей трудоспособного и пожилого возраста) может стать мощным стимулом социокультурного развития.

Городское телевидение, радио, местные периодические издания являются востребованным источником информации, прежде всего для молодежи; необходимо усиление финансовой поддержки местных СМИ, привлечение активной молодежи к работе в СМИ. Например, в рамках

действующих СМИ целесообразно проводить конкурсы на предоставление эфирного времени, печатных полос, а также имеет смысл проведение конкурсов на получение бесплатного доступа к сети Интернет на конкурсной основе с целью ведения сайтов, форумов, чатов для молодежных сообществ социокультурной, социально-мобилизирующей, социально-образовательной направленности и пр.

Необходима поддержка высших образовательных учреждений (прежде всего - филиала Южного федерального университета в г. Новошахтинске), средних профессиональных учреждений, стимулирование преемственности и связей на уровне общего среднего, профессионального и высшего образования (совместные культурные и коммуникационные программы, профориентационные проекты).

Требуется тщательная поддержка механизма трудоустройства молодежи, в т.ч. несовершеннолетних лиц на летний период, поддержка программ временной занятости, социального трудоустройства выпускников на срок от 3 до 12 месяцев в целях получения опыта работы (по опыту стран Западной Европы), оплачиваемых на конкурсной основе из средств местного бюджета стажировок и целевого обучения для лучших выпускников школ, ссузов, вузов.

1.2. Динамика доходов и уровень средней заработной платы.

Одним из приоритетных направлений развития города Новошахтинска, сформированных в «Стратегии социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года»¹, обозначено

¹ Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

улучшение качества жизни населения на основе модернизации экономики и развития социальной сферы. С целью оценки результативности мер, предпринятых для реализации заявленного направления, необходимым элементом анализа является изучение динамики уровня доходов населения.

За период 2010-2016 гг. отмечается рост среднедушевых денежных доходов населения г. Новошахтинска, однако отмеченный рост происходил низкими темпами¹. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников Новошахтинска за отмеченный период в целом, и в 2016 году непосредственно, возросла, однако, и уровень доходов новошахтинцев, и уровень среднемесячной заработной платы ниже уровня доходов и зарплаты населения России и Ростовской области.

Как известно, уровень и качество жизни населения и человека определяется не только номинальным размером заработной платы. Значение имеет широкий спектр факторов, от уровня доходов и возможности получить работу с достойной оплатой труда - до показателей благоустройства городской среды, функционирования систем жизнеобеспечения, культурно-досуговой и рекреационной среды. Тем не менее, наиболее чувствительным и значимым является уровень потребительской активности и платежеспособности населения, т.к. именно способность обеспечить себя и свою семью необходимыми благами дает человеку чувство стабильности, уверенности в завтрашнем дне, в значительной степени определяет его статус и социально-психологическое самочувствие.

¹ Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе - декабре 2016 года . - Новошахтинск, 2016. – 32 с.; ... в январе-декабре 2015 года. - Новошахтинск, 2016. – 34 с.;... в январе-декабре 2014 года. - Новошахтинск, 2015. – 34 с.; ... в январе-декабре 2013 года. - Новошахтинск, 2014. – 33 с.; ... в январе-декабре 2012 года. - Новошахтинск, 2013. – 32 с.; ... в январе-декабре 2011 года. - Новошахтинск, 2012. – 32 с.; ... в январе-декабре 2010 года. - Новошахтинск, 2011. – 33 с. - ... в январе-декабре 2009 года. - Новошахтинск, 2010. – 34 с.

Оборот розничной торговли на душу населения в 2016 году в городе Новошахтинске сохранился на уровне 2015 года, но упал оборот общественного питания, сократился объем платных услуг, оказанных населению г. Новошахтинска. В декабре 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года рост цен наблюдался на следующие виды товаров: куры, кроме куриных окорочков, масло сливочное, масло подсолнечное, хлеб из пшеничной муки 1 и 2 сортов, вермишель, сахар-песок, мука пшеничная, яблоки. Так же наблюдался рост цен на тарифы ЖКХ: услуги по снабжению электроэнергией и отопление. За последние годы цены на платные услуги постоянно возрастают. Значительная часть населения вынуждена отказываться от многих видов услуг и распределять большую часть потребительских расходов на покупку продовольственных товаров и оплату жизненно необходимых услуг - обязательные коммунальные платежи, транспорт, связь. Доля услуг жилищно-коммунального хозяйства от общего объема платных услуг составила 85,3%, системы образования - 4,7 %, медицинских услуг - 2,5%. В структуре бытовых услуг преобладают ритуальные услуги, на долю которых приходится 95,8 % общего объема бытовых услуг. Такая ситуация выглядит угрожающе, и свидетельствует о крайне низком уровне и качестве жизни среднестатистического жителя города Новошахтинска.

Значительное влияние на уровень жизни населения оказывают социальная поддержка малоимущих слоев населения, уровень и стабильное повышение государственных пенсий и пособий. Средний размер назначенных месячных пенсий в г. Новошахтинске в течение 2010 - 2016 годов, и непосредственно в 2016 году, вырос в сопоставимых размерах с ростом данного показателя в среднем по России, области и городами-конкурентами. При этом размер месячных пенсий в Новошахтинске остается ниже аналогичного размера среднероссийского и областного

показателя. По информации Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Новошахтинске на январь 2017 г. в сравнении с соответствующим периодом 2016 г. численность получателей пенсии снизилась на 144 чел. и составила 31 858 чел., численность пенсионеров по старости увеличилась на 13 чел. и составила 25 409 чел. Среднемесячный размер пенсии, в сравнении с соответствующим периодом прошлого года, вырос на 3,0% и составил 11 042,9 руб., по старости соответственно – на 2,8% и составил 11 720,8 руб. Учитывая, что прожиточный минимум в области не намного ниже отмеченных цифр, а уровень среднемесячной заработной платы в городе почти вдвое выше (около 20 000 рублей, данные о заработной плате приведены ниже), можно утверждать, что среднестатистический новошахтинский пенсионер находится на грани бедности. С 2012 по 2016 годы среднедушевые доходы населения растут, причем в номинальном выражении - существенно¹ (табл. 1.3).

Таблица 1.3

Среднедушевые денежные доходы и расходы населения г. Новошахтинска

Годы	2012	2013	2014	2015	2016
Денежные доходы в расчете на душу населения (рублей)	217285,4	251936,5	280256,7	318700,1	325243,3
Денежные расходы в расчете на душу населения (рублей)	235383,6	263857,6	291716,2	333227,9	330443,6
в том числе: расходы на покупку товаров и оплату услуг в расчете на душу населения (рублей)	187424,1	208120,4	230328,1	250950,8	262111,8

За 2016 год среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий, в сравнении с соответствующим периодом прошлого года,

¹ Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе - декабре 2016 года. - Новошахтинск, 2016. – 32 с.; ... в январе-декабре 2015 года. - Новошахтинск, 2016. – 34 с.; ... в январе-декабре 2014 года. - Новошахтинск, 2015. – 34 с.; ... в январе-декабре 2013 года. - Новошахтинск, 2014. – 33 с.; ... в январе-декабре 2012 года. - Новошахтинск, 2013. – 32 с.; ... в январе-декабре 2011 года. - Новошахтинск, 2012. – 32 с.; ... в январе-декабре 2010 года. - Новошахтинск, 2011. – 33 с. - ... в январе-декабре 2009 года. - Новошахтинск, 2010. – 34 с.

1.2. Динамика доходов и уровень средней заработной платы

увеличилась на 9,1% и составила 19 653,6 руб. (2015 год – 18 423,8 руб.). По крупным и средним предприятиям размер среднемесячной заработной платы составил 20 348,1 руб., что в сравнении с соответствующим периодом прошлого года выше на 9,3%; на предприятиях «малого бизнеса» средняя заработная плата выросла на 12,7% и составила 15 525,8 руб. Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий составила в 2016 году 20638,6 рублей, или 109% к заработной плате в 2015 году. Среднемесячная заработная плата работника малого сектора экономики составила 15525,8 рубля, для сравнения за прошлый год - 13771,8 рубля, увеличившись на 12,7 процента. Среднемесячная заработная плата работников в строительстве составила 12833,3 рубля, увеличившись на 1,0 процента по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (для сравнения, за прошлый год – 11559,8 рубля). Высокий размер начисленной номинальной заработной платы сохраняется у работников по производству кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов, страхования, финансовой деятельности, государственного управления, низкий размер у работников гостинично-ресторанной деятельности, обработки вторичного сырья и производства машин и оборудования¹.

Число официально зарегистрированных безработных на 1 января 2017 года по сравнению с аналогичным периодом уменьшилось на 29,9 процента. Межотраслевая дифференциация в уровне оплаты труда работников с наибольшей и наименьшей среднемесячной заработной платой составила 3,1 раза: максимальная - 28865,6 руб. по виду экономической деятельности «транспорт и связь», минимальная - 9 420,2 руб. в сфере экономической деятельности «гостиницы и рестораны».

¹ Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе - декабре 2016 года. - Новошахтинск, 2016. – 32 с.; ... в январе-декабре 2015 года. - Новошахтинск, 2016. – 34 с.

Во исполнение указа Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»¹ среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений за январь – декабрь 2016 года составила:

1. В учреждениях здравоохранения:

- врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) образование учреждений здравоохранения – 31 297,3 руб.;
- средний медицинский (фармацевтический) персонал – 17 083,5 руб.;
- младший медицинский (фармацевтический) персонал – 12 674,1 руб.

2. В учреждениях образования:

- педагогические работники учреждений общего образования – 24149,01 руб.;
- педагогические работники учреждений дошкольного образования – 20347,12 руб.;
- педагогические работники учреждений дополнительного образования детей – 25 954,39 руб.;
- врачи учреждений образования – 9 089,29 руб.;
- средний медицинский персонал – 17 172,48 руб.

3. В сфере культуры – 18 733,30 руб.

4. В учреждениях социального обслуживания:

- средний медицинский персонал – 19 440,63 руб.;
- младший медицинский персонал – 16 619,67 руб.;
- социальные работники – 18 616,24 руб.

¹ О мероприятиях по реализации государственной социальной политики : Указ Президента РФ от 7.05.2012 № 597 // Гарант: информационно-правовое обеспечение. – URL: <http://base.garant.ru/70170950/>

1.2. Динамика доходов и уровень средней заработной платы

В муниципальных учреждениях бюджетной сферы среднемесячная заработная плата за 2016 год была повышена, и составила в сфере образования – 16 609 руб., здравоохранения – 17 006 руб., культуры – 17 457 руб., социального обслуживания – 17 484 руб. Наибольший рост среднемесячной заработной платы по сравнению с соответствующим периодом прошлого года отмечен в сфере соцобслуживания (125,7%).

В 2016 году выросло число соглашений (с 69 в 2015 году - до 82 в 2016 году) между Администрацией Новошахтинска, работодателями и профсоюзами. Согласно договору между Администрацией города Новошахтинска и Советом по координации деятельности первичных профсоюзных организаций и Объединением работодателей города Новошахтинска на 2014-2016 годы, предусмотрено установление в организациях внебюджетного сектора экономики величины минимального размера оплаты труда на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения области, установленной для трудоспособного населения за IV квартал предшествующего года в целом по Ростовской области. Действовало соглашение между Управлением образования Администрации города Новошахтинска и Новошахтинской городской и Ростовской областной организацией профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2014-2016. Действует 80 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между Администрацией города и предприятиями города и индивидуальными предпринимателями. Соглашения содержат обязательства по обеспечению роста заработной платы работников. Размер среднемесячной заработной платы на 2016 год предусмотрен в диапазоне от 9,5 тыс. руб. до 20,5 тыс. руб.

Администрацией города ведется контроль по установлению минимального размера оплаты труда во внебюджетном секторе экономики, ежемесячно обновляется и анализируется банк данных об оплате труда,

включающий 160 наблюдаемых организаций, из которых 49 установили МРОТ в диапазоне от 9 698,0 руб. и выше; 94 - заработную плату от 9,7 тыс. руб. и выше. Регулярно проводятся заседания городской межведомственной комиссии по соблюдению трудового законодательства, снижению неформальной занятости населения и легализации «теневой» заработной платы по городу Новошахтинску; на заседания приглашаются работодатели и индивидуальные предприниматели; по итогам работы комиссии работодатели повышают оплату труда работников. Работа по повышению заработной платы ведется через систему социального партнерства, посредством системы коллективных договоров, включающих гарантии минимальной заработной платы, предусмотренные трудовым законодательством.

Анализ динамики доходов и уровня средней заработной платы новошахтинцев показывает необходимость кардинальных мер по стимулированию экономики, производства, развитию и поддержке предпринимательства, повышению доходов жителей, созданию новых эффективных предприятий и рабочих мест. Среднедушевые денежные доходы населения г. Новошахтинска в течение 2010-2016 гг. растут, однако низкими темпами; доходы и заработная плата новошахтинцев находятся ниже общероссийского или регионального уровней. Средний размер назначенных месячных пенсий в г. Новошахтинске растет, но также ниже среднероссийского и областного показателя.

В городе падает оборот общественного питания, сокращается объем платных услуг, оказанных населению г. Новошахтинска, наблюдается рост цен на продукты питания, тарифы ЖКХ. Значительная часть населения вынуждена отказываться от многих видов услуг и распределять большую часть потребительских расходов на покупку продовольственных товаров и оплату жизненно необходимых услуг и платежей - обязательные

коммунальные платежи, транспорт, связь. В г. Новошахтинске в целом растет заработная плата, однако уровень инфляции «съедает» прибавки и доплаты.

В целом, экономические проблемы и заработная плата являются приоритетами в оценках актуальных проблем жителями города. Пилотный опрос жителей города Новошахтинска, проведенный по инициативе автора в декабре 2017 года (30 респондентов разного пола и возраста) показал приоритетность проблемы инфляции и низкого уровня доходов. Респондентам задавался в числе прочих вопрос: «Какие на ваш взгляд из данных проблем наиболее актуальны для нашего города?». Ниже представлен рейтинг приоритетности проблем по оценкам респондентов (путем вычисления модальных значений):

1. Рост цен, инфляция.
2. Коррупция.
3. Рост стоимости услуг ЖКХ.
4. Система здравоохранения.
5. Система образования.
6. Преступность.
7. Безопасность дорожного движения.
8. Терроризм.
9. Жилищная проблема.
10. Экология.
11. Миграция и межнациональные конфликты.
12. Другие проблемы.

Учитывая отмеченные приоритеты, именно вопросы предупреждения инфляции, гарантии занятости, обеспечения достойной заработной платы и повышения доходов населения, уровня качества жизни и благосостояния в целом, для жителей города являются ключевыми.

Выводы и рекомендации.

Необходимы кардинальные меры по стимулированию экономики, производства, развития и поддержки предпринимательства, повышения доходов жителей, создания новых эффективных предприятий и рабочих мест.

Среднедушевые денежные доходы населения г. Новошахтинска в течение 2010-2016 гг. растут низкими темпами и ниже, чем в среднем по России и Ростовской области. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников г. Новошахтинска ниже соответствующего показателя по России, области и городам-конкурентам. Средний размер назначенных месячных пенсий в г. Новошахтинске вырос, но он также ниже аналогичного размера среднероссийского и областного показателя. В г. Новошахтинске растет заработная плата жителей, однако уровень инфляции «съедает» прибавки и доплаты. В городе падает оборот общественного питания, сокращается объем платных услуг, оказанных населению г. Новошахтинска, наблюдается рост цен на продукты питания, тарифы ЖКХ. В целом, экономические проблемы и заработная плата являются приоритетом по оценкам жителей.

Улучшению ситуации могут способствовать кардинальные меры по стимулированию экономики, производства, предпринимательства, повышения доходов жителей, создания новых эффективных предприятий и рабочих мест. Из успешного регионального опыта для города Новошахтинска может иметь смысл механизм беспроцентного кредитования, снижения или временного снятия налогообложения с индивидуальных предпринимателей и самозанятых лиц, выделение средств на поддержку малого бизнеса, социально-правовая и материально-техническая поддержка бизнеса и пр. В городе необходимо развитие крупных предприятий с привлечением инвестиций, в т. ч. на принципах

временного льготного налогообложения. Имеет смысл стимулирование развития сельского хозяйства, в т. ч. фермерского, с выдачей земельных участков на условиях долгосрочной безвозмездной аренды, права собственности или иных льготных условиях.

Необходим мониторинг социально-экономического развития города и мнений жителей по ключевым вопросам жизни города.

Одной из задач муниципального образования и органов местного самоуправления является проведение глубинного многофакторного анализа социально-экономического развития муниципального образования в режиме мониторинга или методов «action research» («исследование действием», «исследование-внедрение»), изучение социального самочувствия его жителей, выявление их оценок и мнений по актуальным вопросам (оценка эффективности власти, оценка городской экономической и социальной инфраструктуры, сферы услуг, видение настоящего и будущего города, возможных направлений и перспектив его стратегического развития), выявление актуальных угроз и потенциальных возможностей социально-демографического, экономического, политического, морально-психологического характера; осуществление стратегического планирования социально-экономического развития. Необходимым элементом анализа потенциала и перспектив городского развития является оценка самими жителями уровня их доходов и благосостояния.

В контексте стратегического планирования социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года автор предлагает проведение мониторинга мнений жителей по значимым вопросам общественной и личной безопасности с использованием ресурсов сайта Администрации. К числу значимых критериев и направлений

мониторинга общественной и личной безопасности жителей города Новошахтинска предлагается:

- оценка уровня экономической, правовой, экологической, информационной, дорожно-транспортной и пр. безопасности в городе;
- изучение вопросов и рисков социально-экономического благополучия горожан, уровня и качества жизни, структуры доходов, потребительских предпочтений и покупательской способности; оценка городской производственно-экономической и финансово-хозяйственной инфраструктуры;
- оценка эффективности власти, правоохранительных органов, отношения к коррупции, выявление прецедентов и факторов риска;
- оценка удовлетворенности работой систем жилищно-коммунального хозяйства и транспорта;
- оценка качества и анализ удовлетворенности жителей работой систем здравоохранения, образования, культурно-досуговых учреждений и пр.;
- оценка уровня и факторов преступности, терроризма, дорожно-транспортных происшествий и организация;
- анализ экологических проблем и устранение факторов риска;
- анализ миграционных процессов и рисков и пр.;

Изучение оценок и мнений, а также активное вовлечение жителей в реализацию программ и стратегии развития города позволит повысить эффективность планируемых и предпринимаемых мер, и повысить уровень ответственности жителей за судьбу города.

1.3. Динамика развития сферы здравоохранения г. Новошахтинска за период с 2010 по 2017 год.

В Стратегии социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года (далее - Стратегии) был проведен анализ текущего состояния и основных направлений развития экономики и ключевых комплексов, в том числе сферы здравоохранения¹. В ней к сильным сторонам, обеспечивающим конкурентные преимущества города в сфере здравоохранения, отнесено наличие специализированной больницы восстановительного лечения для жителей области, а к слабым - высокий физический и моральный износ зданий и устаревшая материально-техническая база больниц, поликлиник и нехватка квалифицированных кадров.

Также в Стратегии определены приоритетные направления развития сферы здравоохранения и меры их реализации. Сохранение и укрепление здоровья населения, формирование здорового образа жизни является одним из приоритетных направлений Стратегии. Способствовать реализации данной цели к 2020 году должны следующие меры по повышению эффективности функционирования системы здравоохранения г. Новошахтинска: повышение качества и доступности медицинской помощи, оптимизация системы медицинской помощи, обеспечение лечебно-профилактических учреждений города врачебными кадрами, повышение уровня квалификации медицинских кадров, укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений,

¹ Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

технологическое и медико-техническое оснащение стационаров и амбулаторно-поликлинических учреждений, отвечающее современным требованиям.

Проанализируем динамику развития сферы здравоохранения Новошахтинска исходя из данных, представленных на официальных сайтах Администрации города, Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская больница» г. Новошахтинска и территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области, за период времени с 2010 года по 2016 год.

Из таблицы 1.4 видно, что стационарную и амбулаторно-поликлиническую помощь населению Новошахтинска оказывают три муниципальных учреждения здравоохранения (МБУЗ «Центральная городская больница», МБУЗ «Детская городская больница», МБУЗ «Стоматологическая поликлиника»), шесть поликлиник, три женских консультации и акушерско-гинекологических кабинета.

По данным Администрации г. Новошахтинска в 2010 году была проведена реорганизация здравоохранения в городе. Организовано муниципальное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница» в форме слияния следующих лечебных учреждений: городских больниц № 1, № 2 и №3, Станции скорой медицинской помощи с передачей функций отдела здравоохранения вновь организованной структуре¹.

¹ Ежегодный отчет о работе Администрации города в 2010 году и задачах, поставленных на текущий, 2011 год // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/mayor_39_s_report_for_the_year_2010_the_population/index.php

1.3. Динамика развития сферы здравоохранения г. Новошахтинска
за период с 2010 по 2017 год

Таблица 1.4

Данные о сети больничных организаций¹

№ п/п	Показатели	Год							
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	
1	Число больничных организаций ¹	3	3	3	3	3	3	3	
2	Число детских поликлиник, отделений и кабинетов ²	-	-	1	1	1	1	1	
3	Число амбулаторно-поликлинических организаций ³	5	5	4	4	6	6	6	
4	Число женских консультаций и акушерско-гинекологических кабинетов ⁴	-	-	4	4	3	3	3	
5	Число станций (отделений) скорой медицинской помощи	-	1	1	1	1	1	1	

¹ Без учета участковых больниц, которые являются структурными подразделениями муниципальных организаций здравоохранения - ЦРБ.

² С учетом медицинских учреждений, которые являются структурными подразделениями муниципальных организаций здравоохранения - ЦРБ.

³ С учетом амбулаторий, которые являются структурными подразделениями муниципальных организаций здравоохранения - ЦРБ.

⁴ С учетом амбулаторий, которые являются структурными подразделениями муниципальных организаций здравоохранения - ЦРБ.

Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница», мощностью 345 коек, включает в себя такие отделения по оказанию в круглосуточном режиме плановой и экстренной помощи, как хирургическое отделение, отделение акушерства и гинекологии, терапевтическое отделение №1, терапевтическое отделение №2, неврологическое отделение, травматологическое отделение, инфекционное отделение, отделение анестезиологии, отделение

¹ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2013 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2014. – 410 с.; ... 2014 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf; ... 2015. – Ростов н/Д, 2016. – 392 с. – URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf; ...2016 . – Ростов н/Д, 2017. – 394 с.

сестринского ухода, отделение скорой медицинской помощи¹. Амбулаторно-поликлиническая служба представлена 7 поликлиниками.

В структуру муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская больница» города Новошахтинска входят четыре стационарных отделения: инфекционное, неонатологическое, педиатрическое для обслуживания детей грудного возраста, педиатрическое, два поликлинических отделения с 6 филиалами, которые расположены в различных районах нашего города.

Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранение «Стоматологическая поликлиника» оказывает населению города (взрослому и детскому) все виды амбулаторной стоматологической помощи и зубопротезирования.

Также на территории города функционируют четыре государственных лечебных учреждения областного подчинения: НФ ГКУЗ РО «Противотуберкулезный клинический диспансер», НФ ГБУ «Кожно-венерологический диспансер», Новошахтинский филиал ГБУ «Психоневрологический диспансер», ГБУ РО «Специализированная больница восстановительного лечения №2».

Из таблицы 1.5 следует, что расчетный плановый показатель мощности амбулаторно-поликлинических организаций (посещений в смену) и показатель мощности амбулаторно-поликлинических организаций в расчете на 10000 населения (посещений в смену) на протяжении времени с 2010 года по 2016 год были подвержены незначительным колебаниям, что является свидетельством относительной стабильности соотношения занимаемой амбулаторно-поликлиническими организациями площади к общей численности населения города.

¹ Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница» города Новошахтинска . – URL: <https://cgb-nov.jimdo.com/>

1.3. Динамика развития сферы здравоохранения г. Новошахтинска
за период с 2010 по 2017 год

Таблица 1.5

Данные о мощности амбулаторно-поликлинических организаций¹

№ п/п	Показатели	Год						
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1	Мощность амбулаторно-поликлинических организаций (посещений в смену) ¹	2660	2810	2813	2813	2643	2568	2643
2	Мощность амбулаторно-поликлинических организаций в расчете на 10000 населения (посещений в смену) ²	239,8	254,6	255,4	257,0	242,2	235,6	243,0

¹ Расчетный плановый показатель, утвержденный органами здравоохранения и исчисляемый путем деления площади, занимаемой амбулаторно-поликлиническими организациями на нормативный показатель площади. Показатель не зависит от фактического числа посещений и штатных врачебных должностей.

² Без учета микропредприятий.

По данным с сайта МБУЗ «Центральная городская больница» фактическая общая мощность амбулаторно-поликлинической службы на сегодняшний день составляет 1715 посещений в смену². Таким образом, плановый показатель мощности выше фактического на 928 посещений в смену. То есть, имеющиеся в распоряжении ЛПУ площади используются только на две трети. Полагаем, что обусловлено это тем, что в расчет фактической мощности не включаются площади, занимаемые кабинетами лечебно-диагностического назначения (функциональной и ультразвуковой диагностики, рентгеновский кабинет и т.п.) и кабинеты врачей, расположенные вне здания АПУ (на промышленных предприятиях, в

¹ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2013 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2014. – 410 с.; ... 2014 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf; ... 2015. – Ростов н/Д, 2016. – 392 с. – URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf; ... 2016. – Ростов н/Д, 2017. – 394 с.

² Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница» города Новошахтинска. – URL: <https://cgb-nov.jimdo.com/>

школах и т.п.), а так же, так называемым, «естественным простым кабинетов».

Естественный простой кабинетов врачебного приема, как правило, обусловлен двумя причинами: простым кабинетов, связанным с выполнением врачами посещений на дому и простым кабинетов, связанным с их недоукомплектованностью штатными должностями¹.

В целом по показателю мощности амбулаторно-поликлинических организаций в расчете на 10000 населения (посещений в смену) Новошахтинск на протяжении времени с 2010 года по 2016 год находится на 8-10 местах из 43 мест по области, опережает г. Зверево (11-12 место), Красносулинский (35-36 место) и Октябрьский (38-41 место) районы и уступает таким городам как Гуково (1 место) и Донецк (3 место).²

Стационарная помощь является наиболее ресурсоемкой и дорогостоящей в системе здравоохранения. По данным Администрации г. Новошахтинска, в 2010 году в рамках масштабной реструктуризации здравоохранения города проведена оптимизация коечного фонда: в лечебных учреждениях города стало функционировать 500 коек круглосуточного пребывания и 180 коек дневного стационара, что соответствует нормативам, рекомендованным Министерством здравоохранения Ростовской области³.

¹ Рекомендации по определению мощности амбулаторно-поликлинических учреждений и показателей использования кабинетов врачебного приема // Тернопольский государственный медицинский университет. – URL: http://intranet.tdmu.edu.ua/data/kafedra/internal/socmedic/classes_stud/ru/med/lik/ptn/Социальная%20медицина%20и%20ОЗО/4/04.%20организация%20и%20содержание%20работы%20стационаров%20разных%20уровней.htm

² Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2013 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2014. – 410 с.; ... 2014 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf; ... 2015. – Ростов н/Д, 2016. – 392 с. – URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf; ... 2016. – Ростов н/Д, 2017. – 394 с.

³ Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

1.3. Динамика развития сферы здравоохранения г. Новошахтинска
за период с 2010 по 2017 год

В 2011 году общее количество коек увеличилось на 10 коек неврологического профиля¹.

Таблица 1.6

Данные об обеспеченности населения больничными койками²

№ п/п	Показатели	Год						
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1	Обеспеченность населения больничными койками	960	960	960	985	825	831	841
1.1	В расчете на 10000 населения	86,6	87,0	87,2	90,0	75,6	76,2	77,3
2	Число коек для детей	-	-	100	85	75	75	75

Проанализируем данные Росстата об обеспеченности населения Новошахтинска больничными койками. Из таблицы 1.6 следует, что с 2010 года по 2013 год число больничных коек было стабильным и составляло 960 коек, в 2014 году наблюдается сокращение числа больничных коек до 825 и с 2015 года наметился небольшой прирост числа коек. В целом, за период времени с 2010 года по 2016 год обеспеченность населения больничными койками снизилось на 119 коек.

При сравнении показателей обеспеченности населения больничными койками г. Новошахтинска и конкурирующих городских округов и муниципальных районов области (в расчете на 10000 населения) выявлено, что Новошахтинск на протяжении времени с 2010 года по 2016 год находится на 6-5 местах из 43 мест по области, опережает г. Зверево, г. Донецк, Красносулинский и Октябрьский районы. Вплоть до 2016 года

¹ Доклад Мэра города перед населением о деятельности Администрации города в 2011 году // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города.. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/mayor_39_s_report_to_the_public_on_the_activities_of_the_administration.php

² Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2013 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2014. – 410 с.; ... 2014 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf; ... 2015. – Ростов н/Д, 2016. – 392 с. – URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf; ...2016 . – Ростов н/Д, 2017. – 394 с.

Новошахтинск уступал г. Гуково, а в 2016 году опередил на 1 позицию (Новошахтинск занял 5 место, а г. Гуково - 6 место по области)¹.

Таблица 1.7

Данные о числе лиц, которым оказана помощь амбулаторно
и при выездах скорой медицинской помощи²

№ п/п	Показатели	Год						
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1	Число лиц, которым оказана помощь амбулаторно и при выездах, всего, тысяч	-	39,7	39,2	43,7	42,1	40,0	38,3
2	Число лиц, которым оказана помощь амбулаторно и при выездах, на 1000 населения	-	-	355,6	397,8	385,3	366,3	352,1
2.1	Число лиц, которым оказана помощь амбулаторно и при выездах, на 1000 населения (среднее по области)	-	-	367,4	356,0	379,6	331,8	328,1

Из таблицы 1.7 следует, что услугами скорой медицинской помощи и поликлиник/амбулаторий пользуется каждый третий житель города, данный показатель относительно стабилен на протяжении последних пяти лет и в последние четыре года несколько превышает средний показатель по области.

Основной проблемой новошахтинского здравоохранения, как и других больниц городского и районного масштаба по всей стране, является нехватка кадров³. Согласно данным с сайта МБУЗ ЦГБ в настоящее время остро стоит вопрос о смене поколений и привлечении молодых кадров в

¹ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2013 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2014. – 410 с.; ... 2014 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf; ... 2015. – Ростов н/Д, 2016. – 392 с. – URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf; ... 2016 . – Ростов н/Д, 2017. – 394 с.

² Там же.

³ Доклад Мэра города перед населением о деятельности Администрации города в 2011 году //

Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/mayor_39_s_report_to_the_public_on_the_activities_of_the_administration.php

*1.3. Динамика развития сферы здравоохранения г. Новошахтинска
за период с 2010 по 2017 год*

общую лечебную сеть и в педиатрическую службу, на 1 января 2014 года в ЛПУ Новошахтинска работало 162 врача, укомплектованность врачебными кадрами составила 48,3 %¹. В 2016 году укомплектованность врачебными кадрами составила 49,8%, на 15 апреля 2017 года - 48,58%².

Анализ ежегодных докладов Мэра города перед населением о деятельности Администрации города позволил выявить, какие меры по решению данной проблемы были предприняты за последние пять лет. Так, в 2011 году на работу было принято 8 врачей (их них 2 врача-хирурга, эндокринолог, рентгенолог, онколог, терапевт и невролог); в 2012 году приступили к работе 6 врачей (из них врач-хирург, эндокринолог, инфекционист, неонатолог, гинеколог, оториноларинголог); в 2014 году приступили к работе 7 врачей (терапевт, хирург, врач - лаборант, педиатр из Украины), из них 3 молодых специалиста: 2 педиатра и анестезиолог.

Основными направлениями работы по решению проблемы нехватки кадров является выделение квартир для молодых специалистов из числа служебных помещений специализированного жилищного фонда, оплата найма жилья и выдача целевых направлений МЗ РО по ходатайству администрации больницы.

Из таблицы 1.8 следует, что, несмотря на все предпринимаемые меры, показатель обеспеченности населения врачами на 10 000 населения за шесть последних лет существенно не изменился.

Согласно данным «дорожной карты», опубликованной на сайте МБУЗ ЦГБ обеспеченность населения (на 10 тысяч) врачами в 2016 году составила

¹ Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница». – URL: <https://cgb-nov.jimdo.com>

² Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница» города Новошахтинска. Исполнение показателей «дорожной карты» за 1 квартал 2017 года. – URL: <https://cgb-nov.jimdo.com/дорожная-карта/>

13,4, в первом квартале 2017 года – 13,58 при целевом значении равном 31,0¹.

Таблица 1.8

**Данные об обеспеченности населения
врачами и средним медицинским персоналом²**

№ п/п	Показатели	Год						
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1	Обеспеченность населения врачами ¹	196	199	206	194	196	196	193
1.1	Приходится врачей на 10000 населения	-	18,0	18,7	17,7	18,0	18,0	17,7
2	Численность среднего медицинского персонала	831	817	823	796	778	771	699
2.1	В расчете на 10000 населения	-	74,0	74,7	72,7	71,3	70,7	64,3

¹Учтены врачи по учреждениям здравоохранения системы Минздрава России, прочих министерств и ведомств, а также по негосударственным лечебно-профилактическим учреждениям – юридическим лицам, имеющим лицензию на право ведения медицинской деятельности.

При сравнении показателей обеспеченности врачами населения

г. Новошахтинска и конкурирующих городских округов и муниципальных районов (в расчете на 10000 населения) выявлено, что Новошахтинск на протяжении времени с 2010 года по 2016 год находится на 11-12 местах из 43 мест по области, уступает г. Звереву (с 2012 года), г. Донецку, г. Гуково и опережает Красносулинский и Октябрьский районы.³

На сайте МБУЗ ЦГБ представлена текущая информация о врачах и их квалификации⁴. Так, в ЦГБ работают 104 врача, 100% имеют сертификаты,

¹ Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница» города Новошахтинска. Исполнение показателей «дорожной карты» за 1 квартал 2017 года. – URL: <https://cgb-nov.jimdo.com/дорожная-карта/>

² Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2013 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2014. – 410 с.; ... 2014 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf; ... 2015. – Ростов н/Д, 2016. – 392 с. – URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf; ...2016 . – Ростов н/Д, 2017. – 394 с.

³ Там же.

⁴ Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница» города Новошахтинска. Информация о врачах. – URL: <https://cgb-nov.jimdo.com/информация-о-врачах/>

1.3. Динамика развития сферы здравоохранения г. Новошахтинска
за период с 2010 по 2017 год

1,9% - ученую степень кандидата медицинских наук, 24,0% - высшую категорию, 5,8% - первую категорию.

Учитывая, что на сайте нет информации о возрасте и стаже работы врачей, об их возрасте и стаже работы мы судили по косвенным показателям, в частности по дате получения диплома о высшем образовании. Выявлено, что в МБУЗ ЦГБ 17% врачей имеют стаж работы до 10 лет, 14% - до 20 лет, 23% - до 30 лет и 45% - свыше 30 лет, т.е. почти у половины врачей возраст приближается к пенсионному.

При анализе обеспеченности населения средним медицинским персоналом выявлена тенденция к снижению его численности (с 2010 года по 2016 год количество среднего медицинского персонала уменьшилось на 132 человека) (см. табл. 1.8). При этом Новошахтинск стабильно занимает 10 место из 43 мест по области по данному показателю и уступает только г. Гуково и г. Зверево.¹

Таблица 1.9

Заболеваемость населения отдельными инфекционными болезнями²

№ п/п	Год Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		Коклюш						
1	случаев			-	-	-	-	-
	на 100000 населения			-	-	-	-	-
Ветряная оспа								
2	случаев			256	231	355	157	423
	на 100000 населения			240,4	210,4	324,8	143,9	388,4
Скарлатина								
3	случаев			-	1	-	-	-
	на 100000 населения			-	0,9	-	-	-

¹ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2013 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2014. – 410 с.; ... 2014 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf; ... 2015. – Ростов н/Д, 2016. – 392 с. – URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf; ... 2016. – Ростов н/Д, 2017. – 394 с.

² Там же.

4	Грипп							
	случаев			-	-	2	3	6
	на 100000 населения			-	-	1,8	2,8	5,5
5	Острые гепатиты							
	случаев			12	11	15	2	6
	на 100000 населения			10,9	10	13,7	1,8	5,5
6	Острые инфекции верхних дыхательных путей множественной или неуточненной локализации							
	тыс. случаев			10,1	8,0	7,9	8,9	10,5
	на 100000 населения			9162,4	7251,7	7236,7	8178,5	9681,3

Из таблицы 1.9 следует, что острые инфекции верхних дыхательных путей множественной или неуточненной локализации стабильно являются наиболее распространенными инфекционными заболеваниями. Практически у каждого десятого жителя города ежегодно фиксируются данные заболевания. Полагаем, что специфика города (бывший шахтерский город) и статистика по заболеваниям свидетельствуют о необходимости привлечения в штат МБУЗ ЦГБ врача-пульманолога.

Обратимся к анализу данных о заболеваемости населения социально значимыми заболеваниями.

Таблица 1.10
Данные о заболеваемости населения социально значимыми заболеваниями¹

№ п/п	Показатели	Год						
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1	Численность пациентов с впервые установленным диагнозом злокачественного новообразования	346	455	395	294	319	296	272
	на 100000 населения	310,8	411,3	358,3	267,8	291,8	271,4	249,8
	среднее по области на 100000 населения	371,6	378,4	392,5	359,8	350,3	347,8	356,0

¹ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2013 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2014. – 410 с.; ... 2014 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf; ... 2015. – Ростов н/Д, 2016. – 392 с. – URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf; ... 2016. – Ростов н/Д, 2017. – 394 с.

*1.3. Динамика развития сферы здравоохранения г. Новошахтинска
за период с 2010 по 2017 год*

Окончание табл. 1.10

2	Численность пациентов с впервые установленным диагнозом активного туберкулеза	59	66	52	55	52	42	45
	на 100000 населения	53,0	59,7	47,2	50,1	47,6	38,5	41,3
	среднее по области на 100000 населения	70,6	65,4	59,7	52,6	46,7	45,8	39,9
3	Численность пациентов с впервые установленным диагнозом алкоголизм и алкогольный психоз, человек	93	80	69	61	52	39	30

Таблица 1.10 демонстрирует, что численность пациентов с впервые установленным диагнозом злокачественного новообразования на 100000 населения за период времени с 2010 года по 2016 год нестабильна, в последние два года отмечается некоторая тенденция к снижению данного показателя. При этом данный показатель на 100000 населения только в 2011 и 2013 годах превышал средний показатель по области, в остальные годы был ниже. В целом Новошахтинск, так же как близрасположенные города Зверево, Гуково, Донецк, занимает одно из последних мест в области по показателю численности пациентов с впервые установленным диагнозом злокачественного новообразования.

В городе наблюдается тенденция к снижению численности пациентов с впервые установленным диагнозом активного туберкулеза на протяжении последних шести лет, однако, при сравнении со средним показателем по области на 100000 населения в 2016 году впервые зафиксировано превышение показателя по городу Новошахтинску (41,3) по сравнению с областным (39,9).

Численность пациентов с впервые установленным диагнозом алкоголизм и алкогольный психоз за период времени с 2010 года по 2016 год имеет выраженную тенденцию к снижению.

В Стратегии социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года запланировано укрепление

материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений и технологическое и медико-техническое оснащение стационаров и амбулаторно-поликлинических учреждений, отвечающее современным требованиям. Проанализируем, опираясь на материалы, представленные на сайте Администрации г. Новошахтинска¹ и сайте МБУЗ ЦГБ², что на данный период времени удалось выполнить.

Задача 1. Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений.

Мероприятие 1. Проведение капитального ремонта.

За период времени с 2010 года по 2016 год был произведен капитальный ремонт поликлинического отделения № 1 МБУЗ «ЦГБ», акушерско-гинекологического корпуса МБУЗ «ЦГБ», здания МБУЗ «ДГБ», стационарного инфекционного отделения в пос. Новая Соколовка. Изготовлена проектно-сметная документация на проведение капитального ремонта больничного городка п. Западный и комплекса зданий Центральной городской больницы, расположенных в пос. Новая Соколовка.

Мероприятие 2. Оснащение оборудованием.

С целью улучшения доступности диагностических мероприятий в поликлиническое отделение Центральной городской больницы дополнительно к уже имеющимся приобретены 5 кардиографов и 7 аппаратов УЗИ.

В рамках реализации национального проекта «Здоровье» для детской городской больницы также было выделено оборудование для проведения универсального аудиологического скрининга новорожденных и детей первого года жизни.

¹ Отчеты о работе // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/

² Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница» города Новошахтинска. Наши достижения. – URL: <https://cgb-nov.jimdo.com/наши-достижения/>

За счет средств областного бюджета приобретен электрокардиограф в терапевтическое отделение. Из местного бюджета профинансировано приобретение в рамках целевой программы «Развитие здравоохранения города» термобудки для перевозки пищи больным стационарных отделений, удаленных от централизованного пищеблока. Приобретено новое физиотерапевтическое оборудование для городской поликлиники, оборудование для клинической, иммунологической и бактериологической лабораторий, клиничко-диагностической лаборатории, оборудование практически для всех отделений центральной городской больницы. Также приобретено 4 санитарных автомобиля (1 УАЗ и 3 ГАЗели) для отделения скорой медицинской помощи Центральной городской больницы и санитарный автомобиль для Детской городской больницы (УАЗ).

По наказам избирателей депутату Законодательного Собрания Ростовской области Н.Н. Вакула выделены средства из резервного фонда Правительства Ростовской области на приобретение 40 кроватей для стационарных отделений, 4 облучателя рециркулятора бактерицидных, 2 компрессора для стоматологического оборудования.

В 2014 году было приобретено оборудование в количестве 294 шт. на сумму 3,3 млн. руб. Также в декабре 2014 года был объявлен аукцион на закупку оборудования в стационарные отделения МБУЗ «ЦГБ» на сумму 3,4 млн. руб. за счет средств обязательного медицинского страхования. Среди приобретенного оборудования: анализатор крови, негатоскоп «Armed», холодильник фармацевтический ХФ-400-Позис, электрокардиограф ЭК 12Т-01, установка стоматологическая «KLT 6210, N2», установка стоматологическая «Roson KLT 6210», установка стоматологическая «Dental» DL-920, компрессор «ND-200», установка стоматологическая «Dental» DL-920, бормашинa зуботехническая.

Особенно важное значение имеет приобретение следующего современного оборудования: маммографа - аппарата для исследования молочных желёз, стоимостью 4500,0 тыс. рублей (такого аппарата в городе не было, при проведении диспансеризации населения женщин направляли в близлежащие территории); цифрового аппарата УЗИ и УЗИ-аппарата экспертного класса с доплерами, стоимость каждого в среднем более 3500,0 тыс. рублей (это оборудование позволяет при проведении исследования выявить внутриутробную патологию плода на ранних сроках беременности). В травматологическое отделение приобретена флюороскопическая рентгеновская установка стоимостью 2890,0 тыс. рублей, которая дает визуализацию перелома во время проведения операции. В хирургическое отделение приобретена более современная приборная лапароскопическая стойка стоимостью 2873,325 тыс. рублей или эндовидеостойка, которая позволяет проводить малоинвазивные, менее травматические операции, после проведения которых сокращается срок выздоровления и количество послеоперационных осложнений. Аргано-плазменный коагулятор стоимостью 2 330,0 тыс. рублей, в котором несколько режимов коагуляции и в комплект входит электронож, позволяющий бескровно рассекать ткани. В отделение анестезиологии - реаниматологии приобретены 2 аппарата ИВЛ стоимостью 1844,71 тыс. рублей, имеющие много режимов вентиляции и адаптирующиеся к самостоятельному дыханию пациента, что позволяет проводить искусственную вентиляцию длительное время, 2 наркозно – дыхательных аппарата стоимостью 2500,0 тыс. рублей каждый - это оборудование нового поколения. В акушерское отделение - 2 аппарата ИВЛ для новорожденных с массой тела от 500 гр. стоимостью 1 229,6 тыс. рублей.

Задача 2. Внедрение современных информационных систем в здравоохранение.

В Центральной городской больнице были внедрены телемедицинские технологии. Телевизионная связь с врачами-консультантами Ростовской области позволяет осуществлять круглосуточные консультации с ведущими специалистами областных лечебных центров г. Ростова-на-Дону по уточнению диагноза и корректировке дальнейшего лечения больных.

Реализована задача внедрения современных информационных систем в систему здравоохранения – это создание регионального сегмента Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения Ростовской области.

Закуплена в полном объеме компьютерная техника: 62 компьютера, 6 сканеров штрих-кода, 6 устройств для чтения смарт-карт для ведения электронных карт пациентов и электронной записи на прием к врачу.

В отделении скорой медицинской помощи установлены на 11 автомобилях санитарного транспорта бортовые системы ГЛОНАСС, которые позволяют вести контроль за передвижением санитарного транспорта в течение суток и рационально обслуживать вызовы.

Таким образом, предварительный анализ итогов реализации задач, запланированных в Стратегии, позволил заключить, что к сильным сторонам, обеспечивающим конкурентные преимущества города в сфере здравоохранения, может быть отнесено не только наличие специализированной больницы восстановительного лечения для жителей области, но и имеющиеся ресурсы муниципальных амбулаторно-поликлинических организаций, что делает возможным открытие новых кабинетов для врачей узкопрофильной специализации (например, пульманолога, аллерголога, гепатолога и пр.) и стационарных отделений.

Анализ слабых сторон в сфере здравоохранения, позволил заключить, что, если задачи по укреплению материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений и технологическому и медико-

техническому оснащению стационаров и амбулаторно-поликлинических учреждений, решаются относительно эффективно, то вопрос с нехваткой врачебных кадров остается нерешенным. Возраст около половины врачей близок к пенсионному и через несколько лет проблема может усугубиться. Без наличия квалифицированных кадров невозможно расширение профилей в поликлиниках и ЛПУ, открытие новых специализированных отделений в структуре ЦГБ, чтобы население могло получать стационарную офтальмологическую, онкологическую, гастроэнтерологическую, кардиологическую и прочую помощь в городе, а не за его пределами.

***Опыт решения проблемы нехватки медицинских кадров
в России и за рубежом.***

Проблема дефицита медицинских работников является общемировой проблемой. Так, в 2013 году на Третьем глобальном форуме по кадровым ресурсам здравоохранения Всемирной организации здравоохранения (далее - ВОЗ) был представлен доклад «A Universal Truth: No health without a workforce» («Всеобщая реальность: без трудовых ресурсов нет здоровья»), в котором отмечалось, что к 2035 году во всём мире будет не хватать порядка 12,9 миллионов работников здравоохранения; на 2013 год нехватка исчислялась в 7,2 миллионов человек¹.

В тексте доклада определены следующие основные причины «дефицита» работников здравоохранения: старение и выход на пенсию работников здравоохранения или их переход на более высокооплачиваемую работу и отсутствие других работников здравоохранения, приходящих на их место, так как недостаточное число молодых людей выбирает эту профессию или получает соответствующую подготовку; ростом численности населения мира, подвергающегося возрастающим рискам со

¹ Требуется более 7 миллионов работников здравоохранения / Всемирная организация здравоохранения.
– URL: <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2013/health-workforce-shortage/ru/>

стороны неинфекционных заболеваний (например, рака, болезней сердца, инсульта и т. д.); внутренняя и международная миграция работников здравоохранения, что усугубляет дисбаланс между регионами.

Проблема нехватки медицинских кадров, поднятая на Третьем глобальном форуме по кадровым ресурсам здравоохранения, способствовала тому, что в мае 2014 г. 67-я сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA67.24 о выполнении положений Ресифийской политической декларации по трудовым ресурсам здравоохранения: возобновленные обязательства по обеспечению всеобщего охвата медико-санитарной помощью¹.

В 2015 году был начат широкий консультативный процесс по первоначальному проекту «Глобальной стратегии для развития кадровых ресурсов здравоохранения: трудовые ресурсы 2030 г.»²

В целом, «Глобальная стратегия по кадровым ресурсам здравоохранения: трудовые ресурсы 2030 г.» предназначена, главным образом, для плановых органов и политиков в государствах – членах ВОЗ, но ее содержание является также ценным для всех соответствующих заинтересованных сторон в области кадровых ресурсов здравоохранения, включая работодателей в государственном и частном секторах, профессиональные ассоциации, учреждения по профессиональному обучению и подготовке, профессиональные союзы, двусторонних и многосторонних партнеров по развитию, международные организации и гражданское общество.

¹ Глобальная стратегия для развития кадровых ресурсов здравоохранения: трудовые ресурсы 2030 г. Проект, представленный на 138-й сессии Исполнительного комитета ВОЗ // Всемирная организация здравоохранения. – URL: http://www.who.int/hrh/resources/pub_globstrathrh-2030/ru/

² Глобальная стратегия для развития кадровых ресурсов здравоохранения: трудовые ресурсы 2030 г.: Проект, декабрь 2015 г. // Там же. – URL: http://www.who.int/hrh/resources/russian_global_strategyHRH.pdf?ua=1

Наиболее интересными, на наш взгляд, являются следующие меры, в области кадровой политики, которые возможно осуществлять на уровне муниципалитета:

1. Использование в полной мере потенциала сотрудничества с частным некоммерческим, добровольным и независимым секторами. Эти секторы подлежат регулированию, и следует разработать стимулы для более тесного согласования их деятельности и профилей оказания услуг с целями государственного сектора в области здравоохранения.

2. Исключение фиктивных работников из платежных ведомостей заработной платы в государственном секторе. Внедрение надлежащих, эффективных с точки зрения затрат и справедливых подходов к предоставлению социально ориентированной, непрерывной и комплексной помощи на уровне общины (муниципалитета).

3. Подготовка профессиональных работников, способных удовлетворять местные потребности;

4. Сотрудничество с Министерством образования, преподавание в школах и акцент в профориентационной работе на начальное и среднее образование.

Е.А. Тарасенко и О.Б. Хорева, отмечают, что за рубежом активно обсуждаются пути решения проблемы дефицита врачебных кадров в отдаленных и сельских районах¹. Анализ ряда работ зарубежных исследователей, позволил авторам выделить две основные точки зрения. Согласно первой - необходимо делать акцент на большем использовании прорывных дистанционных диагностических технологий и телемедицины, что снизит дефицит медицинских работников в сельских и отдаленных районах. Сторонники второй точки зрения склоняются к поиску наиболее

¹ Тарасенко Е.А. Экономическое стимулирование для устранения дефицита медицинских кадров в сельских территориях / Е.А. Тарасенко, О.Б. Хорева // Вопросы государственного и муниципального управления. - 2016. - № 4. - С.117-142.

эффективных мер социальной поддержки и экономического стимулирования медицинских кадров со стороны государства. Так, например, в Германии хорошие результаты показало введение льготного добровольного медицинского страхования для закрепления врачей в сельской местности. А в Австралии студентам медицинских школ, являющимся представителями коренного населения и давшим согласие после обучения работать в сельской местности, правительство выплачивает дополнительную ежегодную стипендию в размере \$12 500, а после получения лицензии медсестры – дополнительную ежегодную выплату в размере \$ 25 000. В Финляндии и Норвегии в качестве одной из достаточно эффективных мер привлечения выпускников медицинских университетов для работы в отдаленных районах используется обязательная 6-месячная практика студентов выпускного курса с последующими бонусами.

В России же правительство не видит проблемы дефицита кадров. Не смотря на то, что нехватка среднего медицинского персонала в РФ насчитывает более 250 тысяч человек, врачей - более 40 тысяч, по мнению министра здравоохранения РФ, правильнее говорить не дефиците кадров, а о кадровом дисбалансе. В.И. Скворцова отмечает, что дефицит кадров касается только первичного звена (участковых терапевтов, участковых педиатров и амбулаторных стоматологов и т.п.), а во многих стационарах отмечается профицит врачей¹. К тому же дефицит врачей носит не общий, а избирательный характер и сочетается с профицитом врачей других специальностей и дисбалансом врачей-специалистов на разных уровнях оказания медицинской помощи в амбулаторном и стационарном звене. В настоящее время министр отмечает дефицит врачей по отдельным

¹ Интервью Министра Вероники Скворцовой в эфире радиостанции «Эхо Москвы» // Министерство здравоохранения Российской Федерации. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2013/08/13/1522-intervyu-ministra-veroniki-skvortsovoy-v-efire-radiostantsii-eho-moskvy>

специальностям, таким как «патологическая анатомия», «клиническая лабораторная диагностика», «рентгенология», «фтизиатрия»¹.

В 2015 году выступая на «Правительственном часе» в Государственной Думе В.И. Скворцова отметила, что кадровый дисбаланс начал сокращаться². Увеличилось количество врачей и средних медицинских работников, а также количество медиков на селе. Впервые за последние годы удалось существенно увеличить число врачей по таким традиционно дефицитным специальностям как анестезиология-реаниматология, онкология, рентгенология, психиатрия, патологическая анатомия и др. Во исполнение Указа Президента, Минздравом России совместно со всеми субъектами РФ реализуется комплекс мер по совершенствованию кадровой политики: разработаны методики расчета потребности каждого региона во врачебных и сестринских кадрах, позволяющие учитывать региональные особенности, а также структурные преобразования в здравоохранении и типовые отраслевые нормы труда. В каждом регионе утверждена «дорожная карта» преодоления дефицита и дисбаланса медицинских кадров.

Одним из механизмов устранения кадровых дисбалансов, по мнению министра здравоохранения РФ, является адресный целевой прием в вузы по запросам регионов. В настоящее время он уже составил свыше 50% от всех студенческих бюджетных мест и свыше 75% от мест в интернатуру и ординатуру³. Эффективность целевого обучения, т.е. процент возврата на подготовленные рабочие места, в целом по стране превысила 86%.

¹ Министр Вероника Скворцова приняла участие в семинаре-совещании по вопросам социального развития регионов // Министерство здравоохранения Российской Федерации. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2014/12/17/2178-ministr-veronika-skvortsova-prinyala-uchastie-v-seminare-soveschani-po-voprosam-sotsialnogo-razvitiya-regionov>

² Выступление Министра Вероники Скворцовой на «Правительственном часе» в Государственной Думе // Там же. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2016/12/07/3320-vystuplenie-ministra-veroniki-skvortsovoy-na-pravitelstvennom-chase-v-gosudarstvennoy-dume>

³ Интервью Министра Вероники Скворцовой газете «Известия» // Там же. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2015/07/16/2450-intervyu-ministra-veroniki-skvortsovoy-gazete-izvestiya>

В.И. Скворцова полагает, что целевой прием в вузы является единственным эффективным механизмом по привлечению врачей в сельскую местность. Она ссылается на данные социологических опросов, свидетельствующих о том, что заставить городского ребенка после вуза приехать работать на село практически невозможно без обязательного распределения. Следовательно, считает министр, надо отбирать талантливых ребят из сельских школ и региональных школ, позволять им в течение года первого обучения «догнать» по уровню образования своих сверстников из городских школ, параллельно выплачивать этим молодым людям дополнительную стипендию, чтобы они могли учиться в институте в отрыве от семьи. Начиная с 3-го курса практика должна проходить на рабочем месте, которое их поджидает.

В качестве примера В.И. Скворцова приводит регионы, в которых очень эффективно зарекомендовал себя данный механизм – это Татарстан, Чувашия, Сахалин и Сахалинская область, Ханты-Мансийск и Ханты-Мансийский автономный округ.

Также министр отмечает, что в каждом регионе разработаны и утверждены программы по устранению кадрового дефицита в системе здравоохранения, в том числе с использованием дифференцированных социальных мер поддержки. Московская, Архангельская, Воронежская, Иркутская, Кемеровская, Липецкая, Ростовская, Ульяновская и ряд других областей уже активно реализуют эти меры.¹

К сожалению, государство предусмотрело социальные выплаты и льготы молодым специалистам - врачам только в случае их переезда в

¹ Министр Вероника Скворцова выступила на форуме молодых врачей // Министерство здравоохранения Российской Федерации. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2013/08/26/1495-ministr-veronika-skvortsova-vystupila-na-forume-molodyh-vrachey>

сельскую местность¹. К ним относятся целевой прием в учебное заведение, программы софинансирования обучения, дополнительные стипендии и льготы во время обучения, одноразовая финансовая помощь («подъемные», программа «Сберегательный капитал») и содействие в решении жилищных проблем («Земский доктор», «Земский фельдшер», «Льготная социальная ипотека», приобретение служебного жилья и др.).² Многие регионы России устанавливают для медиков, устроившихся на работу в учреждения здравоохранения в сельской местности, дополнительные меры поощрения.

Выводы и рекомендации.

Предварительный анализ итогов реализации задач, запланированных в Стратегии социально-экономического развития города Новошахтинска, в разрезе подсистемы здравоохранения позволил заключить, что город эффективно воспользовался возможностями, предоставляемыми президентской программой модернизации здравоохранения в 2011 - 2013 году и областной долгосрочной целевой программой «Развитие здравоохранения Ростовской области на 2010 – 2013». Ряд намеченных задач уже выполнены: медицинская помощь стала более оптимальной, доступной и качественной, удалось укрепить материально-техническую базу ЛПУ, технологически и медико-технически оснастить стационары и амбулаторно-поликлинические учреждения.

Полагаем, что к сильным сторонам, обеспечивающим конкурентные преимущества города в сфере здравоохранения, может быть отнесено не только наличие специализированной больницы восстановительного лечения для жителей области, но и имеющиеся ресурсы мощности

¹ Кому и какие льготы дает статус молодого специалиста? // «Народный советник»: Юридический и налоговый портал. - URL:

http://nsovetnik.ru/molodoj_specialist/komu_i_kakie_lgoty_daet_status_molodogo_specialista/#4

² Тарасенко Е.А. Экономическое стимулирование для устранения дефицита медицинских кадров в сельских территориях / Е.А. Тарасенко, О.Б. Хорева // Вопросы государственного и муниципального управления. - 2016. - № 4. - С.117-142.

муниципальных ЛПУ, что делает возможным открытие в поликлиниках дополнительных к имеющимся кабинетов для врачей узкопрофильной специализации (например, пульманолога, аллерголога, гепатолога и пр.) и новых специализированных стационарных отделений в структуре ЦГБ, чтобы население могло получать офтальмотологическую, онкологическую, гастроэнтерологическую, кардиологическую и прочую помощь в городе, а не за его пределами.

Считаем, что, несмотря на все предпринимаемые городом меры, вопрос с нехваткой врачебных кадров остается нерешенным. Возраст около половины врачей близок к пенсионному и через несколько лет проблема может усугубиться.

Проведенный анализ зарубежного и российского опыта по решению проблемы дефицита медицинских кадров позволил предложить включить в Стратегию социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2030 года следующие дополнительные меры по обеспечению лечебно-профилактических учреждений города врачебными кадрами:

- целевая подготовка специалистов по программам интернатуры и ординатуры;
- участие в программе софинансирования обучения;
- формирование и внедрение института наставничества для повышения профессионального мастерства и уровня компетенций молодых специалистов (врачей, медицинских сестер) в первые два года работы;
- открытие на базе школ города профильных медицинских классов.

1.4. Социальное обеспечение.

Уровень жизни во многом определяется доходами населения. Основным источником доходов населения нашего города является заработная плата.

По сравнению с другими муниципальными образованиями Ростовской области средняя заработная плата в г. Новошахтинске традиционно является одной из самых низких, однако одной из стратегической целей города является обеспечение роста заработной платы работников и доведения её до уровня средней заработной платы в Ростовской области. К настоящему моменту обеспечен ее стабильный ежегодный рост: в 2010 он составил 9,2%; в 2011 году - 11,4%; в 2012 году - 14,6%, в 2013 году среднемесячная заработная плата увеличилась на 18%; в 2014 году - на 5,8%, в 2015 - на 4,8%; в 2016 году - на 9,1%¹.

Однако, несмотря на низкий уровень заработной платы в городе, покупательская способность находится на высоком уровне, что объясняется приграничным положением города и его расположением вдоль трассы Харьков-Ростов. Достаточно высокий и стабильный уровень покупательской способности объясняется еще одной особенностью города: в результате дефицита рабочих мест по ряду профессий многие жители города вынуждены искать работу в близлежащих населенных пунктах Ростовской области, а также за ее пределами, а их семьи продолжают проживать в г. Новошахтинске, а потому именно в Новошахтинске приобретаются необходимые для жизни товары. В результате -

¹ Уровень жизни населения по итогам 2016 года // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/Soc-trydovie%20otnoshenia/Yroven_gizni_i_denegnie_dohodi/2016/uroven-zhizni-naseleniya-po-itogam-2016-goda.php

увеличивается количество объектов и объем розничной торговли, что в свою очередь создает дополнительные рабочие места.

Традиционной проблемой города после закрытия предприятий угольной промышленности является проблема безработицы. В городе предпринимаются попытки развития других отраслей производства, что успешно сказывается на рынке труда.

Как видно из графика (рис. 1.1) в 2015 году произошел резкий скачок уровня обратившихся в ГКУ РО «ЦЗН г. Новошахтинска» с целью найти работу. Это произошло в результате огромного потока беженцев из Украины, которые обосновываясь в городе на постоянное место жительства, начали активный поиск работы.

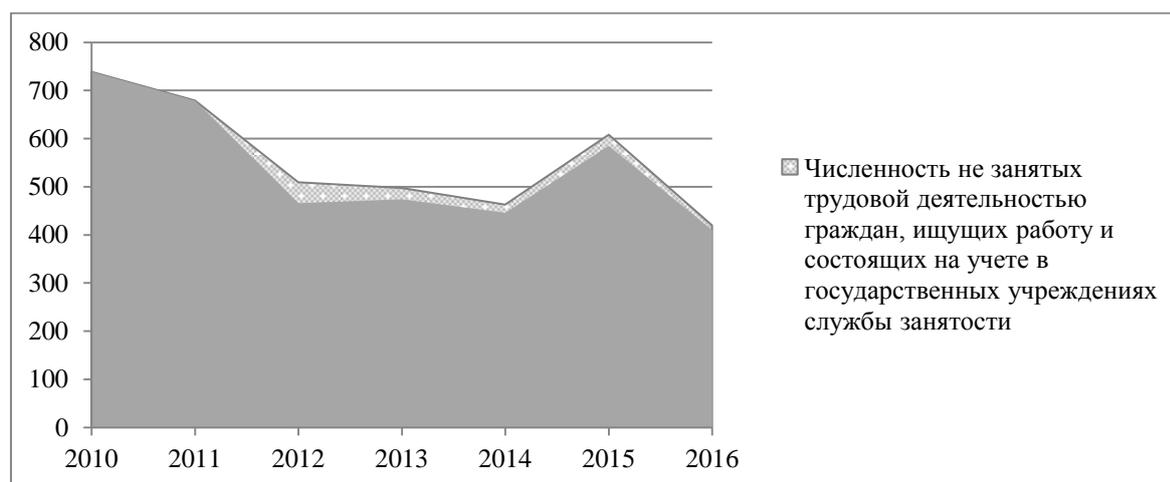


Рис. 1.1. Соотношение численности незанятых граждан и граждан, признанных безработными¹

Ситуация усугубилась еще и потому, что в 2015 году произошло увеличение численности работников уволенных с предприятий, относящихся к обрабатывающим производствам (ОП ЗАО Корпорация «Глория Джинс» и др. – 194 чел.), оптовой и розничной торговле (ЗАО

¹ Ростовская область в цифрах : Краткий статистический сборник / Ростовстат. – Ростов-н/Д, 2016. – URL: <http://docplayer.ru/30128782-Rostovskaya-oblast-v-cifrah.html>

«Тандер» и др. – 126 чел.), к сфере образования (школы, детские сады, школа-интернат № 33 – 42 чел.)¹.

Большое внимание в городе уделяется мероприятиям, способствующим преодолению безработицы: переобучение; организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в которых принимают и граждане, ищущие работу, и школьники, и студенты, и работодатели, и учреждения профессионального образования; организация занятости несовершеннолетних граждан; организация общественных работ. Так, ежегодно принимается постановление Администрации города «Об организации общественных работ по г. Новошахтинску», благодаря которому в городе планируются общественные работы для более чем ста человек².

Также в городе действуют программы, направленные на решение проблемы безработицы, наиболее востребованными и эффективными из которых оказались «Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые» и «Организация наставничества при трудоустройстве молодых специалистов, обратившихся в службу занятости населения».

Значительное влияние на уровень жизни населения оказывают социальная поддержка малоимущих слоев населения, стабильное повышение государственных пенсий и пособий.

Нарушений сроков выплаты всех видов пенсий и пособий в г. Новошахтинске за анализируемый период не установлено.

¹ Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ростовской области по итогам 2016 года // Таганрог: Официальный портал. – URL: <https://tagancity.ru/uploads/documents/news/2017/doklad.pdf>

² О ситуации на регистрируемом рынке труда города Новошахтинска // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: <http://www.novoshakhtinsk.org/economics/Soc-trydovie%20otnoshenia/GU/market/>

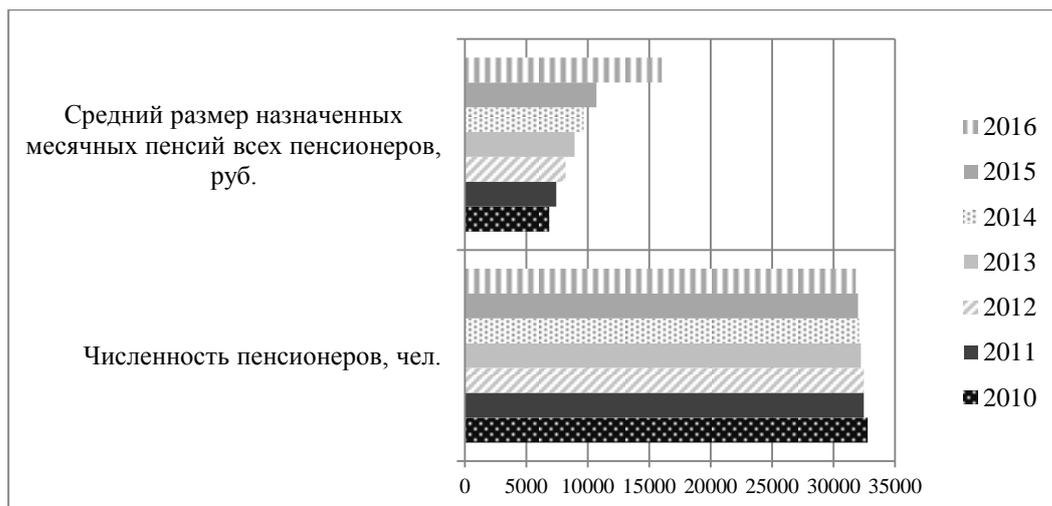


Рис. 1.2. Динамика численности пенсионеров и среднего размера пенсий

Начиная с 2010 года были проведены две крупные индексации:

1. В 2013 году проведена индексация трудовых пенсий:
 - с 1 февраля в 1,066 раза в соответствии с Постановлением Правительства РФ «Об утверждении коэффициента индексации с 1 февраля 2013 года размера страховой части пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца»;
 - с 1 апреля в 1,033 раза в соответствии с Постановлением Правительства «Об утверждении коэффициента дополнительного увеличения с 1 апреля 2013 года размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца»¹.
2. В 2016 году, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2015 № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и

¹ Отчет Мэра Новошахтинска И.Н. Сорокина перед населением города «О результатах деятельности Администрации города в 2013 году» // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/nacelenie_2013.php

особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» размер пенсий увеличивался:

- с 01.02.2016 – на 1,04% (страховая пенсия неработающих граждан);
- с 01.04.2016 – на 1,04% (социальная пенсия)¹.

В целом, бюджет г. Новошахтинска является социально-ориентированным, расходы на социальную политику увеличились с 957213 тыс. рублей в 2010 году до 1107082 тыс. рублей в 2016 году.

Система социального обслуживания города представлена следующими формами: стационарная, полустационарная, социальное обслуживание на дому. Для граждан пожилого возраста и инвалидов действует «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов города Новошахтинска» (ЦСОГПВиИ), в рамках которого работают: отделения социального обслуживания на дому, отделения дневного пребывания и социально-реабилитационное отделение.

Таблица 1.11

**Численные показатели системы социального обслуживания
граждан пожилого возраста и инвалидов**

Показатели	2010	2011 ²	2012	2013	2014	2015	2016 ³
Число стационарных учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых)	0	0	0	0	0	0	0

¹ Уровень жизни населения по итогам 2016 года // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/Soc-trydovie%20otnoshenia/Yroven_gizni_i_denegnie_dohodi/2016/uroven-zhizni-naseleniya-po-itogam-2016-goda.php

² Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2014 : Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf

³ Ростовская область в цифрах : Краткий статистический сборник / Ростовстат. – Ростов-н/Д, 2016. – URL: <http://docplayer.ru/30128782-Rostovskaya-oblast-v-cifrah.html>

Число учреждений для детей-инвалидов	0	0	0	0	0	0	0
Число центров социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов	1	1	1	1	1	1	1
Число отделений социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов	7	7	7	7	7	7	7
Численность лиц, обслуженных отделениями социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов	1258	1189	1190	1238	1248	1289	1284
Число специализированных отделений социально-медицинского обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5
Численность лиц, обслуженных специализированными отделениями социально-медицинского обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов	307	321	306	315	328	332	344
Количество приемных семей	-	-	-	-	-	-	-
Количество мобильных бригад, ед.	1	1	1	1	1	1	1
Количество социально-реабилитационных отделений, ед.	1	1	1	1	1	1	1
в них обслуживается, чел.	20	20	20	20	20	20	20

Очевидным плюсом системы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в г. Новошахтинске является стабильный рост числа граждан, пользующихся социальными и социально-медицинскими услугами. Однако, этих темпов недостаточно, ситуация усугубляется тем, что социальная инфраструктура в данном направлении не развивается, не увеличиваются и мощности социально-реабилитационного отделения, в городе нет приемных семей для пожилых и инвалидов, нет учреждений, специализирующихся на оказании помощи детям-инвалидам. Значительно расширяет возможности социального обслуживания,

созданная на базе МБУ «ЦСОГПВиИ г. Новошахтинска», мобильная бригада «Поезд милосердия»¹.

Система социального обслуживания несовершеннолетних и семей с детьми представлена учреждениями разных ведомств: Министерства труда и социального развития Ростовской области и Министерства общего и профессионального образования Ростовской области. С одной стороны, эта ситуация позволяет развивать разнообразие социальных услуг, а с другой - ведет к дублированию функций и отсутствию единой статистической информации. Данные ГБУ СОН «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Новошахтинска» свидетельствуют, что количество обслуживаемых семей из года в год меняется незначительно, мало того на фоне ухудшения социально-экономического положения горожан, количество семей, находящихся на социальном патронаже, уменьшается.

Таблица 1.12

**Численные показатели системы социального обслуживания
несовершеннолетних и семей с детьми**

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Число учреждений социальной помощи семье и детям ²	1	1	1	1	1	1	1
Обслужено семей ³	нет данных	нет данных	690	693	676	678	679
Число семей, находившихся на социальном патронаже ⁴	нет данных	нет данных	228	199	162	172	154
Обслужено детей в приютах ⁵	нет данных	нет данных	153	158	135	138	142

¹ Доклад Мэра города Новошахтинска о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления города Новошахтинска за 2015 год и их планируемых значений на 3-летний период // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/2016-/index.php

² Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ростовской области по итогам 2016 года // Таганрог: Официальный портал. – URL: <https://tagancity.ru/uploads/documents/news/2017/doklad.pdf>

³ Ростовская область в цифрах : Краткий статистический сборник / Ростовстат. – Ростов-н/Д, 2016. – URL: <http://docplayer.ru/30128782-Rostovskaya-oblast-v-cifrah.html>

⁴ Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ростовской области по итогам 2016 года // Таганрог: Официальный портал. – URL: <https://tagancity.ru/uploads/documents/news/2017/doklad.pdf>

⁵ Ростовская область в цифрах : Краткий статистический сборник / Ростовстат. – Ростов-н/Д, 2016. – URL: <http://docplayer.ru/30128782-Rostovskaya-oblast-v-cifrah.html>

Такая ситуация может привести к снижению эффективности мероприятий вторичной профилактики сиротства, о чем свидетельствует наметившийся рост числа детей, помещенных в отделение приюта.

Вместе с тем, следует отметить, в целом систему работы с семьями, оказавшимися в социально-опасном положении в городе следует признать эффективной, так как число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сокращается.

С 2016 года в ГКУСО РО Новошахтинском центре помощи детям было открыто отделение семейного устройства и сопровождения замещающих семей, в котором на 31.12.2017 года состояло на сопровождении 40 замещающих семей. Здесь активно ведется работа по пропаганде семейных форм устройства детей-сирот¹.

Таблица 1.13

Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей²

Выявлено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			Передано под опеку/попечительство			Направлено под надзор в организации (образовательные, медицинские), оказывающие социальные услуги			Поступили на обучение в организации среднего профессионального образования			Усыновлено		
2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
66	76	26	38	70	23	20	3	-	1	-	-	4	3	3

Активно ведется работа по обеспечению государственных гарантий в вопросах социальной поддержки и защиты социально не защищенных граждан города. На сегодняшний день Управление социальной защиты

¹ Образование Ростовской области : Статистический сборник // Министерство общего и профессионального образования Ростовской области. – Ростов-н/Д, 2017. – URL: http://www.rostobr.ru/yanval/documents/news/04.08.2016/2/СтатСборник_2016%20год.docx

² Там же.

Администрации Новошахтинска оказывает более 80 видов услуг¹.

В настоящее время в Ростовской области действует региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи в размере 15% (по России он установлен в размере 22%)².

Характерным в социальной политике, проводимой Администрацией города, является оказание гражданам адресной социальной помощи посредством предоставления малообеспеченным категориям граждан (пенсионерам, инвалидам, семьям, имеющим детей) различного вида льгот, субсидий, материальной и финансовой поддержки.

Таблица 1.14

Виды социально-экономической поддержки

Показатели	2010 ³	2011 ⁴	2012	2013	2014 ⁵	2015	2016 ⁶
Субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг							
Начислено субсидий, ед.	3502	78869,5	83815,8	85749,6	89333,0	98438,2	80798,5
Средний размер субсидии в месяц, руб.	1403	1804,3	1632,8	1553,9	1610,8	1948,4	1869,7

¹ Об отчете Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов, поставленных Новошахтинской городской Думой за 2016 год : Решение Новошахтинской городской думы [№ 321 от 30 марта 2017 года] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL:

www.novoshakhtinsk.org/administration/City%20Council/decision%20of%20the%20Duma/2017/321%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%9C%D1%8D%D1%80%D0%B0.doc

² О внесении изменений в решение Новошахтинской городской думы от 29.11.2010. № 217 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года» : Решение Новошахтинской городской думы [№ 350 от 04 июня 2012 года] // Там же. – URL: <http://www.city-strategy.ru/UserFiles/Files/Novoshakhtinsk2020.pdf>

³ Ежегодный отчет о работе Администрации города в 2010 году и задачах, поставленных на текущий, 2011 год // Там же. – URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/mayor_39_s_report_for_the_year_2010_the_population/index.php

⁴ Основные показатели социально-трудовой сферы городских округов и муниципальных районов Ростовской области в 2014 году : Статистический сборник, 2015. – URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf

⁵ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2015 : Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2016. – 392с. – URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf

⁶ Ростовская область в цифрах : Краткий статистический сборник / Ростовстат. – Ростов-н/Д, 2016. – URL: <http://docplayer.ru/30128782-Rostovskaya-oblast-v-cifrah.html>

Адресные социальные пособия							
Направлено средств на выплату пособий, тыс. руб.	-	-	2385,7	3732,4	3929,2	4171,7	4831,1
Количество граждан, получивших пособия, чел.	-	-	333	282	461	466	603
Выдано пособий, ед.	363	417	802	720	740	607	838
Средний размер пособия, руб.	-	-	2974,4	5183,9	5309,7	6872,7	5765,0
Социальная поддержка семей с детьми							
Количество детей, на которых назначено ежемесячное денежное пособие на ребенка, чел.	7003	6023	6067	5842	5902	7541	5021
Количество детей, на которых назначена ежемесячная выплата на детей 1-2 года жизни из малообеспеченных семей, чел.	-	-	1024	959	1077	1176	861

Таким образом, можно констатировать тот факт, что до 2015 года наблюдался неуклонный рост количества видов социально-экономической помощи, а с 2016 года незначительно сократилось количество граждан, которые воспользовались социальной поддержкой. Такая ситуация является следствием общей политической ситуации в стране.

В 2010 году вступила в силу муниципальная программа «Социальная поддержка и социальное обслуживание жителей города Новошахтинска на 2010-2014 годы», которая была призвана обеспечить эффективную организацию работы системы социальной защиты жителей г. Новошахтинска. Программа доказала свою результативность, а потому была пролонгирована до 2020 года.

За первый этап программы (до 2014 года) основными результатами стали¹:

- доля семей, получающих жилищные субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в общем количестве семей в городе составила 12,9%, что на 4,4% выше запланированного показателя;
- доля малообеспеченных семей, получающих ежемесячные денежные выплаты на ребенка, в общем количестве семей в городе составила 9,4%, что на 1,9% выше запланированного показателя;
- проведен капитальный ремонт социально-реабилитационного отделения в котором постоянно проживают 20 граждан, нуждающихся в постоянном уходе;
- ветераны ВОВ, нуждающиеся в улучшении жилищных условий в полном объеме либо получили компенсацию, либо поставлены на жилищный учет;
- проведен системный анализ основных показателей уровня жизни пожилых людей для выработки адекватных социально-экономических действий и прогнозирования социальных последствий принимаемых решений по вопросам социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

Успешная реализация программы привела также к тому, что в 2011 году вступили в действие более узкие, направленные на конкретные социальные группы, муниципальные программы:

¹ Об утверждении отчета о реализации долгосрочной городской целевой программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание жителей города Новошахтинска на 2010-2014 годы» за 2013 год, за весь период действия программы : Постановление Администрации города Новошахтинска от 20.03.2014 № 312 // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/139/29119/

- «Улучшение социально-экономического положения и повышение качества жизни пожилых людей города Новошахтинска на 2011-2014 годы»;
- «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп граждан, проживающих в городе Новошахтинске на 2011-2014 годы»»;
- «Организация отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «Город Новошахтинск» на 2011-2014 годы».

Анализ результатов действия программ показал, что практически по всем направлениям ведется активная работа.

Для улучшения социально-экономического положения пожилых людей и повышения эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания было принято Постановление Администрации города «План мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания города Новошахтинска на 2013 – 2018 годы». Во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» подведомственным МБУ «ЦСОГПВ и И города Новошахтинска» проведен мониторинг эффективности мер, принимаемых по улучшению и достижению целевых показателей. В 2016 году показатели достигнуты на 100%¹.

¹ Об отчете Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов, поставленных Новошахтинской городской Думой за 2016 год : Решение Новошахтинской городской думы [№ 321 от 30 марта 2017 года] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: www.novoshakhtinsk.org/administration/City%20Council/decision%20of%20the%20Duma/2017/321%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%D0%9C%D1%8D%D1%80%D0%B0.doc

Таблица 1.15

Услуги Управления социальной защиты населения
Администрации г. Новошахтинска

Показатели	2010 ¹	2011 ²	2012 ³	2013 ⁴	2014 ⁵	2015 ⁶	2016 ⁷
Помощь по газификации жилья, чел.	63	134	108	56	54	-	29
Присвоены звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Ростовской обл., чел.	249	254	352	206	232	-	139
Помещены в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, чел.	19	27	24	19	14	-	-
Оказана помощь инвалидам и ликвидаторам аварии на ЧАЭС, чел.	149	147	147	-	-	-	-
Предоставлена 50% скидка на лекарственные препараты, чел.	219	-	-	-	24	14	15
Воспользовались льготами на бесплатное зубопротезирование ветеранов труда, тружеников тыла и реабилитированных граждан, чел.	642	-	-	-	529	447	510
Воспользовались правом бесплатного проезда, чел.	более 7 тысяч	более 6 тысяч	более 6 тысяч				
Выполнение обязательств по опеке и попечительству граждан признанных по суду недееспособными или ограниченно дееспособными, чел.	140	140	145	-	-	-	-

¹ Ежегодный отчет о работе Администрации города в 2010 году и задачах, поставленных на текущий, 2011 год // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города.. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/mayor_39_s_report_for_the_year_2010_the_population/index.php

² Отчет Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов поставленных Новошахтинской городской Думой за 2011 год // Там же. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/otchet_pered_Dymoi.php

³ Об отчете Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов, поставленных Новошахтинской городской Думой за 2012 год : Решение Новошахтинской городской думы [№ 406 от 28 февраля 2013 года] // Там же. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/2012-god.php

⁴ Отчет Мэра Новошахтинска И.Н. Сорокина перед населением города «О результатах деятельности Администрации города в 2013 году» // Там же. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/nacelenie_2013.php

⁵ Отчет Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов, поставленных Новошахтинской городской Думой за 2014 год // Там же. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/otchet-meragoroda2014.php?sphrase_id=63187

⁶ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2015 : Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2016. – 392с. – URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf

⁷ Доклад Мэра города Новошахтинска по показателям эффективности деятельности Администрации города по итогам 2016 года на период до 2019 года // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/2017-god/index.php

Одним из направлений социальной защиты остается поддержка малоимущих семей, имеющих детей, и многодетных семей. Им предоставляются разного рода выплаты: детские пособия, выплаты на оздоровление детей в летний период.

Таблица 1.16

Социальная поддержка многодетных семей

Показатели	2010 ¹	2011 ²	2012	2013	2014 ³	2015 ⁴	2016 ⁵
Социальная поддержка многодетных семей, исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2014 № 606							
Количество семей, получивших ежемесячную денежную выплату на детей из многодетных семей, чел.	-	-	-	-	395	364	314
Количество семей, получивших ежемесячную денежную выплату в размере 7704 рублей на третьего ребенка или последующих детей, ед.	-	-	-	-	217	377	541
Региональный материнский капитал							
Количество выданных сертификатов, ед.	-	-	32	100	86	109	179

С целью укрепления традиций многодетности на Дону вручается Почетный диплом Губернатора Ростовской области «За заслуги в воспитании детей», которым в 2013 году была награждена Ананий Н.А., достойно воспитывающая 5 детей; в 2014 году вручены 2 Почетных

¹ Ежегодный отчет о работе Администрации города в 2010 году и задачах, поставленных на текущий, 2011 год // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/mayor_39_s_report_for_the_year_2010_the_population/index.php

² Отчет Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов поставленных Новошахтинской городской Думой за 2011 год // Там же. – URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/otchet_pered_Dymoi.php

³ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2014 : Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf

⁴ То же. 2015 : Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2016. – 392с. – URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf

⁵ Ростовская область в цифрах : Краткий статистический сборник / Ростовстат. – Ростов-н/Д, 2016. – URL: <http://docplayer.ru/30128782-Rostovskaya-oblast-v-cifrah.html>

диплома - Бирюковой Н.А. и Носовой Е.А., в 2016 году Почетный диплом получила семья Калашниковой Т.В.¹

Важным в системе социальной защиты детей и семей с детьми является вопрос организации отдыха детей. В городе наметилась устойчивая тенденция к стабильному росту числа детей, реализовавших право на отдых и оздоровление. Ежеквартально проводятся заседания городской межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей, на которых рассматриваются вопросы оздоровления максимального количества детей. В летний период на территории города работает не менее 16 лагерей с дневным пребыванием детей. Ежегодно проводится мониторинг эффективности деятельности оздоровительных учреждений, находящихся на территории города. Перед открытием лагерей проводится большая подготовительная работа: косметические ремонты в пищеблоках, санузлах, комнатах отдыха и других помещениях, ревизия водоснабжения на пищеблоках². Благодаря слаженной работе городской межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей, заключены договоры на доставку продуктов питания, обогащённых йодом, железом, витаминами, микроэлементами, медицинские кабинеты укомплектованы необходимым оборудованием и медикаментами. С 1 января 2010 года изменился порядок организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей. Администрацией города разработана необходимая нормативная

¹ Об отчете Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов, поставленных Новошахтинской городской Думой за 2016 год : Решение Новошахтинской городской думы [№ 321 от 30 марта 2017 года] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL:

www.novoshakhtinsk.org/administration/City%20Council/decision%20of%20the%20Duma/2017/321%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%D0%9C%D1%8D%D1%80%D0%B0.doc

² Доклад Мэра города Новошахтинска о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления города Новошахтинска за 2015 год и их планируемых значений на 3-летний период // Там же. – URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/2016-/index.php

правовая база, Постановлением № 2080 от 29.12.2009 г. определены уполномоченные органы¹:

- в части организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в загородных лагерях круглогодичного действия – УСЗН;

- в части организации обеспечения отдыха и оздоровления детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, одаренных детей из малоимущих семей, а также учащихся на базе общеобразовательных учреждений дополнительного образования – Отдел образования.

Таблица 1.17

Проведение оздоровительной кампании

Показатели	2010 ²	2011 ³	2012	2013	2014 ⁴	2015	2016 ⁵	2017 ⁶
Количество детей, оздоровленных за счет субсидии в лагерях дневного пребывания, чел	2018	-	-	1770	1915	1795	1730	2150
Количество детей, оздоровленных за счет субвенции в санаторных и загородных стационарных лагерях, чел.	1065	505	694	656	645	673	462	192

¹ Отчет мэра города о своей деятельности и деятельности Администрации города в 2009 году // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/report1_10/index.php

² Ежегодный отчет о работе Администрации города в 2010 году и задачах, поставленных на текущий, 2011 год // Там же. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/mayor_39_s_report_for_the_year_2010_the_population/index.php

³ Отчет Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов поставленных Новошахтинской городской Думой за 2011 год // Там же. – URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/otchet_pered_Dymoi.php

⁴ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2014 : Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf

⁵ Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ростовской области по итогам 2016 года // Таганрог: Официальный портал. – URL: <https://tagancity.ru/uploads/documents/news/2017/doklad.pdf>

⁶ Основные показатели социально-трудовой сферы городских округов и муниципальных районов Ростовской области в 2017 году – URL: https://yandex.ru/clck/jsredir?bu=uniq151820144775016159216&from=yandex.ru%3Bsearch%2F%3Bweb%3B%3B&text=&etext=1693.НKimzof3fkekmRoqi-AoaqfydSNfQwF03DCnjGyJFle-WXKO-Z2lzOi-rHGENsyl21jAiIC1i9N0eIhHwNfu-Z5eu0s045SDWyjdSF-rHLhF5-W2NEuVt4jfv17K-pPdRAATuwQM9GHyr6nl5yDtO83cXeSho8wZ_B0Uqtlo7v2ZSZUbiS43L9Q2l9xXh-IjbleIJ5k4-tBpnqoxH6tc

В деле социальной защиты инвалидов большое значение имеет муниципальная программа «Доступная среда» на 2014-2020 гг.

Цель программы – это создание благополучного общества и развитой социальной сферы в нашем городе; обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, проживающих в городе Новошахтинске.

Задачами программы являются¹:

- создание к 2020 году условий для беспрепятственного доступа к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов;
- совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации с целью интеграции инвалидов в общество.

В 2016 году проведено социологическое исследование по теме: «Оценка инвалидами состояния доступности приоритетных муниципальных объектов социальной инфраструктуры и услуг». При проведении анкетирования методом опроса в режиме персонального интервью было опрошено пять целевых групп (140 человек): инвалиды по зрению; инвалиды по слуху; инвалиды, требующие помощи при передвижении; инвалиды, требующие постоянного постороннего ухода; инвалиды, требующие постоянного сопровождения в общественных местах.

Положительно оценили состояние доступности приоритетных муниципальных объектов социальной инфраструктуры и услуг - 52 инвалида. Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение

¹ Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп граждан, проживающих в городе Новошахтинске : Муниципальная программа города Новошахтинска : Утв. постановлением Администрации от 14.10.2013 № 1306 (в ред. постановления от 31.03.2014 г. № 386) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/municipalnie_programmi/dostypnai_sreda_dlja_invalidov/

населения к проблемам инвалидов в общей численности опрошенных инвалидов составляет 37,1 процента (план – 35 процентов)¹.

Наименее доступны для лиц с ограниченными возможностями жизнедеятельности сейчас производственные объекты, объекты малого бизнеса и другие места приложения труда. Фактически, это говорит о недоступности значительного круга рабочих мест для данной категории населения. Вероятно, эта проблема требует отдельного внимания органов строительного надзора.

Таблица 1.18

**Итоги муниципальной программы города Новошахтинска
«Развитие жилищного строительства и обеспечение
доступным и комфортным жильём жителей» на 2011 - 2016 гг.**

Показатели	2011 ²	2012 ³	2013 ⁴	2014 ⁵	2015 ⁶	2016 ⁷
Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чел.	40	17	28	46	43	47
Количество субсидий на приобретение жилых помещений гражданам, относящимся к категории ветеранов Великой Отечественной войны, ед.	-	-	-	-	-	7

¹ Об отчете Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов, поставленных Новошахтинской городской Думой за 2016 год : Решение Новошахтинской городской думы [№ 321 от 30 марта 2017 года] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL:

www.novoshakhtinsk.org/administration/City%20Council/decision%20of%20the%20Duma/2017/321%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%9C%D1%8D%D1%80%D0%B0.doc

² Сводный отчет о реализации программ города 2011 г. // Там же. – URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/economics/programs/Monitoring_ispolnenia/Svodnii%20otchet/za_2011_god.xls

³ Сводный отчет о реализации программ города 2012 г. // Там же. – URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/economics/programs/Monitoring_ispolnenia/Svodnii%20otchet/za_2012_god.xls

⁴ Сводный отчет о реализации программ города 2013 г. // Там же. – URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/economics/programs/Monitoring_ispolnenia/Svodnii%20otchet/2013/itogi_2013.xls

⁵ Сводный отчет о реализации программ города 2014 г. // Там же. – URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/economics/programs/Monitoring_ispolnenia/Svodnii%20otchet/2014/otcet_2014.pdf

⁶ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2015 : Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2016. – 392с. – URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf

⁷ Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Развитие жилищного строительства и обеспечение доступным и комфортным жильем жителей» за 2016 год: Постановление Администрации города от 17.03.2017 г. № 208 // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/175/39464/

Показатели по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, сем.	-	-	-	-	1	-
Обеспечение жильем граждан, участников ликвидации аварии на ЧАЭС, чел.	-	-	-	-	1	-
Число договоров социального найма, ед.	-	1	2	-	3	-
Обеспечение жильем в рамках областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2013-2017 годах», сем.	-	117	447	430	120	293

Особо следует отметить деятельность Администрации в части обеспечения горожан жильем. Так как жилищный фонд до 2010 г. был преимущественно ветхим¹, а число граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий неумолимо росло, то возникла необходимость разработки муниципальной программы «Развитие жилищного строительства и обеспечение доступным и комфортным жильём жителей».

Достижением города также является расширение доступности и повышение качества получения государственных и муниципальных услуг. Сокращение очереди и сроков получения справок и разрешений стало возможным благодаря эффективной работе МФЦ.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Информационное общество» в 2016 году в МФЦ организовано предоставление 288 видов услуг, из них 42 – муниципальные, 151 – областная и 40 – государственных услуг, а также 55 - негосударственных².

¹ Ежегодный отчет о работе Администрации города в 2010 году и задачах, поставленных на текущий, 2011 год // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/mayor_39_s_report_for_the_year_2010_the_population/index.php

² Об отчете Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов, поставленных Новошахтинской городской Думой за 2016 год : Решение Новошахтинской городской думы [№ 321 от 30 марта 2017 года] // Там же. – URL: www.novoshakhtinsk.org/administration/City%20Council/decision%20of%20the%20Duma/2017/321%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%9C%D1%8D%D1%80%D0%B0.doc

Самыми востребованными для жителей города стали услуги в сфере социальной поддержки населения – 29,4% от общего числа услуг. Второй по востребованности категорией стали услуги Росреестра (15,1%). В результате проведенной работы уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, согласно регулярно проводимым опросам заявителей по качеству обслуживания, с помощью анкет, инфокиоска, смс-опроса или использования сайта сети МФЦ Ростовской области увеличился на 1,6% и составил 99,6% (целевое значение – 98,0%)¹.

Выводы и рекомендации.

Слабые стороны:

- отсутствие на территории города учреждений стационарного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов, не страдающих психическими расстройствами;
- отсутствие на территории города специализированных учреждений социального обслуживания для женщин с детьми, пострадавших от семейного насилия (кризисные центры);
- отсутствие учреждений, специализирующихся на оказании помощи детям-инвалидам;
- ригидность системы социального обслуживания населения вследствие отсутствия конкуренции, в том числе, с учреждениями частного сектора;
- небольшой банк вакансий;
- низкий уровень средней заработной платы, особенно в бюджетной сфере;

¹ Об отчете Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов, поставленных Новошахтинской городской Думой за 2016 год : Решение Новошахтинской городской думы [№ 321 от 30 марта 2017 года] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: www.novoshakhtinsk.org/administration/City%20Council/decision%20of%20the%20Duma/2017/321%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%9C%D1%8D%D1%80%D0%B0.doc

- высокий уровень износа материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения;
- дефицит доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры;
- отток работоспособного населения и молодежи: значительная часть жителей работает на предприятиях, расположенных в других районах и городах Ростовской области.

Сильные стороны:

- миграционный прирост из Украины обеспечил приток высококвалифицированных специалистов, в том числе в те сферы, где долгое время была нехватка кадров;
- высокий процент обеспеченности отдельных категорий граждан социальными выплатами и мерами социальной поддержки по исполнению государственных полномочий в сфере социальной защиты;
- наличие трудовых ресурсов;
- стабильный рост числа граждан, пользующихся социальными и социально-медицинскими услугами;
- система социального обслуживания несовершеннолетних и семей с детьми представлена учреждениями разного ведомства, что позволяет разнообразить виды предоставляемых социальных услуг.

Рекомендации:

- необходимо усиление адресности социальных выплат, расширение и развитие адресных форм поддержки низкообеспеченных категорий населения;
- обеспечить внедрение и развитие социальных и реабилитационных технологий, способствующих созданию благоприятных условий для обеспечения здоровья пожилых людей, инвалидов и увеличения

- продолжительности их жизни;
- инициировать разработку современных технологий социальной помощи, основанных на принципах ранней помощи (в первую очередь для пожилых, инвалидов, семей с детьми);
 - увеличить мощности «Социально-реабилитационного отделения для пожилых и инвалидов» в целях снижения очередности граждан на получение услуг в рамках курсов реабилитации;
 - повысить оперативность предоставления социальной помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации за счет развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих услуги в сфере социального обслуживания населения;
 - повысить качество и доступность социального обслуживания граждан на основе расширения объема услуг, предоставляемых негосударственными организациями, привлечения труда добровольцев НКО, расширения частных инвестиций в сферу социального обслуживания;
 - инициировать привлечение социально ответственного бизнеса и общественных организаций для оказания поддержки семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации;
 - активизировать дальнейшее развитие информационной инфраструктуры органов социальной защиты населения на базе современных средств телекоммуникаций для информационного (электронного) обмена между органами социальной защиты населения и учреждениями социального обслуживания посредством создания системы и разработки порядка межведомственного взаимодействия;
 - активизировать работу по созданию приемных семей для инвалидов и граждан пожилого возраста.

1.5. Динамика развития сферы образования г. Новошахтинска за период с 2010 по 2017 год.

В Стратегии социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года выделены сильные и слабые стороны сферы образования¹. К сильным сторонам относится наличие образовательных учреждений всех уровней, в том числе среднего и высшего профессионального образования, а к слабым - высокий физический и моральный износ зданий и устаревшая материально-техническая база детских садов и школ, а также нехватка квалифицированных кадров в сфере образования (отсутствие молодых кадров и учителей-предметников).

Проанализируем динамику развития сферы образования города (по уровням образования) исходя из данных, представленных на официальных сайтах Администрации, Управления образования Новошахтинска и территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области, за период времени с 2010 года по 2016 год.

Из таблицы 1.19 следует, что за период времени с 2010 года по 2016 год количество детских садов увеличилось на один детский сад, при этом численность детей в ДООУ стабильно превышает число мест в них.

¹ Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

Таблица 1.19

Дошкольные образовательные учреждения (ДОУ)¹

№ п/п	Показатели	Год						
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1	Число ДОУ ¹	30	30	29 ²	30	31	31	31
2	Число мест в ДОУ (единиц)	2515	2566	2602	2789	3240	3202	3387
3	Численность детей в ДОУ (человек)	2672	2779	2876	3030	3441	3543	3667
4	Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДОУ (человек)	106	108	111	109	106	111	108

¹ С учетом структурных подразделений (филиалов), без учета подразделений (групп) дошкольного учреждения, находящихся в составе общеобразовательных школ.

² Снижение за счет укрупнения ДОУ.

Таблица 1.20

Сведения о развитии дошкольного образования²

Раздел/подраздел/показатель	Единица измерения	2014	2015	2016
1.1. Уровень доступности дошкольного образования и численность населения, получающего дошкольное образование:				
1.1.1. Доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получивших дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования).	Процент	99,6	100	100
1.1.2. Охват детей дошкольными образовательными организациями (отношение численности детей, посещающих дошкольные образовательные организации, к численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет включительно, скорректированной на численность детей соответствующих возрастов, обучающихся в общеобразовательных организациях).	процент	55,3	53,8	55,6

¹ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2013 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2014. – 410 с.; ... 2014 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf; ... 2015. – Ростов н/Д, 2016. – 392 с. – URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf; ... 2016. – Ростов н/Д, 2017. – 394 с.

² Итоговый отчет за 2014 год // Управление образования Администрации города Новошахтинска. – URL:

<http://novobr.ru/dokumenty/publichnye-doklady/itogovyi-otchet-2014-g>; ... за 2015 год. – URL:

<http://novobr.ru/dokumenty/publichnye-doklady/itogovyi-otchet-za-2015-god>; ... за 2016 год. – URL:

<http://novobr.ru/dokumenty/publichnye-doklady/itogovyi-otchet-za-2016-god>

1.1.3. Удельный вес численности воспитанников частных дошкольных образовательных организаций в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций.	процент	0	0	0
1.2. Содержание образовательной деятельности и организация образовательного процесса по образовательным программам дошкольного образования				
1.2.1. Удельный вес численности детей, обучающихся в группах кратковременного пребывания, в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций.	процент	0,4	0,6	1,2
1.3. Кадровое обеспечение дошкольных образовательных организаций и оценка уровня заработной платы педагогических работников				
1.3.1. Численность воспитанников организаций дошкольного образования в расчете на 1 педагогического работника.	человек	11	11	11
1.3.2. Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к среднемесячной заработной плате в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации (по государственным и муниципальным образовательным организациям) ¹ .	процент	99,5	94,8	100,0
1.4. Материально-техническое и информационное обеспечение дошкольных образовательных организаций				
1.4.1. Площадь помещений, используемых непосредственно для нужд дошкольных образовательных организаций, в расчете на одного воспитанника	квадратный метр	9,8	9,8	9,8
1.4.2. Удельный вес числа организаций, имеющих водоснабжение, центральное отопление, канализацию, в общем числе дошкольных образовательных организаций:				
водоснабжение;	процент	100	100	100
центральное отопление;	процент	67,7	67,7	100
канализацию.	процент	80,6	100	100

¹ Считать по формуле:

$$(Z_1/Z_2) * 100, Z_i = \{(\text{ФОТ}_i / \text{Ч}_{\text{сп}i}) / 12\} * 1000, i = 1, 2, \text{ где:}$$

Где: ФОТ_1 - фонд начисленной заработной платы педагогических работников списочного состава (без внешних совместителей) государственных и муниципальных образовательных организаций (включая филиалы), реализующих образовательные программы дошкольного образования, - всего;

ФОТ_2 - фонд начисленной заработной платы педагогических работников списочного состава (без внешних совместителей) государственных и муниципальных образовательных организаций (включая филиалы), реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего образования, - всего (считать равным 8094769,3 тыс. руб);

$\text{Ч}_{\text{сп}1}$ - средняя численность педагогических работников (без внешних совместителей) государственных и муниципальных образовательных организаций (включая филиалы), реализующих образовательные программы дошкольного образования;

$\text{Ч}_{\text{сп}2}$ - средняя численность педагогических работников (без внешних совместителей) государственных и муниципальных образовательных организаций (включая филиалы), реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования (считать равным 30140 ед.).

1.4.3. Удельный вес числа организаций, имеющих физкультурные залы, в общем числе дошкольных образовательных организаций.	процент	35,5	35,5	35,5
1.4.4. Удельный вес числа организаций, имеющих закрытые плавательные бассейны, в общем числе дошкольных образовательных организаций.	процент	3,2	3,2	3,2
1.4.5. Число персональных компьютеров, доступных для использования детьми, в расчете на 100 воспитанников дошкольных образовательных организаций.	единица	1,3	3,5	3,5
1.5. Условия получения дошкольного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами				
1.5.1. Удельный вес численности детей с ограниченными возможностями здоровья в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций.	процент	1,8	2,3	4,2
1.5.2. Удельный вес численности детей-инвалидов в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций.	процент	0,2	0,4	0,8
1.6. Состояние здоровья лиц, обучающихся по программам дошкольного образования				
1.6.1. Пропущено дней по болезни одним ребенком в дошкольной образовательной организации в год.	день	11	10	10
1.7. Изменение сети дошкольных образовательных организаций (в том числе ликвидация и реорганизация организаций, осуществляющих образовательную деятельность)				
1.7.1. Темп роста числа дошкольных образовательных организаций.	процент	103	100	100
1.8. Финансово-экономическая деятельность дошкольных образовательных организаций				
1.8.1. Общий объем финансовых средств, поступивших в дошкольные образовательные организации, в расчете на одного воспитанника.	тысяча рублей	97,5	84,1	87,4
1.8.2. Удельный вес финансовых средств от приносящей доход деятельности в общем объеме финансовых средств дошкольных образовательных организаций.	процент	6,3	12,2	12,2
1.9. Создание безопасных условий при организации образовательного процесса в дошкольных образовательных организациях				
1.9.1. Удельный вес числа организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем числе дошкольных образовательных организаций.	процент	0	0	0
1.9.2. Удельный вес числа организаций, здания которых требуют капитального ремонта, в общем числе дошкольных образовательных организаций.	процент	22,6	22,6	22,6

По данным Управления образования Администрации Новошахтинска доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получивших дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) с 2015 года составляет 100%, т. е. в городе полностью обеспечена доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет в 2014 году составила 10,0%; в 2015 году составила 9,2%; в 2016 году составила 15,93%. В 2015 году значение показателя уменьшилось на 0,8 процентных пункта по сравнению с аналогичным периодом 2014 года и составило 9,2% в связи доукомплектованием групп в действующих МБДОУ. В 2016 году значение показателя увеличилось на 6,73 процентных пункта по сравнению с аналогичным периодом 2015 года, в связи с увеличением количества детей, поставленных на учет в региональной автоматизированной системе «Электронный детский сад». В прогнозируемый период до 2019 года ожидается снижение доли детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет до 15,53% в связи с вводом дополнительно 120 дошкольных мест с использованием различных механизмов ликвидации очередности в дошкольные образовательные организации города.

За период времени с 2014 года по 2016 год в три раза увеличился удельный вес численности детей, обучающихся в группах

1.5. Динамика развития сферы образования г. Новошахтинска с 2010 по 2017 год

кратковременного пребывания, в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций. Это обусловлено тем, что в 2016 году открыты группы кратковременного пребывания детей в МБДОУ д/с №№ 3, 5, 28 и продолжила работу группа кратковременного пребывания детей в МБДОУ д/с № 8.

Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к среднемесячной заработной плате в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации (по государственным и муниципальным образовательным организациям) в 2016 году составило 100%. Уровень среднемесячной заработной платы педагогических работников за 2016 год составил 20 347,12 рублей.

Среднесписочная численность педагогических работников муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования – 316,2. На одного педагогического работника приходится в среднем 11 детей.

Площадь помещений, используемых непосредственно для нужд дошкольных образовательных организаций, в расчете на одного воспитанника составляет 9,8 м², что значительно превышает требования СанПиНа 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», согласно которым, количество детей в группах дошкольной образовательной организации общеразвивающей направленности определяется исходя из расчета площади групповой (игровой) комнаты - для групп раннего возраста (до 3 лет) не менее 2,5 м² на 1 ребенка и для дошкольного возраста (от 3 до 7 лет) - не менее 2,0 м² на

одного ребенка.¹

Удельный вес числа организаций, имеющих водоснабжение, центральное отопление, канализацию, в общем числе дошкольных образовательных организаций на 2016 год составил 100%.

Закрытый плавательный бассейн имеется в одном дошкольном образовательном учреждении – МБДОУ д/с № 38. Таким образом, удельный вес числа организаций, имеющих закрытые плавательные бассейны, в общем числе дошкольных образовательных организаций составляет 3,2%.

Удельный вес численности детей с ограниченными возможностями здоровья в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций за период времени с 2014 года по 2016 год вырос в 2,3 раза, а детей инвалидов – в 4 раза.

Общий объем финансовых средств, поступивших в дошкольные образовательные организации, в расчете на одного воспитанника в 2016 году снизился на 10 тысяч рублей по сравнению с 2014 годом, а удельный вес финансовых средств от приносящей доход деятельности в общем объеме финансовых средств дошкольных образовательных организаций увеличился в 2 раза.

Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений в 2014-2015 годах составила 23,3%; в 2016 году – 22,6%.

За период времени с 2010 года по 2016 год проведена большая работа по реконструкции, строительству и материально-техническому оснащению

¹ Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций" (с изменениями и дополнениями): Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15 мая 2013 г. N 26 // Гарант: информационно-правовое обеспечение. – URL: <http://base.garant.ru/70414724/#ixzz568OQSNdz>

1.5. Динамика развития сферы образования г. Новошахтинска с 2010 по 2017 год

детских садов: окончена реконструкция незавершенного строительства детского сада на 230 мест в микрорайоне Радио, построены детские сады на 120 мест в микрорайоне №3 по ул. Харьковская и на 80 мест на проспекте Ленина, проведен капитальный ремонт одного корпуса детского сада «Весна» и детских садов «Дружба» и «Улыбка» «Чайка», «Золотой ключик», приобретены модульные детские сады для детского сада №4 «Аленка» (пос. Южный) и детского сада №38 «Журавушка» (пос. Горького) на 170 мест, открыта дополнительная группа компенсирующей направленности в детском саду № 23 «Светлячок» для детей 3-7 лет на 15 мест и т.п. Все вновь вводимые дошкольные места оснащены новой мебелью и оборудованием.

Обратимся к анализу динамики развития общеобразовательных учреждений г. Новошахтинска.

Таблица 1.21

**Государственные и муниципальные дневные
общеобразовательные учреждения¹**

№ п/п	Показатели	Год						
		2010- 2011	2011- 2012	2012- 2013	2013- 2014	2014- 2015	2015- 2016	2016- 2017
1	Число учреждений, всего единиц	21	21	21	21	21	21	21
2	Численность учащихся дневных общеобразовательных учреждений, человек	7984	7908	7822	7886	8389	8551	8672
3	Число учреждений с углубленным изучением предмета, единиц	0	0	0	0	0	0	0

¹Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2013 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2014. – 410 с.; ... 2014 : Стат. сб. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf; ... 2015. – Ростов н/Д, 2016. – 392 с. – URL:

http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf; ...2016 . – Ростов н/Д, 2017. – 394 с.

Окончание табл. 1.21

4	Число государственных и муниципальных (сменных) общеобразовательных учреждений, единиц	1	1	1	1	1	-	-
5	Численность учащихся вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений, человек	193	183	171	151	133	-	-

¹Без учета учреждений, находящихся на капитальном ремонте

Из таблицы 1.21 видно, что в городе функционируют 21 общеобразовательное учреждение. Численность обучающихся за период времени с 2010 года по 2016 год выросла на 688 человек. В городе отсутствуют общеобразовательные учреждения с углубленным изучением предмета, а вечерняя школа была закрыта в 2015 году.

Таблица 1.22

Сведения о развитии начального общего образования, основного общего образования и среднего общего образования¹

Раздел/подраздел/показатель	Единица измерения	2014	2015	2016
1. Уровень доступности начального общего образования, основного общего образования и среднего общего образования и численность населения, получающего начальное общее, основное общее и среднее общее образование				
1.1. Охват детей начальным общим, основным общим и средним общим образованием (отношение численности учащихся, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, к численности детей в возрасте 7 - 17 лет).	процент	99,2	99,2	99,4
1.2. Удельный вес численности учащихся общеобразовательных организаций, обучающихся в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом, в общей численности учащихся общеобразовательных организаций.	процент	50,5	50,5	68,3

¹ Итоговый отчет за 2014 год // Управление образования Администрации города Новошахтинска. – URL: <http://novobr.ru/dokumenty/publichnye-doklady/itogovyi-otchet-2014-g> ; ... за 2015 год. – URL: <http://novobr.ru/dokumenty/publichnye-doklady/itogovyi-otchet-za-2015-god> ; ... за 2016 год. – URL: <http://novobr.ru/dokumenty/publichnye-doklady/itogovyi-otchet-za-2016-god>

2. Содержание образовательной деятельности и организация образовательного процесса по образовательным программам начального общего образования, основного общего образования и среднего общего образования				
2.1. Удельный вес численности лиц, занимающихся во вторую или третью смены, в общей численности учащихся общеобразовательных организаций.	процент	16,7	15,6	11,6
2.2. Удельный вес численности лиц, углубленно изучающих отдельные предметы, в общей численности учащихся общеобразовательных организаций.	процент	0	0	0
3. Кадровое обеспечение общеобразовательных организаций, иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в части реализации основных общеобразовательных программ, а также оценка уровня заработной платы педагогических работников				
3.1. Численность учащихся в общеобразовательных организациях в расчете на 1 педагогического работника.	человек	18	14,7	14,9
3.2. Удельный вес численности учителей в возрасте до 35 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций.	процент	16,7	18	20
3.3. Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных и муниципальных общеобразовательных организаций к среднемесячной заработной плате в субъекте Российской Федерации:				
педагогических работников - всего;	процент	101,9	97,4	104,3
из них учителей.	процент	103,6	92,4	95,6
4. Материально-техническое и информационное обеспечение общеобразовательных организаций, а также иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в части реализации основных общеобразовательных программ				
4.1. Общая площадь всех помещений общеобразовательных организаций в расчете на одного учащегося.	квадратный метр	10,5	10,5	10,5
4.2. Удельный вес числа организаций, имеющих водопровод, центральное отопление, канализацию, в общем числе общеобразовательных организаций:				
водопровод;	процент	100	100	100
центральное отопление;	процент	70	100	100
канализацию.	процент	90	100	100
4.3. Число персональных компьютеров, используемых в учебных целях, в расчете на 100 учащихся общеобразовательных организаций:				
всего;	единица	10,0	10,0	12,0
имеющих доступ к Интернету.	единица	4,43	10,0	12,0

4.4. Удельный вес числа общеобразовательных организаций, имеющих скорость подключения к сети Интернет от 1 Мбит/с и выше, в общем числе общеобразовательных организаций, подключенных к сети Интернет.	процент	22,05	79,00	100
5. Условия получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами				
5.1. Удельный вес численности детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в классах, не являющихся специальными (коррекционными), общеобразовательных организаций, в общей численности детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в общеобразовательных организациях.	процент	100	100	100
5.2. Удельный вес численности детей-инвалидов, обучающихся в классах, не являющихся специальными (коррекционными), общеобразовательных организаций, в общей численности детей-инвалидов, обучающихся в общеобразовательных организациях.	процент	100	100	100
6. Результаты аттестации лиц, обучающихся по образовательным программам начального общего образования, основного общего образования и среднего общего образования				
6.2. Среднее значение количества баллов по ЕГЭ, полученных выпускниками, освоившими образовательные программы среднего общего образования:				
по математике;	балл	40,5	40,9	40,9
по русскому языку.	балл	60,26	67,11	67,11
6.3. Среднее значение количества баллов по государственной итоговой аттестации (далее - ГИА), полученных выпускниками, освоившими образовательные программы основного общего образования:				
по математике;	балл	3,48	3,53	3,53
по русскому языку.	балл	3,73	3,84	3,84
6.4. Удельный вес численности выпускников, освоивших образовательные программы среднего общего образования, получивших количество баллов по ЕГЭ ниже минимального, в общей численности выпускников, освоивших образовательные программы среднего общего образования, сдававших ЕГЭ:				
по математике;	процент	2,35	1,4	0,4
по русскому языку.	процент	0,79	0	0

6.5. Удельный вес численности выпускников, освоивших образовательные программы основного общего образования, получивших количество баллов по ГИА ниже минимального, в общей численности выпускников, освоивших образовательные программы основного общего образования, сдававших ГИА:				
по математике;	процент	0	0,15	0
по русскому языку.	процент	0	0,15	0
7. Состояние здоровья лиц, обучающихся по основным общеобразовательным программам, здоровьесберегающие условия, условия организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в общеобразовательных организациях, а также в иных организациях, осуществляющих образовательную деятельность в части реализации основных общеобразовательных программ				
7.1. Удельный вес лиц, обеспеченных горячим питанием, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций.	процент	88	92	93,6
7.2. Удельный вес числа организаций, имеющих логопедический пункт или логопедический кабинет, в общем числе общеобразовательных организаций.	процент	0	0	0
7.3. Удельный вес числа организаций, имеющих физкультурные залы, в общем числе общеобразовательных организаций.	процент	95	100	100
7.4. Удельный вес числа организаций, имеющих плавательные бассейны, в общем числе общеобразовательных организаций.	процент	0	0	0
8. Изменение сети организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (в том числе ликвидация и реорганизация организаций, осуществляющих образовательную деятельность)				
8.1. Темп роста числа общеобразовательных организаций.	процент	100	100	100
9. Финансово-экономическая деятельность общеобразовательных организаций, а также иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в части реализации основных общеобразовательных программ				
9.1. Общий объем финансовых средств, поступивших в общеобразовательные организации, в расчете на одного учащегося.	тысяча рублей	40,3	38,9	44,1
9.2. Удельный вес финансовых средств от приносящей доход деятельности в общем объеме финансовых средств общеобразовательных организаций.	процент	0,7	0,7	0,8
10. Создание безопасных условий при организации образовательного процесса в общеобразовательных организациях				
10.1. Удельный вес числа организаций, имеющих пожарные краны и рукава, в общем числе общеобразовательных организаций.	процент	60	100	100

10.2. Удельный вес числа организаций, имеющих дымовые извещатели, в общем числе общеобразовательных организаций.	процент	80	100	100
10.3. Удельный вес числа организаций, имеющих "тревожную кнопку", в общем числе общеобразовательных организаций.	процент	100	100	100
10.4. Удельный вес числа организаций, имеющих охрану, в общем числе общеобразовательных организаций.	процент	30	100	100
10.5. Удельный вес числа организаций, имеющих систему видеонаблюдения, в общем числе общеобразовательных организаций.	процент	55	100	100
10.6. Удельный вес числа организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем числе общеобразовательных организаций.	процент	0	0	0
10.7. Удельный вес числа организаций, здания которых требуют капитального ремонта, в общем числе общеобразовательных организаций.	процент	5	5	0

По данным Управления образования Администрации Новошахтинска, охват детей начальным общим, основным общим и средним общим образованием (отношение численности учащихся, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, к численности детей в возрасте 7 - 17 лет) на 2016 год составляет 99,4 %. Удельный вес численности учащихся общеобразовательных организаций, обучающихся в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом, в общей численности учащихся общеобразовательных организаций в 2016 году увеличился на 17,8% по сравнению с предыдущими годами.

Отмечается тенденция к снижению удельного веса численности лиц, занимающихся во вторую или третью смены, в общей численности учащихся общеобразовательных организаций. Так, в 2014 году этот показатель составлял 16,7%, в 2015 г. – 15,6%, в 2016 г. – 11,6%.

Снижение численности учащихся в общеобразовательных организациях в расчете на 1 педагогического работника, при увеличении

общей численности обучающихся, свидетельствует о притоке кадров в систему образования. На 2016 год общая численность учителей составила 460 человек, численность учителей в возрасте до 35 лет – 92 человека. Удельный вес численности учителей в возрасте до 35 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций составил 20,0 %. Отмечается поэтапное повышение заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций, запланировано доведение показателей отношения среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к среднемесячной заработной плате в сфере общего образования до уровня 100%.

Общая площадь всех помещений общеобразовательных организаций в расчете на одного учащегося – 10,5 м². Удельный вес числа организаций, имеющих водопровод, центральное отопление, канализацию, в общем числе общеобразовательных организаций составляет 100%.

Число персональных компьютеров, используемых в учебных целях, в расчете на 100 учащихся общеобразовательных организаций за три года (с 2014г. по 2016 г.) выросло на 2 единицы и составило 12 единиц. Все компьютеры подключены к Интернету. Удельный вес числа общеобразовательных организаций, имеющих скорость подключения к сети Интернет от 1 Мбит/с и выше, в общем числе общеобразовательных организаций, подключенных к сети Интернет, за три анализируемых года увеличился на 78% и в настоящее время составляет 100%.

Удельный вес численности детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, обучающихся в классах, не являющихся специальными (коррекционными), общеобразовательных организаций, в общей численности детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в общеобразовательных организациях равен 100%.

Среднее значение количества баллов по ЕГЭ, полученных выпускниками, освоившими образовательные программы среднего общего образования, по математике в 2016 году составило 40,9 баллов, что на 0,4 балла выше показателя 2014 года, а по русскому языку – 67,11 баллов (в 2014 году – 60,26 баллов). Численность выпускников, получивших количество баллов по ЕГЭ по математике ниже минимального, за период времени с 2014 года по 2016 год снизилась в 5,9 раз; выпускников, набравших баллы по русскому языку ниже минимальных, в 2015 и 2016 годах не зафиксировано.

Средние значения количества баллов по государственной итоговой аттестации (далее - ГИА), полученных выпускниками, освоившими образовательные программы основного общего образования, и по математике и по русскому языку имеют небольшую тенденцию к увеличению.

Удельный вес лиц, обеспеченных горячим питанием, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций на 2016 год составил 93,6%. Все общеобразовательные учреждения города имеют физкультурные залы. Однако ни одно учреждение не имеет логопедического пункта или кабинета и собственного плавательного бассейна.

Общий объем финансовых средств, поступивших в общеобразовательные организации, в расчете на одного учащегося в 2016 году увеличился на 4,2 тысячи рублей по сравнению с 2014 годом и на 5,2 тысячи рублей по сравнению с 2015 годом.

Удельный вес финансовых средств от приносящей доход деятельности в общем объеме финансовых средств общеобразовательных организаций относительно стабилен на протяжении времени с 2014 года по 2016 год. Это связано с тем, что платные образовательные услуги осуществляет только

1.5. Динамика развития сферы образования г. Новошахтинска с 2010 по 2017 год

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 40 города Новошахтинска. В других школах платные образовательные услуги не предоставляются.

Во всех школах города созданы безопасные условия при организации образовательного процесса. Удельный вес числа организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе общеобразовательных организаций, составляет 0%.

За период времени с 2010 года по 2016 год город провел большую работу по капитальному ремонту и материально-техническому оснащению школ города. Так, завершен капитальный ремонт в ряде школ города (МБОУ СОШ №1, № 27, №8 и др.), проведены работы по развитию школьной инфраструктуры (устройство внутренних санузлов в школах №16, 38), приобретено спортивное оборудование и инвентарь (школы №16, №27, №20 и др.), оборудование для школьных столовых (школы №4, №40 и др.), в ряд школ города приобретена ростовая мебель, компьютерное, интерактивное и мультимедийное оборудование.

В целях повышения безопасности содержания детей в образовательных учреждениях на школьные автобусы школ №4, 14, 34, 40, 34 и ЦРТДиЮ установлена единая система мониторинга ГЛОНАСС; установлено ограждение территорий школ города.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы города Новошахтинска «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп граждан, проживающих в городе Новошахтинске» проведены работы по архитектурной доступности зданий школ для детей-инвалидов, закуплено специальное оборудование, в том числе учебное, реабилитационное, компьютерное оборудование и автотранспорт для организации коррекционной работы и обучения инвалидов по слуху, зрению и с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Большое внимание Администрация города уделяла физическому воспитанию и питанию детей в общеобразовательных учреждениях. В школах города внедрены федеральные стандарты педиатрической помощи, направленные на здоровьесбережение обучающихся, выявление на ранней стадии проблем со здоровьем и проведение своевременного лечения.

Таблица 1.23

Сведения о развитии дополнительного образования детей и взрослых¹

Раздел/подраздел/показатель	Единица измерения	2014	2015	2016
1. Численность населения, обучающегося по дополнительным общеобразовательным программам				
1.1. Охват детей в возрасте 5 - 18 лет дополнительными общеобразовательными программами (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5 - 18 лет).	процент	93,26	95,0	97
2. Содержание образовательной деятельности и организация образовательного процесса по дополнительным общеобразовательным программам				
2.1. Структура численности обучающихся в организациях дополнительного образования по видам образовательной деятельности (удельный вес численности детей, обучающихся в организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы различных видов, в общей численности детей, обучающихся в организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы).	процент	Все виды - 39,3; художественная направленность – 8,5; техническая – 6,0; спортивная – 46,2	Все виды – 50,0; техническая – 10,0; спортивная – 40,0	Все виды – 50, технич. направленности – 10, спортивной направленности – 40

¹ Итоговый отчет за 2014 год // Управление образования Администрации города Новошахтинска. – URL: <http://novobr.ru/dokumenty/publichnye-doklady/itogovyi-otchet-2014-g>; ... за 2015 год. – URL: <http://novobr.ru/dokumenty/publichnye-doklady/itogovyi-otchet-za-2015-god>; ... за 2016 год. – URL: <http://novobr.ru/dokumenty/publichnye-doklady/itogovyi-otchet-za-2016-god>

3. Кадровое обеспечение организаций, осуществляющих образовательную деятельность в части реализации дополнительных общеобразовательных программ				
3.1. Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций дополнительного образования к среднемесячной заработной плате в субъекте Российской Федерации.	процент	79,97	90,8	102,7
4. Материально-техническое и информационное обеспечение организаций, осуществляющих образовательную деятельность в части реализации дополнительных общеобразовательных программ				
4.1. Общая площадь всех помещений организаций дополнительного образования в расчете на одного обучающегося.	квадратный метр	2,25	2,25	3,07
4.2. Удельный вес числа организаций, имеющих водопровод, центральное отопление, канализацию, в общем числе образовательных организаций дополнительного образования:				
водопровод:	процент	100	100	100
центральное отопление;	процент	60	60	100
канализацию.	процент	100	100	100
4.3. Число персональных компьютеров, используемых в учебных целях, в расчете на 100 обучающихся организаций дополнительного образования:				
всего;	единица	0,94	1,0	1
имеющих доступ к Интернету.	единица	0,71	1,0	1
5. Изменение сети организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам (в том числе ликвидация и реорганизация организаций, осуществляющих образовательную деятельность)				
5.1. Темп роста числа образовательных организаций дополнительного образования.	процент	100	100	100
6. Финансово-экономическая деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность в части обеспечения реализации дополнительных общеобразовательных программ				
6.1. Общий объем финансовых средств, поступивших в образовательные организации дополнительного образования, в расчете на одного обучающегося.	тысяча рублей	11,6	16,5	13,6

6.2. Удельный вес финансовых средств от приносящей доход деятельности в общем объеме финансовых средств образовательных организаций дополнительного образования.	процент	3,6	6,9	7,2
7. Структура организаций, осуществляющих образовательную деятельность, реализующих дополнительные общеобразовательные программы (в том числе характеристика их филиалов)				
7.1. Удельный вес числа организаций, имеющих филиалы, в общем числе образовательных организаций дополнительного образования.	процент	0	0	0
8. Создание безопасных условий при организации образовательного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в части реализации дополнительных общеобразовательных программ				
8.1. Удельный вес числа организаций, имеющих пожарные краны и рукава, в общем числе образовательных организаций доп. образования.	процент	80	100	100
8.2. Удельный вес числа организаций, имеющих дымовые извещатели, в общем числе образовательных организаций дополнительного образования.	процент	100	100	100
8.3. Удельный вес числа организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем числе образовательных организаций дополнительного образования.	процент	0	0	0
8.4. Удельный вес числа организаций, здания которых требуют капитального ремонта, в общем числе образовательных организаций доп. образования.	процент	40	16,0	11,1
9. Сведения о развитии дополнительного профессионального образования (сотрудников образовательных организаций в муниципальном образовании)				
9.1. Численность населения, обучающегося по дополнительным профессиональным программам				
9.1.1 Удельный вес численности работников организаций, получивших дополнительное профессиональное образование, в общей численности штатных работников организаций.	процент	12	14,0	18,5

9.2. Содержание образовательной деятельности и организация образовательного процесса по дополнительным профессиональным программам				
9.2.1. Удельный вес численности лиц, получивших дополнительное профессиональное образование с использованием дистанционных образовательных технологий, в общей численности работников организаций, получивших дополнительное профессиональное образование.	процент	6	8,0	9,0

В г. Новошахтинске девять образовательных организаций дополнительного образования, в том числе три детских школ искусств, один центр развития творчества детей и юношества, одна станция юных техников, четыре детско-юношеских спортивных школы (далее, ДЮСШ).

Охват детей в возрасте 5 - 18 лет дополнительными общеобразовательными программами (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5 - 18 лет) в 2016 году составил 97%, что выше, чем в 2015 году (95,0%) и в 2014 году (93,26%).

За период времени с 2014 года по 2016 год структура численности обучающихся в организациях дополнительного образования по видам образовательной деятельности несколько изменилась. Так, снизилось число обучающихся по видам деятельности спортивной (2014г. – 46,2%; 2015 г. – 40,0%; 2016 г. – 40,0%) и художественной направленности (2014г. – 8,5%; 2015 г. – 0,0%; 2016 г. – 0,0%) и увеличилось по технической направленности (2014г. – 6,0%; 2015 г. – 10,0%; 2016 г. – 10,0%) и всем другим видам (2014г. – 39,3%; 2015 г. – 50,0%; 2016 г. – 50,0%).

Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций дополнительного образования к среднемесячной заработной

плате в субъекте Российской Федерации на протяжении последних лет увеличивалось и в 2016 году составило 102,7%.

Отмечается тенденция к увеличению общей площади всех помещений организаций дополнительного образования в расчете на одного обучающегося (2014г. – 2,25м².; 2015 г. – 2,25 м².; 2016 г. – 3,07 м².).

Удельный вес числа организаций, имеющих водопровод, центральное отопление, канализацию, в общем числе образовательных организаций дополнительного образования равен 100%.

Число персональных компьютеров, используемых в учебных целях, в расчете на 100 обучающихся организаций дополнительного образования: всего – 1,0 %, имеющих доступ к Интернету – 1,0 %.

Общий объем финансовых средств, поступивших в образовательные организации дополнительного образования, в расчете на одного обучающегося нестабилен и составил в 2014 году 11,6 тысяч рублей, в 2015 году – 16,5 тысяч рублей, в 2016 году – 13,6 тысяч рублей. Удельный вес финансовых средств от приносящей доход деятельности в общем объеме финансовых средств образовательных организаций дополнительного образования, за три анализируемых года вырос в два раза.

В 100% учреждений дополнительного образования созданы безопасные условия при организации образовательного процесса. Организации, здания которых находятся в аварийном состоянии, отсутствуют. Удельный вес числа организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, в общем числе образовательных организаций дополнительного образования составляет 0 %. Организации, здания которых требуют капитального ремонта, - 1. Удельный вес числа организаций, здания которых требуют капитального ремонта, в общем числе образовательных организаций дополнительного образования имеет выраженную тенденцию к снижению (2014г. – 40,0%; 2015 г. – 16,0%; 2016

г. – 11,1 %).

Выявлены тенденции к увеличению удельного веса численности работников организаций, получивших дополнительное профессиональное образование, в общей численности штатных работников организаций (2014г. – 12,0%; 2015 г. – 14,0%; 2016 г. – 18,5 %), а также удельного веса численности лиц, получивших дополнительное профессиональное образование с использованием дистанционных образовательных технологий, в общей численности работников организаций, получивших дополнительное профессиональное образование (2014г. – 6,0%; 2015 г. – 8,0%; 2016 г. – 9,0%).

По состоянию на 2009 год профессиональное обучение в г. Новошахтинске осуществляли:

- три государственных бюджетных учреждения начального профессионального образования Ростовской области (далее – ГБОУ НПО РО) - ГБОУ НПО РО ПУ 61, ГБОУ НПО РО ПУ 58, ГБОУ НПО РО ПЛ 59;

- одно государственное бюджетное учреждение среднего специального образования Ростовской области (далее – ГБОУ СПО РО) - ГБОУ СПО РО «Шахтинский региональный колледж топлива и энергетики им. ак. Степанова П.И.»;

- три учреждения высшего образования: филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южный федеральный университет» (НШФ ЮФУ); Новошахтинский филиал государственного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Российский государственный технический университет» (Новочеркасский политехнический институт); филиал НОЧУ ВПО «Московский новый юридический институт».

На протяжении времени с 2009 года по 2016 год структура учреждений

изменилась. Так, все три учреждения начального профессионального образования поменяли статус и стали учреждениями среднего профессионального образования, а два филиала учреждений высшего образования были закрыты.

Таким образом, в настоящее время в г. Новошахтинске функционируют четыре учреждения среднего профессионального образования: Новошахтинский филиал ГБПОУ РО «Шахтинский региональный колледж топлива и энергетики им. ак. Степанова П.И.» (далее - НФ ГБПОУ РО «ШРКТЭ»); ГБПОУ РО «Новошахтинский индустриально-технологический техникум» (далее - ГБПОУ РО «НИТТ»), ГБПОУ РО «Новошахтинский технологический техникум» (далее - ГБПОУ РО «НТТ») и ГБПОУ РО «Новошахтинский автотранспортный техникум имени Героя Советского Союза Вернигоренко И.Г.» (далее - ГБПОУ РО «НАТТ») и одно учреждение высшего образования: филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южный федеральный университет» (далее НШФ ЮФУ). Несмотря на описанные выше изменения, возможность получения непрерывного образования в городе сохранена и остается сильной стороной сферы образования.

Указанные выше слабые стороны сферы образования, такие как высокий физический и моральный износ зданий, устаревшая материально-техническая база детских садов и школ, а также нехватка квалифицированных кадров в сфере образования (отсутствие молодых кадров и учителей-предметников), являются типичными для всех городов нашей страны, а не только для г. Новошахтинска.

Под физическим и моральным старением зданий (или «фактором времени»), понимается жизненный цикл объектов от проектного замысла до

физического сноса¹. Как правило, моральное старение зданий детских садов происходит значительно раньше их физического старения, так как моральный износ зданий предугадать и предупредить очень непросто.

Е.Б. Сычева отмечает, что моральное старение подразумевает, во-первых, снижение стоимости здания по сравнению с его стоимостью в период строительства, а во-вторых, несоответствие объемно-планировочных характеристик старых зданий современным требованиям СНиП, СанПиН, требованиям инновационных педагогических технологий, а также современным представлениям о современной комфортной среде.

Так, например, отмечает Е.Б. Сычева, в зданиях детских садов, построенных по типовым проектам 1950–1960-х гг., в групповых ячейках отсутствуют спальни, недостаточно площадей для служебно-бытовых и хозяйственных помещений, нет музыкальных и гимнастических залов, не предусмотрены специализированные помещения для занятий. В зданиях постройки 1970-х гг. не хватает второго зала для музыкальных и гимнастических занятий, недостаточно площадей для специализированных занятий с детьми в соответствии с новыми педагогическими программами. В этих случаях возникает необходимость не предусмотренной ранее реконструкции («насильственной реанимации»), связанной с изменением функциональной и объемно-планировочной организации путем трудоемких, долговременных и неэкономичных объемов работ: перепланировок, пристроек, надстроек, сноса здания. Автор статьи считает, что несоответствие устаревших типовых проектов образовательных учреждений советского периода изменившимся потребностям современного общества настоятельно требует переосмысления структуры сети образовательных учреждений, объемно-планировочной и

¹ Сычева Е.Б. Инфраструктура дошкольных учреждений: испытание временем // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. - 2012.- № 2. – С. 58-60.

конструктивной систем здания для безболезненной адаптации их во времени.

Президент Некоммерческого фонда поддержки образования и обеспечивающей его промышленности «Единство» И.П. Борисова в статье «Модернизация материальной базы» отмечает, что материально-техническое обеспечение около 84% российских школ находится в критическом состоянии, и, как следствие, в этих школах могут не выполняться государственные стандарты образования¹. Автор статьи предлагает следующие пути решения проблемы устаревшей материально-технической базы учреждения образования:

- рациональное и эффективное использование бюджетных средств путем грамотного планирования, принятия оптимального решения на основе обоснованных критериев выбора и получения максимального результата при минимальных вложениях;

- привлечение внебюджетных средств, используя новые экономические возможности, открывающиеся перед образовательным учреждением в современных условиях рыночных отношений.

Не менее острой как для г. Новошахтинска, так и для всей страны уже много лет остаётся и проблема кадровой наполняемости учреждений образования, особенно школ.

Опыт решения проблемы нехватки педагогических кадров в России и за рубежом.

Е.А. Корнеева, анализируя проблему нехватки педагогических кадров, отмечает, что если раньше внимание уделялось качеству профессиональной подготовки учителей и созданию условий для их профессионального развития, то в условиях современных инноваций озабоченность вызывает

¹ Борисова И.П. Модернизация материальной базы // Управление школой. – 2003. - № 10. – URL: <http://upr.1september.ru/article.php?ID=200301003>

период вхождения в профессию и связанные с ним проблемы (например, недостаточная профессиональная компетентность, быстрый уход из профессии)¹.

Обратимся к анализу того, какие меры поддержки молодых учителей существуют в России и за рубежом.

Минобрнауки России и Общероссийский профсоюз образования направили органам управления образованием субъектов Российской Федерации и региональным (межрегиональным) организациям Общероссийского Профсоюза образования совместное письмо от 11.07.2016г. №НТ-947/08 / №326 «О мерах комплексной поддержки молодых педагогов»².

В нем предлагается руководителям органов исполнительной власти в сфере образования, профсоюзным организациям разработать и реализовать региональные комплексы мер поддержки молодых педагогов по 5 направлениям, в которых предусмотреть такие меры как:

1. В области организации рабочего времени: высвободить, если это предусмотрено ПВТР или колдоговором, не менее одного свободного дня в неделю для самообразования, повышения квалификации, освоения методики преподавания учебных курсов, а также развития навыков учебной и воспитательной деятельности; минимизировать составление молодыми педагогами отчетной документации, а при необходимости предусматривать для них возможность квалифицированного педагогического наставничества.

2. В области оплаты труда: при разработке системы оплаты труда рекомендуется предусматривать специальные меры материальной

¹ Корнеева Е.А. Актуальные проблемы современности: нехватка педагогических кадров // Образование и воспитание. – 2017. - № 1. – С. 7 – 9. – URL: <https://moluch.ru/th/4/archive/52/1945/>

² О мерах комплексной поддержки молодых педагогов: Совместное письмо Минобрнауки России и Общероссийского Профсоюза образования. – URL: http://www.eseur.ru/Files/Sovmestnoe_pismo_Minobrnauki_28744.pdf

поддержки молодых педагогов в первые три года их работы с сохранением уровня заработка и в последующий период; при распределении выплат стимулирующего характера содействовать обеспечению характера баланса интересов различных категорий педагогических работников.

3. В области повышения профессионального уровня: разработать и реализовать программы краткосрочных деятельно-обучающих семинаров («школ») по практической психологии, конфликтологии, культуре речи, актёрского и ораторского искусства, делового имиджа и др.

4. В области аттестации: оказывать методическую поддержку молодым педагогам, не имеющим квалификационной категории, при подготовке их к аттестации, в т.ч. в создании условий для трансляции ими опыта своей работы на уровне организации и муниципалитета, а также в проведении мониторинга аттестации молодых педагогов с доведением его результатов не реже одного раза в год до руководителей образовательных организаций, органов управления образованием, территориальных и первичных профсоюзных организаций.

5. В области повышения статуса Советов молодых педагогов: привлекать представителей Советов молодых педагогов субъектов Российской Федерации к работе общественных советов при органах управления образованием субъектов Российской Федерации и выборных органах региональных (межрегиональных) организаций Общероссийского Профсоюза образования; обеспечить информационную поддержку Советов молодых педагогов, предоставляя их представителям трибуну августовских конференций, печатных органов и официальных сайтов региональных (межрегиональных) организаций Общероссийского Профсоюза образования.

В России отсутствует комплексная система мер социальной поддержки молодых специалистов в целом, и молодых учителей в частности. Равно как

и сам статус молодого специалиста, так и выплаты и льготы им устанавливаются на региональном уровне. Как правило, помощь выражается в предоставлении следующих гарантий: единовременных выплат при трудоустройстве; компенсационных выплат с целью возмещения расходов на транспорт; льготных кредитов или субсидий на приобретение (строительство) жилья либо предоставлении корпоративного жилья; беспроцентной ссуды на обустройство; частичного или полного возмещения расходов на оплату содержания детей в дошкольных учреждениях и пр.¹

Например, в Москве помимо единовременной денежной выплаты при поступлении на работу молодые педагоги – москвичи в первые 3 года трудовой деятельности имеют право на надбавку к заработной плате в размере 40% от ставки. Для специалистов, получивших диплом с отличием, надбавка выше – 50%. Кроме того, в Москве молодой специалист в образовании получает еще один вид доплаты – 15% ставки для компенсации половины стоимости проездного билета.

В Санкт-Петербурге для молодых преподавателей школ надбавки к зарплате не предусмотрены, но они имеют право на получение единовременных выплат в размере: 6 базовых единиц – для специалистов, получивших диплом о высшем и среднем профессиональном образовании государственного образца; 8 базовых единиц – для специалистов, получивших диплом такого же уровня с отличием. По состоянию на 01.01.2015 размер одной базовой единицы составлял 8432 рубля. Кроме того, в течение первых 3 лет работы учителям Санкт-Петербурга, не достигшим 30 лет, должны ежемесячно компенсироваться расходы на проезд любым видом пассажирского транспорта, за исключением такси, в

¹ Кому и какие льготы дает статус молодого специалиста? // «Народный советникъ»: Юридический и налоговый портал. - URL: http://nsovetnik.ru/molodoj_specialist/komu_i_kakie_lgoty_daet_status_molodogo_specialista/#4

пределах половины стоимости.

Рассмотрим опыт поддержки молодых педагогов в странах Евросоюза (далее - ЕС).

Е.Н. Яковлева и И.Е. Красилова отмечают, что в странах Европейского союза Европейской комиссией выработана единая политика поддержки начинающих учителей¹. Авторы указывают, что профессиональное образование делится на три этапа: первый – базовая подготовка в учебном заведении, второй – индукционный, или начало трудовой деятельности, третий – дальнейшее профессиональное совершенствование педагогов.

Наиболее важным считается индукционный этап, от которого зависит, останется ли педагог в профессии или уйдет из нее. Данный этап длится не менее одного года и включает поддержку со стороны наставников (менторов) и коллег, сокращенную нагрузку без потери в заработной плате, доступ к необходимым ресурсам поддержки, возможность систематически на практике применять теоретическое знания, участие в обязательной индукционной программе.

Индукционные программы в разных странах Евросоюза отличаются друг от друга в зависимости от национальных особенностей системы образования, однако имеют и общие черты – это ориентация на личностную, социальную и профессиональную поддержку.

Личностная поддержка заключается в поддержке наставника (ментора) и/или коллег, создании безопасной среды (обсуждение проблем без оценки профессиональной компетентности), сокращенной нагрузке, без изменения заработной платы.

К элементам социальной поддержки относятся поддержка со стороны наставника (знакомство с нормами и правилами), совместная деятельность

¹ Яковлева Е.Н. Из опыта поддержки молодых педагогов в странах ЕС / Яковлева Е. Н., Красилова И. Е. // Образование и наука. - 2016. - №5. - С. 158-175. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/iz-opyta-podderzhki-molodyh-pedagogov-v-stranah-es>

(со-преподавание).

Профессиональная поддержка представлена двумя элементами: вклад экспертов – преподавателей вузов, которые проводят консультации, специальные курсы или мастер-классы непосредственно в школе и обмен знаниями между начинающими и опытными учителями (в рамках методических объединений).

Финансируются индукционные программы государством и местными органами власти. Так, наставникам сокращается рабочая нагрузка и выплачивается материальное вознаграждение. Также оплачивается участие вуза (университета) в индукционной программе.

Выводы и рекомендации.

Предварительный анализ итогов реализации задач, запланированных в Стратегии социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года, в разрезе подсистемы образование позволил заключить, что все поставленные в Стратегии задачи эффективно решаются. Удалось укрепить материально-техническую базу учреждений образования, повысить уровень оплаты труда и квалификации работников учреждений образования, обеспечить доступность дошкольного образования, расширить действующую сеть учреждений дошкольного образования, обеспечить всестороннее удовлетворение образовательных потребностей детей и подростков через предоставление дополнительных образовательных услуг и пр.

В процессе реформирования российской системы образования, затронувшем все уровни образования, городу удалось сохранить сложившуюся систему непрерывного образования (школа-колледж-вуз). Полагаем, что следующим шагом может стать обеспечение непрерывного обучения в системе колледж(техникум)-вуз, что предполагает преемственность образовательных программ колледжей(техникумов) города и филиала ЮФУ в г. Новошахтинске и возможность зачислять

выпускников колледжей (техникумов) на программы бакалавриата по индивидуальному плану обучения.

Считаем, что с целью устранения слабых сторон сферы образования Новошахтинска следует предусматривать при проектировании новых зданий учреждений образования возможность их безболезненной адаптации во времени, что позволит снизить срок наступления морального износа зданий, а с целью адаптации молодых педагогов и предотвращения их «ухода» из профессии разработать и внедрить институт наставничества на базе ДОУ и МОУ СОШ города.

1.6. Развитие сферы культуры г. Новошахтинска за период с 2010 по 2017 год.

Потенциал культуры территории – не менее важный ресурс социально-экономического развития, чем сложившаяся система социальной поддержки. Учреждения культуры города Новошахтинска, особенно, в сфере дополнительного образования детей, вносят большой вклад в формирование личности и воспитание молодого поколения города.

Таблица 1.24

Организация отдыха, развлечений и культуры

Показатели	2010 ¹	2011	2012	2013 ²	2014	2015	2016 ³
Число организаций культурно-досугового типа	10	10	1	1	1	1	1
Число обособленных подразделений (филиалов) организаций культурно-досугового типа			9	9	9	9	9

¹ Ежегодный отчет о работе Администрации города в 2010 году и задачах, поставленных на текущий, 2011 год // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/mayor_39_s_report_for_the_year_2010_the_population/index.php

² Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2014 : Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf

³ Ростовская область в цифрах : Краткий статистический сборник / Ростовстат. – Ростов-н/Д, 2016. – URL: <http://docplayer.ru/30128782-Rostovskaya-oblast-v-cifrah.html>

1.6. Развитие сферы культуры г. Новошахтинска за период с 2010 по 2017 год

Продолжение табл. 1.24

Численность работников организаций культурно-досугового типа с учетом обособленных подразделений (филиалов)	133	131	127	109	115	112	51
Численность специалистов культурно-досуговой деятельности в учреждениях культурно-досугового типа с учетом структурных подразделений (филиалов), человек	48	44	26	25	36	35	39
Число библиотек	14	14	1	1	1	1	1
Число обособленных подразделений (филиалов) библиотек			13	13	11	11	11
Численность работников библиотек, с учетом обособленных подразделений (филиалов), всего	72	75	75	73	54	51	49
Численность библиотечных работников в библиотеках с учетом обособленных подразделений (филиалов), человек	52	54	54	52	38	33	33
Число музеев, единица	1	1	1	1	1	1	1
Число обособленных подразделений (филиалов) музеев	0	0	0	0	0	0	0
Численность работников музеев с учетом обособленных подразделений (филиалов)	7	6	6	6	6	5	6
Численность научных сотрудников и экскурсоводов в музеях с учетом обособленных подразделений (филиалов), человек	1	1	1	0	0	0	0
Число профессиональных театров, единица	1	1	1	1	1	1	1
Численность работников профессиональных театров, всего	67	57	65	69	60	66	60
Численность художественного и артистического персонала профессиональных театров	50	41	44	54	47	52	48
Число парков культуры и отдыха (городских садов), единица	1	1	1	1	1	1	1
Численность работников парков культуры и отдыха (городских садов), всего	9	11	11	11	9	10	10
Численность специалистов культурно-досуговой деятельности в парках культуры и отдыха, человек	1	1	1	1	1	1	1
Число зоопарков, единица	0	0	0	0	0	0	0
Численность работников зоопарков, всего	0	0	0	0	0	0	0
Число цирков, единица	0	0	0	0	0	0	0
Численность работников цирков, всего	0	0	0	0	0	0	0
Численность художественного и артистического персонала цирков, человек	0	0	0	0	0	0	0
Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств, человек	3	3	3	3	3	3	3
Число обособленных подразделений (филиалов) детских, музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств	0	0	0	0	0	0	0

Численность работников детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений (филиалов), всего	114	115	113	118	109	111	107
Численность преподавателей детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений (филиалов)	68	70	68	63	58	56	61
Численность научных сотрудников, ветеринарных врачей и фельдшеров, зоотехников в зоопарках, человек	0	0	0	0	0	0	0

Как видно из таблицы, по всем количественным показателям, начиная с 2010 года идет снижение. Однако, уверенно держат свои позиции 9 учреждений культуры, среди которых: муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей (далее - МБОУ ДОД) «Детская школа искусств»; МБОУ ДОД «Детская музыкальная школа»; МБОУ ДОД «Детская художественная школа имени народного художника СССР Николая Васильевича Овечкина»; муниципальное бюджетное учреждение культуры (далее - МБУК) «Новошахтинский историко-краеведческий музей»; МБУК «Централизованная библиотечная система», включающая 12 библиотек, в том числе 3 детских; МБУК «Городской парк культуры и отдыха»; МБУК «Городской Дом Культуры и Клубы», в структуру которого входят 10 учреждений культуры; МБУК «Новошахтинский муниципальный драматический театр», МБУ «ТелеРадиоКомпания «Несветай». Функцию концертного зала выполняет зал музыкальной школы, расположенной в центре города (195 мест); в художественной школе есть выставочный зал площадью 269 кв. м.; в образовательных школах работает 7 музеев. Общее руководство культурной деятельностью в городе осуществляется Отделом культуры Администрации города.

Упорядочить работу в области культурно-досуговой деятельности впервые удалось применив программно-целевой подход при расходовании бюджетных средств. Это позволило расширить спектр культурно-досуговой деятельности населения. Так, в рамках организации мероприятий по долгосрочной целевой программе «Сохранение и развитие культуры и искусства города Новошахтинска на 2010-2014 годы» были достигнуты главные цели - осуществление образовательной деятельности по образовательным программам, создание благоприятных условий для всестороннего развития личности, расширение музыкального кругозора.

Согласно программе, были выделены и использованы бюджетные ассигнования в сумме 192,7 тыс. руб. на поездки для участия учащихся в конкурсах и фестивалях¹. Так, учащиеся МБОУ ДОД «Детской художественной школы» им. Н.В. Овечкина приняли участие в международном фестивале «Салют талантов», который проходил в Испанском городе Коста-Браво, а учащиеся МБОУ ДОД «Детской музыкальной школы» достойно выступили в Первом Международном конкурсе искусств в замке Красицких в Польше. За активную работу и высокое качество исполнительского мастерства, хореографическому ансамблю МБОУ ДОД «Детской музыкальной школы» «Задоринки» присвоено звание «образцовый коллектив».

Количество дипломантов и лауреатов конкурсов в областных, региональных, российских и международных творческих мероприятиях ежегодно составляет 1033 человека².

¹ Об утверждении отчета о реализации долгосрочной городской целевой программы «Сохранение и развитие культуры и искусства города Новошахтинска на 2010-2014 годы» за 2013 год, за весь период действия программы : Постановление Администрации города Новошахтинска [№ 387 от 31.03.2014] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/139/29279/

² Отчет Мэра Новошахтинска И.Н. Сорокина перед населением города «О результатах деятельности Администрации города в 2013 году» // Там же. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/nacelenie_2013.php

В целях решения задач по организации качественного и своевременного библиотечного и информационного обслуживания населения было осуществлено обеспечение для всех социальных групп и слоев населения равного доступа к культурным ценностям и информации, к услугам библиотек. В центральной городской библиотеке имени А.М. Горького муниципального бюджетного учреждения создан Сводный электронный каталог, с помощью которого можно определить наличие той или иной книги в библиотеках Ростовской области. Услуга по электронной доставке документов дает возможность заказать по электронной почте и получить в печатном виде копию печатного издания из фондов Государственной Публичной библиотеки г. Ростова-на-Дону.

В целях решения задач по организации предоставления массового отдыха и досуга в г. Новошахтинске осуществляется предоставление населению разнообразных услуг социально-культурного, просветительского, оздоровительного и развлекательного характера. Планомерно организуются культурно - досуговые мероприятия по следующим направлениям: работа с детьми и молодежью, патриотическое воспитание, формирование здорового образа жизни, профилактика безнадзорности, правонарушений и преступности, работа с семьей и пожилыми людьми. В г. Новошахтинске активно применяются инновационные формы культурно-массовой работы. Так, было открыто новое клубное формирование – креатив-бюро «Счастливый день», работа которого направлена на организацию праздничных мероприятий. В целях пропаганды и развития казачьей культуры в клубе поселка Соколово-Кундрюченский открылось новое любительское формирование для детей «Орленок», которое развивает традиции городского казачьего общества и осуществляет организацию досуга несовершеннолетних.

В целях решения задач по развитию музейного дела, осуществляется обеспечение сохранения музейного фонда и доступа граждан к культурным ценностям, совершенствование деятельности музея, включая хранение и популяризацию музейных предметов и музейных коллекций, регулярно проводятся выставки Ростовского краеведческого музея. Количество посещений музея ежегодно растет.

Ежегодно муниципальным бюджетным учреждением культуры «Новошахтинский драматический театр» проводится более 250 мероприятий (спектакли, концерты, творческие вечера и т.п.), мероприятия посещают более 20000 человек¹. За анализируемый период времени неоднократно проводились мероприятия по повышению эффективности деятельности учреждений культуры и сокращения неэффективных расходов, проведены мероприятия по внутреннему контролю, совещания и занятия с сотрудниками на предмет знания целей и задач муниципального бюджетного учреждения, соблюдения техники безопасности и пожарной безопасности. В ходе проверок установлено, что техническое состояние основных фондов учреждений культуры неудовлетворительное, большинству зданий требуется текущий и капитальный ремонт.

В целях решения задач по созданию благоприятных условий для содержательного досуга и развлечений ежегодно организуются общегородские праздничные мероприятия, такие как: праздник День Победы, День защитника Отечества, День освобождения Новошахтинска от немецко-фашистских захватчиков, День памяти погибших шахтеров, День России, День города – День шахтера, Новогодние и Рождественские мероприятия. В День молодежи в г. Новошахтинске проводятся новые для

¹ Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Сохранение и развитие культуры и искусства» за 2016 год : Постановление Администрации города [№ 188 от 17.03.2017 г.] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/175/39712/

горожан мероприятия, так в 2013 году состоялось открытие «Дерева любви», с 2014 года традиционным стал «Парад невест». Регулярно в городе проводятся разнообразные мероприятия: фестивали-ярмарки, конкурсы талантов, флэш-мобы, обустроена «Резиденция Деда Мороза», соревнования по автозвуку и автотюнингу, организуются и создаются массовые телевизионные шоу, фестивали, конкурсы с использованием элементов рекламы, оказываются услуги по эфирной трансляции телевизионных и звуковых программ.

Начиная с 2014 года действует долгосрочная целевая программа сохранения и развития культуры и искусства Новошахтинска, предусматривающая мероприятия до 2020 года. В рамках достижения задачи «Развитие досуговой сферы, сохранение и развитие культуры и искусства» деятельность учреждений культуры направлена на создание условий для удовлетворения потребностей горожан в культурно-досуговой деятельности, расширение возможностей для духовного развития; повышение творческого потенциала самодеятельных коллективов народного творчества.

В целом, следует отметить, что в 2014-2015 гг. в рамках программы реализовывались мероприятия, определяющие ее количественные показатели и не требующие значительных финансовых затрат, уже в 2016 году ситуация меняется и приоритетными становятся качественные показатели. Реализация муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры и искусства» способствовала проведению более 5 тысяч культурно-массовых мероприятий в 2016 году, в том числе 27 массовых городских мероприятий¹. Ярким событием 2016 года стало проведение

¹ Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Сохранение и развитие культуры и искусства» за 2016 год: Постановление Администрации города [№ 188 от 17.03.2017 г.] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/175/39712/

фестиваля школьных театральных коллективов «Судьбе вопреки», в котором приняли участие все школы города. По итогам 2016 года уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности: клубами и учреждениями клубного типа, библиотеками, парками культуры и отдыха достиг целевого значения и составил 100%¹.

За анализируемый период за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области приобретены²:

- автомобиль ГАЗ – 32212 на 12 пассажирских мест для МБУК «ГДК и К» для перевозки творческих коллективов при проведении культурно-досуговых мероприятий на сумму 989,3 тыс. руб.;

- сценические костюмы для МБУ ДО «ДМШ» на сумму 70,0 тыс. руб.

Учреждения дополнительного образования: МБУ ДО «ДМШ», МБУ ДО «ДХШ им. Н. В. Овечкина» и МБУ ДО «ДШИ» проводят большую работу по эстетическому воспитанию детей и молодежи.

Благодаря программе «Сохранение и развитие культуры и искусства» и профессионализму педагогов более 500 учащихся стали лауреатами различных конкурсов от городского до международного уровней, 6 обучающихся получили стипендии Мэра города, шесть преподавателей МБУ ДО «ДШИ» стали лауреатами конкурсов педагогического мастерства³.

Ведется и укрепление материально-технической базы учреждений культуры: в анализируемом периоде начат капитальный ремонт здания клуба поселка Новая Соколовка МБУК «ГДК и К». В 2016 году выполнено

¹ Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

² Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Сохранение и развитие культуры и искусства» за 2015 год : Постановление Администрации города [№ 300 от 14.04.2016] // Там же. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/170/35679/

³ Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Сохранение и развитие культуры и искусства» за 2016 год : Постановление Администрации города [№ 188 от 17.03.2017 г.] // Там же – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/175/39712/

усиление фундамента; конструкций здания; монтаж уличной вентиляционной шахты; разработка трубопровода и прокладка полиэтиленовых труб. В 2017-2018 гг. планируется завершить капитальный ремонт клуба поселка Новая Соколовка, объем затрат составит 54,8 млн. руб.¹

К настоящему моменту в городе широко развито фестивальное и конкурсное движение. Ежегодно проводятся большие общегородские мероприятия, посвященные знаменательным датам. Следует отметить высокий износ и низкий уровень материально-технической базы клубов.

На базе городского дома культуры работает духовно-просветительский центр «Светоч», созданный по инициативе настоятеля храма Донской иконы Божией матери протоиерея Романа.

Новошахтинский драматический театр размещается в собственном здании, занимает площадь 1000 кв. м., зрительный зал рассчитан на 236 мест. Новошахтинский драматический театр сегодня известен и по всей России, и за рубежом. Это работоспособный, творческий коллектив, смело идущий на эксперименты. Каждый год выпускается пять-шесть премьер. В афише театра как классическая, так и современная драматургия.

Театр сформировал свой репертуар и постоянно совершенствуется. С театром работали такие талантливые режиссеры, как: Станислав Мальцев, Игорь Древалев, Дмитрий Юмашев, Игорь Черкашин, Ксения Торская, лауреат национальной премии «Золотая маска» Александр Хухлин, Кирилл Вытоптов, Алессандра Джунтини, лауреат национальной премии «Золотая маска» Елена Невежина, Роман Родницкий, Егор Матвеев и др.

¹ Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

Новошахтинский драматический театр ведет большую просветительскую работу, проводит благотворительные спектакли и другие культурные мероприятия для малообеспеченных слоев населения, детей-сирот, детей и взрослых с ограниченными физическими возможностями¹.

За анализируемый период Новошахтинский драматический театр стал лауреатом премии Совета по культуре при Президенте РФ «Акция» (2011 г.), почетным гостем Международного фестиваля «Русское слово, русская душа...» в Париже (2015 г.), почетным гостем VI Федерального фестиваля «Театральный Олимп» в г. Сочи (2016 г.), победителем Второй Всемирной театральной выставки в Сеуле в номинации «Музыка к спектаклю» (2010 г.), Международного фестиваля «Комплимент» в Новочеркасске (2011 г.), лауреатом Всероссийского театрального фестиваля «Русская комедия» в Ростове (2010 г.), дипломантом Межрегионального театрального фестиваля «Светлые души» в Тольятти (2014 г.), Международного театрального фестиваля «Поговорим о любви...» в Новошахтинске (2016 г.), лауреатом «Провинциального салона» ГТРК «Дон-ТР» по итогам театрального сезона (2011, 2012, 2013, 2016 гг.), лауреатом премии Ростовского отделения Союза театральных деятелей России «Мельпомена» (2010, 2014, 2015, 2016 гг.), лауреатом Чеховской премии Губернатора Ростовской области (2010 г.), участником Первого фестиваля Союза театральных деятелей России «АРТмиграция» в Москве (2013 г.), участником X, XI и XIII Фестиваля театров малых городов России в Пятигорске, Лыськове и Дубне (2012, 2013, 2015 гг.)².

На базе театра в 2011 и 2014 годах проходила лаборатория Государственного театра наций. В юбилейном 20-м театральный сезон 2016/16 Новошахтинский драматический театр организовал и провел в

¹ Новошахтинский драматический театр. – URL: <http://nmdt.ru/>

² О Новошахтинском драматическом театре // Новошахтинский драматический театр. – URL: <http://nmdt.ru/content/o-teatre/>

городе два театральные фестивалю – Первый Международный театральный фестиваль «Поговорим о любви» и Фестиваль театральнх коллективов детских дошкольных учреждений «У колыбели талантов».

За последние 2 года оборудование театра значительно обновилась за счет поддержки партии «Единая Россия», закуплено новое световое и звуковое оборудование.

МБУК «Новошахтинский историко-краеведческий музей» размещается в собственном здании: общая площадь помещений 507 кв. м, экспозиционно-выставочная площадь – 237 кв. м, площадь под хранением фондов – 36,7 кв. м. Фонд музея пополняется благодаря дарителям, экспонаты не приобретались¹.

МБУК «Городской парк культуры и отдыха» расположен на территории в 3,6 га. В парке имеются 9 объектов (4 стационарных аттракциона, 3 надувных батута, детские игровые площадки и танцевальная площадка). Для населения города проводятся культурно-досуговые мероприятия, в том числе общегородские мероприятия, посвященные календарным датам. В 2010 г. открыт современный игровой парк «Сказочная страна» в рамках проекта «Игра со смыслом» благотворительного Фонда «Обнаженные сердца» Натальи Водяновой при непосредственной поддержке Администрации города. Тем не менее, следует отметить недостаточное количество в городе зон отдыха.

В городе находятся 16 памятников времен Великой Отечественной войны и 8 Братских могил. Памятники поддерживаются в удовлетворительном состоянии².

¹ Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

² Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Сохранение и развитие культуры и искусства» за 2016 год : Постановление Администрации города [№ 188 от 17.03.2017 г.] // Там же. – URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/175/39712/

В городе существует единое открытое информационное пространство, обеспечивающее права граждан на информацию, в том числе о направлениях деятельности и задачах, решаемых городской властью; предоставляющее возможность контроля со стороны граждан и общественных организаций за деятельностью городской власти, а также позволяющее власти быть информированной о проблемах и новых задачах, которые ставит перед ней население. Работают средства массовой информации, ориентированные на различную целевую аудиторию: с 1939 года издается самая тиражная в городе Новошахтинске городская общественно-политическая газета «Знамя шахтера»; с 1999 г. - газета для школьников и молодежи «Классная Переменка»; с 2008 г. - еженедельная газета «Каждому и всем», интернет-газета «Каждому и всем».

Наибольший интерес представляет деятельность редакции газеты «Знамя шахтера». В 2008 газета году стала многопрофильным предприятием, создав собственную службу подписки и доставки газет. Сегодня служба доставки редакции доставляет подписчикам 10 тысяч экземпляров, через почтовые отделения связи распространяется до 3 тысяч экземпляров «Знамени шахтера». Газета имеет приложение «Деловой Новошахтинск», которое дает жителям города актуальную информацию о предприятиях и организациях города с указанием их функционала, контактов, достижений и т.п. Редакция газеты стремится к инновациям, а потому поддерживает разнообразные проекты горожан, проводит акции, конкурсы, организует клубы по интересам. Востребованным является и созданный редакцией информационный портал города Новошахтинска «Знаменка.инфо», который по сути является электронной версией газеты, но

при этом содержит дополнительные опции, необходимые современному читателю¹.

За последние десять лет газета «Знамя шахтера» прочно заняла место лидера на медийном рынке города. В настоящее время «Знамя шахтера» имеет самый высокий тираж в Новошахтинске и один из самых высоких тиражей среди местных изданий Ростовской области. По праву считается главной газетой города Новошахтинска.

С 1993 г. на город вещает телерадиокомпания «Несветай», с 2004 г. функционирует ее официальный сайт.

Также в городе с 2008 г. в эфир выходит «Дорожное радио Новошахтинск» и функционирует радиостанция «Love Radio» «Love-радио».

Еще одним информационным ресурсом города является Новостной портал города Новошахтинска «www.gob1.ru», на котором размещается актуальная новостная информация.

Следует подробнее остановиться на сети библиотек в городе. В целом библиотечное дело переживает эпоху перемен и требует адаптации к стремительно меняющимся условиям.

Однако, несмотря на снижение числа библиотек в городе, количество зарегистрированных пользователей не снижается, так как количественные изменения связаны с оптимизацией библиотечной сети МБУК «ЦБС» и объединением следующих структурных подразделений:

- библиотеки им. А.П. Чехова и библиотеки им. А.П. Гайдара;
- библиотеки им. М.Ю. Лермонтова и библиотеки семейного чтения «Очаг»;
- библиотека В. И. Ленина и библиотека Н.А. Некрасова переведены в клуб пос. Несветаевский и в клуб пос. Самбек, соответственно.

¹ Znamenka.info: Информационный портал города Новошахтинска. – URL: <http://znamenka.info/>

Таблица 1.25

Динамика изменений в библиотечном деле

Показатели	2010 ¹	2011	2012	2013 ²	2014	2015	2016 ³
Общедоступные (публичные) библиотеки	14	14	14	14	12	12	11
Библиотечный фонд, тыс. экз.	359,6	361,8	364,2	364,6	345,1	342,7	493,3
Число экземпляров на одного пользователя	9,8	9,4	9,3	9,2	9,9	9,8	10,3

Развитие культуры невозможно без обновления материально-технической базы, а потому с 2014 года для учреждений культуры приобретено⁴:

- звукотехническое оборудование в детскую музыкальную школу и клубы;
- детский игровой комплекс в городской парк;
- музейное оборудование;
- пополнился новыми книгами библиотечный фонд.

Настоящим событием 2010 года и большим подарком детям стало открытие детского игрового парка благотворительного Фонда «Обнаженные сердца» в рамках проекта «Игра со смыслом».

В 2014 году стали развиваться платные услуги в сфере организации досуга:

- открытие кинотеатра «Калейдоскоп»;

¹ Ежегодный отчет о работе Администрации города в 2010 году и задачах, поставленных на текущий, 2011 год // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/mayor_39_s_report_for_the_year_2010_the_population/index.php

² Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2014 : Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf

³ Ростовская область в цифрах : Краткий статистический сборник / Ростовстат. – Ростов-н/Д, 2016. – URL: <http://docplayer.ru/30128782-Rostovskaya-oblast-v-cifrah.html>

⁴ Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Сохранение и развитие культуры и искусства» за 2016 год : Постановление Администрации города [№ 188 от 17.03.2017 г.] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/175/39712/

- открытие детской игровой комнаты в ТЦ «Новошахтинск-Молл»;
- открытие творческих мастерских и студий.

Также с 2015 года происходит активное развитие сети поселковых клубов для детей и подростков – структурные подразделения МБУ «Центр развития творчества детей и юношества города Новошахтинска».

Слабой стороной города в рамках культурно-досуговой деятельности является отсутствие зоопарка и цирка. До 2016 года в городе существовал частный мини-зоопарк.

Выводы и рекомендации.

Анализируя приведенные данные, можно сделать вывод, что в городском округе представлен широкий спектр услуг, оказываемых населению учреждениями культуры и школами искусств, однако в сфере культуры имеется как сильные, так и слабые стороны.

Слабые стороны:

- недостаточная обеспеченность горожан парками культуры и отдыха, домами культуры, концертными залами и музеями;
- отсутствие зоопарка;
- высокий уровень износа материально-технической базы учреждений культуры и организации досуга;
- проблемы устаревшего светотехнического и звукового оборудования, оборудования механики сцены, зрительных залов в муниципальных учреждениях культуры;
- отсутствие необходимых современному пользователю библиотеки комфортных условий для работы: недостаточная книгообеспеченность жителей города и несоответствие имеющегося фонда современным запросам пользователей, низкие темпы компьютеризации библиотек и автоматизации библиотечных процессов, необходимость обновления и расширения диапазона библиотечно-информационных и сервисных услуг.

Сильные стороны:

- в отрасли «Культура» в рамках программно-целевого метода управления были внедрены и работали долгосрочные муниципальные ведомственные целевые программы, направленные на решение проблем развития культуры, оснащения материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере культуры, что уже приносит ощутимые результаты;

- широкий спектр и высокий уровень проводимых культурно-развлекательных мероприятий;

- растущие темпы числа проводимых социально значимых мероприятий, направленных на патриотическое и духовно-нравственное воспитание, пропаганду семейных ценностей, национальных традиций, здорового образа жизни, профилактику наркомании, алкоголизма и табакокурения, повышение общей правовой культуры населения, разъяснение важности участия каждого в политической жизни страны, выявление и стимулирование творческих сил людей разных возрастов и профессий;

- наличие Драматического театра;

- наличие Историко-краеведческого музея;

- проведение на территории города областных и всероссийских культурных мероприятий (фестивалей).

Рекомендации:

- выполнение грантов в области культуры с целью оборудования объектов досуга и культуры, развития современных технологий, создания условий для беспрепятственного доступа к услугам в сфере культуры граждан с ограниченными возможностями здоровья;

- развитие информационных ресурсов учреждений культуры, продвижение информационных технологий, открывающих доступ к

культурному продукту для жителей города и близлежащих территорий, в том числе создание Виртуального музея «Шахтерская слава»;

- исследование потребностей населения в сфере культуры с целью формирования объективно необходимого спектра услуг для горожан;
- повышение уровня туристической привлекательности города через развитие агро, эко и промышленного туризма;
- перенос Историко-краеведческого музея в центральную часть города с целью увеличения числа посетителей, оптимизации интереса к истории города, активизации патриотического воспитания подрастающего поколения.

1.7. Развитие спорта в г. Новошахтинске за период с 2010 по 2017 год.

Одним из приоритетных направлений деятельности Администрации г. Новошахтинска является формирование здорового образа жизни. Этому способствуют развитие современной спортивной инфраструктуры и проведение физкультурных мероприятий.

Таблица 1.26

Показатели спорта¹

Показатели	2010 ²	2011 ³	2012	2013	2014	2015	2016
Число спортивных сооружений - всего							
спортивные сооружения	137	145	150	157	157	157	160
стадионы с трибунами	2	2	2	2	2	2	2
плоскостные спортивные сооружения	82	84	89	93	93	92	94
спортивные залы	31	31	31	32	32	32	32
плавательные бассейны	1	1	1	2	2	3	3

¹ Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ростовской области по итогам 2016 года // Таганрог: Официальный портал. – URL: <https://tagancity.ru/uploads/documents/news/2017/doklad.pdf>

² Ежегодный отчет о работе Администрации города в 2010 году и задачах, поставленных на текущий, 2011 год // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/mayor_39_s_report_for_the_year_2010_the_population/index.php

³ Отчет Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов поставленных Новошахтинской городской Думой за 2011 год // Там же. – URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/otchet_pered_Dymoi.php

Число муниципальных спортивных сооружений							
спортивные сооружения	119	118	123	133	133	131	134
стадионы с трибунами	2	2	2	2	2	2	2
плоскостные спортивные сооружения	75	72	77	81	81	82	84
спортивные залы	25	25	25	26	26	26	26
плавательные бассейны	1	1	1	2	2	3	3
Число детско-юношеских спортивных школ, ед.	3	3	4	4	4	4	4
Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, человек	1981	1881	1925	2196	3354	3668	4028
Число самостоятельных детско-юношеских спортивных школ	3	3	4	4	4	4	4

В целях развития массовой физической культуры и спорта в городе реализуется долгосрочная целевая программа развития физической культуры, спорта и туризма «Спартакиада длиною в жизнь» в городе Новошахтинске на 2010 - 2014 годы», которая была пролонгирована до 2020 года. Основные промежуточные итоги программы:

- проведена реконструкция спортивной площадки для пляжного волейбола на Центральном стадионе;
- открыт скейт-парк;
- открыты бильярдные клубы «Пирамида» в центре города и в клубе пос. Несветаевского;
- открыты 2 пэйнтбольных клуба;
- проведен ремонт МБСОУ «Стадион Центральный»;
- приобретены спортивные площадки в поселках Самбек, Новая Соколовка, Кирова, на территории МСОУ «Стадион Западный»;
- завершено строительство многофункционального спортивного зала с плавательным бассейном;
- открыта площадка для мини-футбола;
- открытие МБОУ ДОД ДЮСШ №4;
- открытие многофункциональной спортивной площадки спорткомплекса

«Старт»;

- проводится более 250 спортивных и физкультурных мероприятий на территории города, в которых приняли участие более 12,0 тыс. чел.;
- проводятся региональные спортивные мероприятия и т.п.

Программа доказала свою эффективность, о чем свидетельствует растущая численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Таблица 1.27

**Численность лиц, систематически занимающихся
физической культурой и спортом**

Показатели	2010 ¹	2011	2012	2013 ²	2014	2015 ³	2016 ⁴
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	22,67	23,6	25,23	27,38	29,21	32,2	35,1

Действующие спортивные секции на территории города:

- отделение «Вольная борьба» (ДЮСШ № 1, НТТ, ООО-79);
- отделение «Волейбол» (СОШ-40, СОШ-1, СОШ-7, СОШ-14, НТТ, СОШ-28, СОШ -79, СОШ-37, Инт-33);
- отделение «Футбол» (НТТ, СОШ-40, д/к «Несветаевский»);
- отделение бокса (МБУДО ДЮСШ № 2, Клуб п. им. Кирова, ДК пос. Стар. Соколовка, СОШ № 4, СОШ № 34, Школа-интернат №33, СОШ № 20, Клуб п. Несветаевский);

¹ Ежегодный отчет о работе Администрации города в 2010 году и задачах, поставленных на текущий, 2011 год // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/mayor_39_s_report_for_the_year_2010_the_population/index.php

² Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2014 : Стат. сборник. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf

³ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2015 : Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2016. – 392с. – URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf

⁴ Ростовская область в цифрах : Краткий статистический сборник / Ростовстат. – Ростов-н/Д, 2016. – URL: <http://docplayer.ru/30128782-Rostovskaya-oblast-v-cifrah.html>

- отделение художественной гимнастики (МБУ ДО СОШ № 2, д/с «Дружба», д/с «Глория», д/с «Аленький цветочек», СОШ № 28, СОШ № 25, СОШ № 3, СОШ № 7, д/с «Журавушка», СОШ № 34, Клуб пос. Несветаевский, СОШ № 40, д/с «Буратино», СОШ № 4).

Общая численность лиц с ограниченными возможностями и инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, по итогам 2016 года составила 6,4% (целевое значение – 6,0%), что на 0,9% выше уровня 2015 года¹.

Увеличение числа занимающихся произошло за счет дополнительного набора в детско-юношеские спортивные школы города и расширения услуг, в том числе, платных для населения.

В 2016 году было проведено 250 спортивных и физкультурных мероприятий на территории города, в которых приняли участие более 12,0 тыс. чел. В мае 2016 года на территории нашего города прошел зональный этап «Спартакиада Дона», в котором были задействованы более 500 человек. По итогам проведенных соревнований сборная города вошла в десятку сильнейших команд Ростовской области².

В рамках реализации мероприятия по внедрению Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне» в 2016 году на базе МБУ ДО ДЮСШ №4 создан городской Центр тестирования ГТО, который оснащен мебелью и оргтехникой для проведения тестирования населения. За прошедший год проведено 12

¹ Об отчете Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов, поставленных Новошахтинской городской Думой за 2016 год : Решение Новошахтинской городской думы [№ 321 от 30 марта 2017 года] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: www.novoshakhtinsk.org/administration/City%20Council/decision%20of%20the%20Duma/2017/321%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%9C%D1%8D%D1%80%D0%B0.doc

² Отчет об исполнении плана реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Спартакиада длиною в жизнь» за 1 полугодие 2016 года // Там же. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/municipalnie_programmi/spartakiada_dlinou_v_gizn_/otchet/01_07_2016.php

мероприятий по выполнению нормативов и испытаний (тестов) комплекса ГТО, в которых приняло участие 1 194 чел. Из них: выполнили нормативы (тесты) комплекса ГТО на знак отличия 188 чел., получили золотой знак – 104 чел., серебряный – 61 чел., бронзовый – 23 чел. В результате, доля граждан города, выполнивших нормативы ГТО, в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов ГТО, составила 15% (целевое значение – 12,0%)¹.

По итогам 2016 года город Новошахтинск признан лучшим по организации физкультурно-спортивной работы среди муниципальных образований Ростовской области.

Вместе с тем, в городе существуют определенные трудности в обеспечении сферы физической культуры и спорта профессиональными кадрами. Частично проблема подготовки педагогических кадров решается благодаря наличию в городе филиала ЮФУ, реализующего направление подготовки Педагогическое образование, профиль Физическая культура.

В городе активно развивается коммерческий кластер спортивных объектов. Так, к настоящему моменту во всех спортивных школах есть платные услуги для взрослого населения, а также функционируют спортивные клубы и центры:

- спортивный клуб «Динамит»;
- фитнес центр «Манго»;
- спортивный клуб «Контраст».

В целом на территории города Новошахтинска работают 30 дошкольных образовательных учреждений, 19 общеобразовательных

¹ Об отчете Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов, поставленных Новошахтинской городской Думой за 2016 год : Решение Новошахтинской городской думы [№ 321 от 30 марта 2017 года] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: www.novoshakhtinsk.org/administration/City%20Council/decision%20of%20the%20Duma/2017/321%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%D0%9C%D1%8D%D1%80%D0%B0.doc

учреждений, ведущих физкультурно-оздоровительную работу с детьми в системе общеобразовательного процесса, 4 образовательных учреждения среднего профессионального образования, 1 образовательное учреждение высшего профессионального образования, ведущих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу со студентами, 5 учреждения дополнительного образования детей, в том числе 4 спортивных школы, 2 частных физкультурно – спортивных клуба, 17 учреждений и организаций¹.

В настоящее время в городе развивается 23 вида спорта: легкая атлетика, футбол, мини-футбол, баскетбол, стритбол, волейбол, плавание, настольный теннис, художественная гимнастика, пауэрлифтинг, кикбоксинг, бокс, каратэ, тхэквондо, спортивное ориентирование, спортивные танцы, спортивный туризм, велоспорт, шахматы, шашки и др.

Основными – опорными видами спорта в городе традиционно являются вольная борьба, волейбол, бокс, художественная гимнастика, спортивное ориентирование, настольный теннис и футбол.

Выводы и рекомендации.

Слабые стороны:

- недостаточное количество спортивных залов и площадок для занятий игровыми видами спорта;
- недостаточное обеспечение профессиональными кадрами;
- значительный износ дворовых спортивных объектов;
- значительный износ большинства оборудования пришкольных стадионов, что не позволяет качественно готовиться к соревнованиям и испытаниям ГТО;
- отсутствие самостоятельного учреждения «Центр тестирования ВФСК ГТО» со штатным расписанием и материально-технической базой.

¹ Городские объекты физической культуры, спорта и туризма // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города/ – URL: <http://www.novoshakhtinsk.org/resident/tourism/>

Полномочия муниципального Центра тестирования в рамках внедрения и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» вменены спортивным школам без увеличения штатной численности;

- отсутствие ледового катка для занятий хоккеем и фигурным катанием;

- отсутствие качественных беговых дорожек, велодорожек, мест для катания на роликах, качественно залитых катков, лыжных трасс.

Сильные стороны:

- ежегодный рост количества занимающихся физкультурой и спортом среди различных возрастных групп;

- строительство новых спортивных объектов ;

- стабильный рост числа ремонтируемых спортивных объектов ;

- развитая сеть дополнительного образования, позволяющая развивать детский и молодежный спорт;

- проведение на территории города областных и всероссийских спортивных турниров.

Рекомендации:

- развивать государственно-частного и муниципально-частного партнерства для обеспечения реконструкции и развития спортивных сооружений на школьных стадионах и в спортивных залах, которые бы соответствовали современным требованиям программ образования;

- увеличить количество молодежных патриотических клубов, организаций и объединений, прививающих ценности здорового образа жизни;

- создать организационно-методический центр с целью развития спортивного волонтерского движения;

- активизировать агитационно-пропагандистские и информационные мероприятия в целях повышения заинтересованности населения и вовлечения в постоянные занятия физической культурой и спортом;
- развивать внутридворовые спортивные комплексы, в том числе, на условиях муниципально-частного партнерства;
- развивать систему организации досуга населения, обеспечивающую доступность занятий физической культурой и спортом, в том числе в качестве первоочередных задач - увеличение разнообразия предлагаемых направлений и форм организации занятий физической культурой и спортом;
- создать систему профессиональной подготовки и переподготовки профессиональных кадров в области спорта.

1.8. Уровень общественной и личной безопасности.

Одной из ключевых задач развития муниципального образования является обеспечение общественной и личной безопасности. Общественная безопасность как состояние защищенности общества и личности от различных угроз (внешних и внутренних) и рисков (экономического, социального, политического, экологического, военного, техногенного, информационного и пр. характера), является значимым фактором сохранения качественной определенности, социальной стабильности и устойчивого развития. Общественная и личная безопасность рассматриваются как фактор и функция деятельности государства, правительства, органов регионального и местного самоуправления, гражданского общества. «Концепция общественной безопасности в Российской Федерации», утвержденная Президентом Российской Федерации

Федерации 14 ноября 2013 года¹, определила общественную безопасность как состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Отечественным исследователем Б.Т. Хамхоевым общественная безопасность понимается как стабильность и устойчивость развития общества как целостного социального механизма, где обеспечены права и свободы человека, благоприятные условия и возможности для удовлетворения и реализации его жизненных потребностей². Г.Ю.Семигин определяет безопасность как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, государства и общества от внешних и внутренних угроз экономического, социального, политического, экологического, военного, техногенного, информационного и пр. характера³. В спектр задач обеспечения общественной безопасности, согласно «Концепции общественной безопасности в Российской Федерации», включены такие вопросы как предупреждение, выявление и пресечение террористической и экстремистской деятельности, преступлений, связанных с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, а также других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, материальные и духовные ценности общества, критически важные и (или) потенциально опасные

¹ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации : Утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685 // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. - URL: <http://legalacts.ru/doc/kontseptsija-obshchestvennoi-bezopasnosti-v-rossiiskoi-federatsii-utv/>

² Хамхоев Б.Т. Генезис формирования понимания сущности общественной безопасности // Вестник Московского университета МВД России. - 2010. - № 8 - С.176-183. – URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/genezis-formirovaniya-ponimaniya-suschnosti-obschestvennoy-bezopasnosti>

³ Социологическая энциклопедия : в 2 т. Т. 1 / Рук. науч. проекта Г.Ю. Семигин; гл. ред. В.Н. Иванов. - М.: Мысль, 2003. – С. 83 -84.

объекты инфраструктуры Российской Федерации¹. К числу актуальных задач Концепция относит также вопросы профилактики социальных и межнациональных конфликтов; предупреждения, ликвидации (минимизации) последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказания первой помощи лицам, находящимся в беспомощном либо опасном для жизни и здоровья состоянии; вопросы пожарной, химической, биологической, ядерной, радиационной, гидрометеорологической, промышленной, транспортной безопасности; эффективную деятельность правоохранительной сферы; внешнюю безопасность и вопросы международного сотрудничества и т.д. Перечень актуальных задач общественной и личной безопасности развивается в предложенных Советом Федерации мерах по обеспечению общественной безопасности и правопорядка (Постановление Совета Федерации № 438-СФ от 29.11.2013 «О мерах по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в Российской Федерации»²): так, первоочередными видятся проблемы противодействия экстремизму, задачи усиления контроля над миграцией и предупреждения нарушений миграционного законодательства, проблема обеспечения безопасности дорожного движения, а также задача профилактики правонарушений.

Содержание личной безопасности предполагает состояние социальной защищенности личности, гарантирование государством конституционных, личных социальных, гражданских, экономических и пр. прав и свобод каждого человека, возможность полноценно и свободно жить и мыслить, трудиться и получать образование, охранять свое здоровье и получать

¹ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации : Утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685 // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. - URL: <http://legalacts.ru/doc/kontseptsiya-obshchestvennoi-bezopasnosti-v-rossiiskoi-federatsii-utv/>

² О мерах по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в Российской Федерации : Постановление Совета Федерации № 438-СФ от 29.11.2013 // Консультант Плюс. - URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=572016#0>

защиту и поддержку от государства, выражать свою политическую и гражданскую позицию, вести достойный образ жизни и многое другое. К факторам риска личной безопасности относят, прежде всего, социально-экономические риски (безработицы, инфляции и пр.), преступное посягательство на личность и криминальные происшествия, гражданские беспорядки, психологические стрессы, несчастные случаи, чрезвычайные ситуации (социального, природного, техногенного характера), природные и экологические риски, вредные привычки и девиации и т.д.

Предупреждение и преодоление данных угроз и рисков осуществляется на муниципальном уровне с привлечением ресурсов правовых, материально-технических, властных, финансовых и пр. формальных и неформальных институтов и практик, социальных, информационных и иных технологий, что способствует формированию для каждого человека возможности жить в достойных условиях и получать защиту в трудных ситуациях.

Стратегией в качестве приоритетного направления развития социальной и личной безопасности запланировано повышение уровня безопасности посредством формирования эффективной многоуровневой системы профилактики преступлений и правонарушений на территории Новошахтинска, обеспечения пожарной безопасности и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, противодействия терроризму и экстремизму и защиты жизни граждан от террористических и экстремистских актов. В городе действуют долгосрочные целевые программы: «Профилактика правонарушений в городе Новошахтинске»; «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту»; «По профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «Город Новошахтинск».

В Стратегии запланировано обновление и реконструкция ряда коммуникаций, элементов социальной и коммунальной инфраструктуры, модернизация и повышение надежности основных систем жизнеобеспечения города (водоснабжения, низковольтных подстанций и линий электропередач, газификация микрорайонов города, модернизация и переоборудование угольных предприятий), повышение качества городской среды (освещенности улиц города, развитие улично-дорожной сети города и остановок общественного транспорта и пр.), активизация самоорганизации населения в области благоустройства, охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности населения и пр.¹ В соответствии со Стратегией в городе планируется модернизация и строительство ГРС; газификация микрорайонов Юбилейный, Кирова, Соколово-Кундрюченский и строительство нового жилья; благоустройство парков в районе Храма Донской иконы Божией матери и др.; многие мероприятия уже реализованы².

Рассмотрим непосредственно наиболее значимые элементы показателя общественной и личной безопасности - статистику по преступлениям в городе Новошахтинске в сравнении с аналогичными показателями в России и Ростовской области, и попробуем увидеть специфику города по данному показателю, тенденции, закономерности, изменения и перспективы развития ситуации.

Если рассматривать ситуацию по России, то количество преступлений в 2010 году составляло 2628799, в 2011 году - 2404807, в 2012 году - 2302168, в 2013 году - 2206249, в 2014 году - 2190578, в 2015 году - 2388476

¹ Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

² Отчет Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов, поставленных Новошахтинской городской Думой за 2014 год // Там же. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/otchet-mera-goroda2014.php?sphrase_id=63187

и в 2016 году - 2160063¹. В структуре преступлений около половины во все годы составляют хищения чужого имущества, совершенные путем краж, грабежей, разбоев, мелких хищений.

Рассмотрим статистику по видам преступлений в Российской Федерации в целом, и данные по некоторым регионам России в последние три года:

- в 2015 году был отмечен существенный рост преступности, в т.ч. по отдельным регионам России (в 77 регионах отмечен рост, в 8 – снижение), существенный рост наблюдался по показателям преступлений террористического характера (36,3%), экстремистской направленности (28,5%), а также рост числа мошенничеств; небольшой рост отмечался по экономическим преступлениям, но наблюдалось небольшое снижение показателей тяжких и особо тяжких преступлений²;

- в 2016 году на 10,9% сократилось число тяжких и на 15% особо тяжких преступлений, но в отдельных регионах показатели сохранились на уровне 2015 года либо выросли (н-р, Кабардино-Балкария, Чечня, Северная Осетия, Ненецкий автономный округ, Астраханская область); снизилось число экономических преступлений, но выросло в целом число мошенничеств, преступлений связанных с оборотом наркотиков и оружия; особенно сильно вырос показатель преступлений террористического характера (44,8%) и экстремистской направленности (9,1%)³;

- в 2017 году в России зарегистрировано 2058476 тыс. преступлений. В частности, изменились показатели преступности в Южном федеральном округе в связи с отдельным учетом преступлений в республике Крым и Севастополе. В целом, сократилось число тяжких, но выросло число особо тяжких преступлений (в частности, в Ростовской обл.), увеличилось число

¹ Портал правовой статистики / Генеральная прокуратура Российской Федерации. – URL: <http://crimestat.ru/>

² Состояние преступности в России за январь-декабрь 2015 года // Министерство внутренних дел Российской Федерации. –URL: https://мвд.рф/upload/site1/document_file/sb_1512.pdf

³ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2016 года // Там же. –URL: https://мвд.рф/upload/site1/document_news/009/338/947/sb_1612.pdf

мошенничеств, но снизилось число преступлений террористического характера¹. Анализируя статистику преступлений в России, можно заметить, что с 2010 по 2014 гг. происходит поступательный спад количества преступлений, но в 2015 г. видится скачок, связанный с ростом преступлений террористического и экстремистского характера, что обусловлено внешнеполитическими факторами и обострением ситуации в странах постсоветского пространства.

В Ростовской области количество преступлений в 2011 году составляло 56282, в 2012 г. - 52446, в 2013 г. - 51829, в 2014 г. - 54081, в 2015 г. - 62272 и в 2016 г. - 57691². Если посмотреть в целом на ситуацию с преступностью в Ростовской области за отмеченный период, то можно заметить, как и по России в целом, что в 2015 году был наивысший показатель количества преступлений, по тем же причинам что и в целом в стране. Но в нашем регионе острота проблемы связана с особым геополитическим положением Ростовской области.

Таблица 1.28

**Число зарегистрированных преступлений
в г. Новошахтинске за 2016-2017 гг.³**

	Зарегистрировано преступлений				
	январь-декабрь 2016 г., единиц	январь-декабрь 2015 г., единиц	январь-декабрь 2014 г., единиц	январь-декабрь 2013 г., единиц	январь-декабрь 2012 г., единиц
Всего	1313	1246	1064	986	860
из них:					
тяжкие и особо тяжкие преступления	273	257	292	316	289

¹ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2017 года // Министерство внутренних дел Российской Федерации. – URL: <https://media.mvd.ru/files/application/1241295>

² Портал правовой статистики / Генеральная прокуратура Российской Федерации. – URL: <http://crimestat.ru/>

³ Таблица составлена на основе информационно-аналитических отчетов и статистической отчетности по г. Новошахтинску за 2010 – 2017 гг.: Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе - июне 2017 года. - Новошахтинск, 2017. – 30 с.; ... в январе-декабре 2016 года. - Новошахтинск, 2016. – 32 с.; ... в январе-декабре 2015 года. - Новошахтинск, 2016. – 34 с.; ... в январе-декабре 2014 года. - Новошахтинск, 2015. – 34 с.; ... в январе-декабре 2013 года. - Новошахтинск, 2014. – 33 с.; ... в январе-декабре 2012 года. - Новошахтинск, 2013. – 32 с.; ... в январе-декабре 2011 года. - Новошахтинск, 2012. – 32 с.; ... в январе-декабре 2010 года. - Новошахтинск, 2011. – 33 с.

из общего числа преступлений, в том числе по отдельным составам:					
Убийства	7	4	8	7	5
преступления, принесшие тяжкий вред здоровью	20	19	23	20	24
Грабеж	46	56	71	72	60
Разбой	10	7	11	18	11
Мошенничество	144	120	53	24	27
Кража	537	576	456	423	340
преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	129	104	120	109	126
преступления экономической направленности	53	49	29	38	34

А теперь перейдем к статистическим данным по г. Новошахтинску (табл. 1.28). В 2012 году зарегистрировано 860 преступлений, из них: тяжкие и особо тяжкие - 289; убийства - 5; преступления, принесшие тяжкий вред здоровью - 24; грабеж - 60; разбой - 11; мошенничество - 27; кража - 340; преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков - 126, преступления экономической направленности - 34.

В 2013 году зарегистрировано 986 преступлений, из них: тяжкие и особо тяжкие - 316; убийства - 7; преступления, принесшие тяжкий вред здоровью - 20; грабеж - 72; разбой - 18; мошенничество - 24; кража - 423; преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков - 109 и преступления экономической направленности - 38. В 2014 году зарегистрировано 1064 преступлений, из них: тяжкие и особо тяжкие - 292; убийства - 8; преступления, принесшие тяжкий вред здоровью - 23; грабеж - 71; разбой - 11; мошенничество - 53; кража - 456; преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков - 120 и преступления экономической направленности - 29. В 2015 году зарегистрировано 1246 преступлений, из них: тяжкие и особо тяжкие - 257; убийства - 4; преступления, принесшие тяжкий вред здоровью - 19; грабеж - 56; разбой - 7; мошенничество - 120; кража - 576; преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков - 104 и преступления экономической направленности - 49. В 2016 году

зарегистрировано 1313 преступлений, из них: тяжкие и особо тяжкие - 273; убийства - 7; преступления, причинившие тяжкий вред здоровью - 20; грабеж - 46; разбой - 10; мошенничество - 144; кража - 537; преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков - 129 и преступления экономической направленности - 53¹ (табл. 1.28).

Рассматривая статистику преступлений по Новошахтинску за 2012-2016 год, можно обратить внимание на то, что происходит тенденция увеличения количества зарегистрированных преступлений в целом (с 860 до 1313). В 2012 году зарегистрировано наибольшее количество преступлений, нанесших тяжкий вред здоровью (24). В 2013 году зарегистрировано наибольшее количество тяжких и особо тяжких преступлений (316), разбоев (18) и грабежей (72). В 2014 году зарегистрировано наибольшее количество убийств (8). В 2015 году зарегистрировано наибольшее количество краж (576). В 2016 году зарегистрировано наибольшее количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (129), мошенничеств (144) и преступлений экономической направленности (53).

Таким образом, уровень преступности в городе Новошахтинске имеет однозначную тенденцию к росту; особенно заметен рост экономических преступлений и преступлений против имущества граждан (мошенничества, кражи). В 2015 году в городе, как и в целом по стране и региону, отмечено снижение тяжких и особо тяжких преступлений (убийств, грабежей, разбоев), а также преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Однако, в то же время, вразрез общероссийским тенденциям, в городе отмечался резкий подъем уровня преступлений против имущества

¹ Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе - июне 2017 года. - Новошахтинск, 2017. - 30 с.; ... в январе-декабре 2016 года. - Новошахтинск, 2016. - 32 с.; ... в январе-декабре 2015 года. - Новошахтинск, 2016. - 34 с.; ... в январе-декабре 2014 года. - Новошахтинск, 2015. - 34 с.; ... в январе-декабре 2013 года. - Новошахтинск, 2014. - 33 с.; ... в январе-декабре 2012 года. - Новошахтинск, 2013. - 32 с.; ... в январе-декабре 2011 года. - Новошахтинск, 2012. - 32 с.; ... в январе-декабре 2010 года. - Новошахтинск, 2011. - 33 с.

граждан: краж и мошенничеств. Показатели по отдельным видам преступлений имеют волнообразный характер: число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков уменьшалось в 2013 и 2015 году, и снова росло в 2014 и 2016 годах. Можно сделать вывод о том, что ситуация с преступностью в г. Новошахтинске как связана с общероссийскими и региональными тенденциями, так и имеет свою локальную специфику. В первую очередь она связана с социально-экономическим благополучием/неблагополучием граждан. Социологам известно, что уровень преступности является отражением социальной ситуации в целом: так, снижение экономического уровня на 1 % способно вызвать скачок уровня преступности на 6%.

Искоренить преступность невозможно: социальные девиации и деструкции были и будут всегда. Однако в современном обществе и социальном государстве гарантии прав и свобод человека являются нормой; человек рассчитывает на государственное вмешательство в вопросы безопасности, контроль над уровнем преступности, помощь в сложных ситуациях. Человек, чьи права незащищены, чувствует свою незащищенность, не может планировать будущее, не доверяет власти. Социальный порядок, экономическая и политическая стабильность, устойчивое развитие невозможны в ситуации неспособности власти контролировать и санкционировать преступность.

Одной из проблем XXI века является ускоренно растущая автомобилизация страны и проблема дорожной безопасности. Недостатки транспортной инфраструктуры в совокупности с повышением количества транспортных средств в расчете на душу населения приводят к росту дорожного травматизма. Так, согласно данным ГИБДД по России, по состоянию на 2017 г. произошло 126 тыс. дорожно-транспортных происшествий, 16600 человек оказались в списке погибших, а этот

показатель превышает прошлогодний на 1500 чел¹. Анализируя данные статистики, можно сделать вывод о том, что около 70% ДТП происходит под влиянием человеческого фактора, 3% аварий происходит с участием водителей-профессионалов, более 20% связаны с неудовлетворительным качеством дорожной сети и 5% - с неудовлетворительным техническим состоянием автотранспортных средств².

В России обеспечение безопасности дорожного движения отнесено к полномочиям государственных органов и органов местного самоуправления. Обеспечение безопасности дорожного движения направлено не только на предупреждение причин возникновения ДТП, тяжести их последствий, но также на снижение влияния различных факторов, способствующих появлению причин их возникновения.

Рассмотрим основные показатели дорожной безопасности в Новошахтинске, опираясь на информационно-аналитические материалы и данные городской статистики, и сравним с региональными и общероссийскими.

Можно отметить, что 2013 год оказался максимально аварийным для Новошахтинска за период с 2009 по 2016 год. Количество ДТП в городе Новошахтинске начиная с 2013 года заметно уменьшилось, и уже в 2016 году (675 ДТП) достигло уровня ниже показателей 2009 года (811 ДТП) (рис. 1.3).

¹ О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах»: Постановление Правительства РФ от 03.10.2013 г. № 864 // Гарант.ру: Информационно-правовой портал. - URL: <http://base.garant.ru/70467076/>

² О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах»: Постановление Правительства РФ от 03.10.2013 г. № 864 // Гарант.ру: Информационно-правовой портал. - URL: <http://base.garant.ru/70467076/>

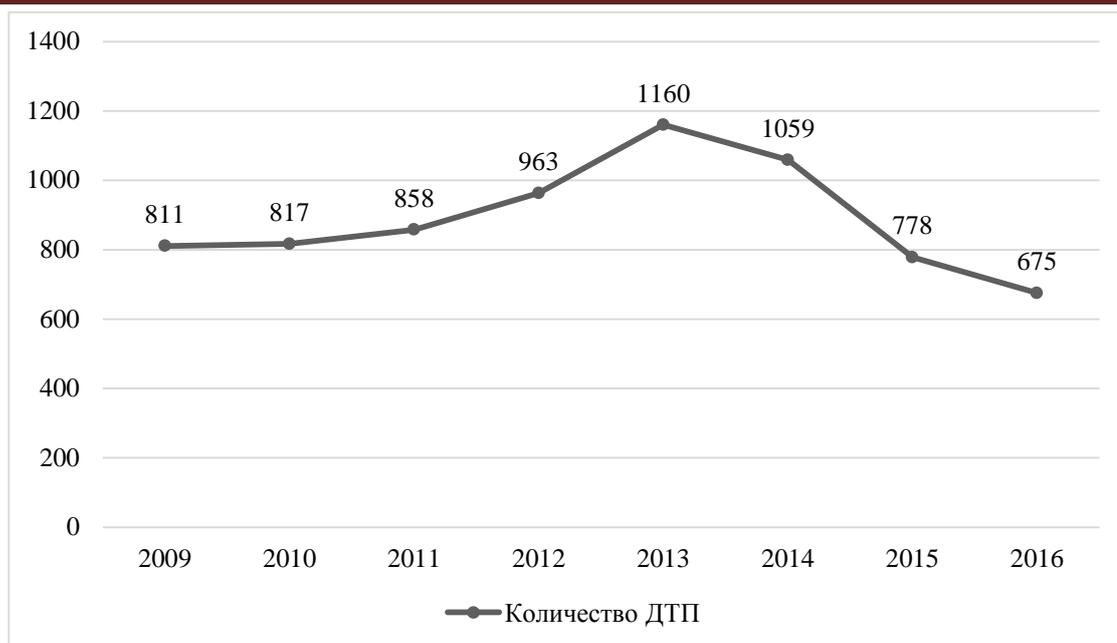


Рис. 1.3. Число ДТП в Новошахтинске за период 2009-2016 гг.

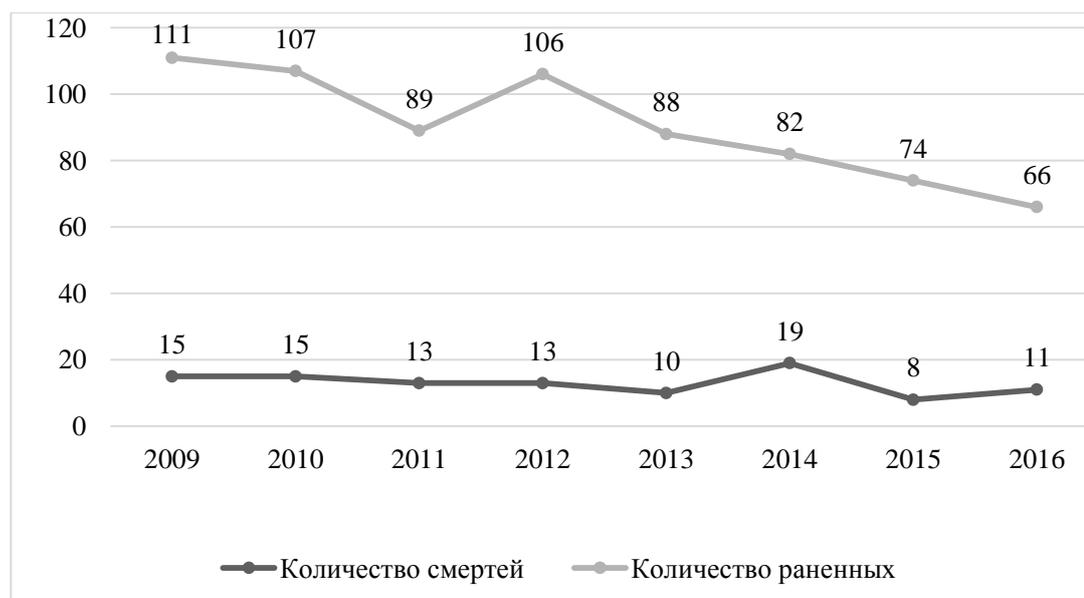


Рис. 1.4. Количество ДТП со смертельными исходами и с ранениями в г. Новошахтинске за период 2009-2016 гг.

Количество раненых в ДТП в г. Новошахтинске начиная с 2012 года заметно уменьшились (111 человек в 2009 году), и по состоянию на 2016 год составило 66 человек, т.е. наблюдается снижение на 40,5%.

По показателю количества смертности при ДТП важно отметить резкое увеличение количества погибших в 2014 году (19 человек), тогда рост составил 47,3% (рис. 1.4).

Далее рассмотрим аналогичные показатели по Ростовской области.

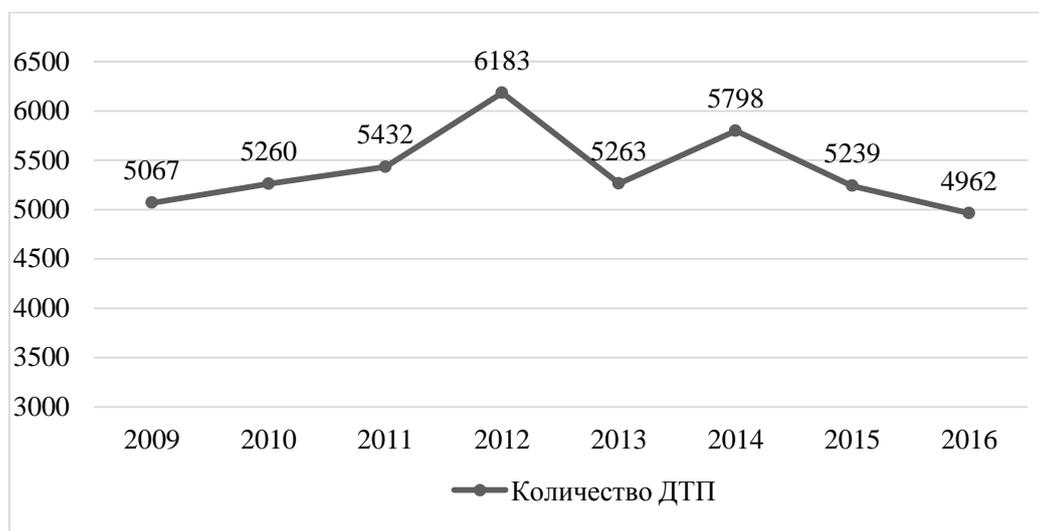


Рис. 1.5. Количество ДТП в Ростовской области за период 2009-2016 гг.

В Ростовской области в период с 2009 года (5067 ДТП) по 2012 год (6183 ДТП) количество ДТП постепенно возрастало, и, с небольшим ростом в 2014 году (5798 ДТП), данный показатель постепенно снизился до 4962 ДТП в 2016 году. Если попытаться отследить тенденции за последние годы, то необходимо отметить, что количество ДТП по отношению к максимуму в 2012 году заметно снизилось (на 7,3%) по состоянию на 2016 год (рис. 1.5). Начиная с 2010 года количество раненых в ДТП по Ростовской области заметно уменьшается: с 8066 в 2010 году – до 6108 в 2016 году. Значительное уменьшение произошло в 2013 году, когда количество раненых упало на 8,6% по сравнению с предыдущим годом; аналогичную тенденцию можно заметить в промежутке между 2014 и 2016 годами, когда количество раненых сократилось на 14,2%. Если рассматривать статистику по количеству погибших, то можно отметить, что особых тенденций не

заметно, лишь небольшой рост отмечается в 2014 году (892 погибших), который сменился спадом в 2015 на 24,2% (676 погибших) (рис. 1.6).

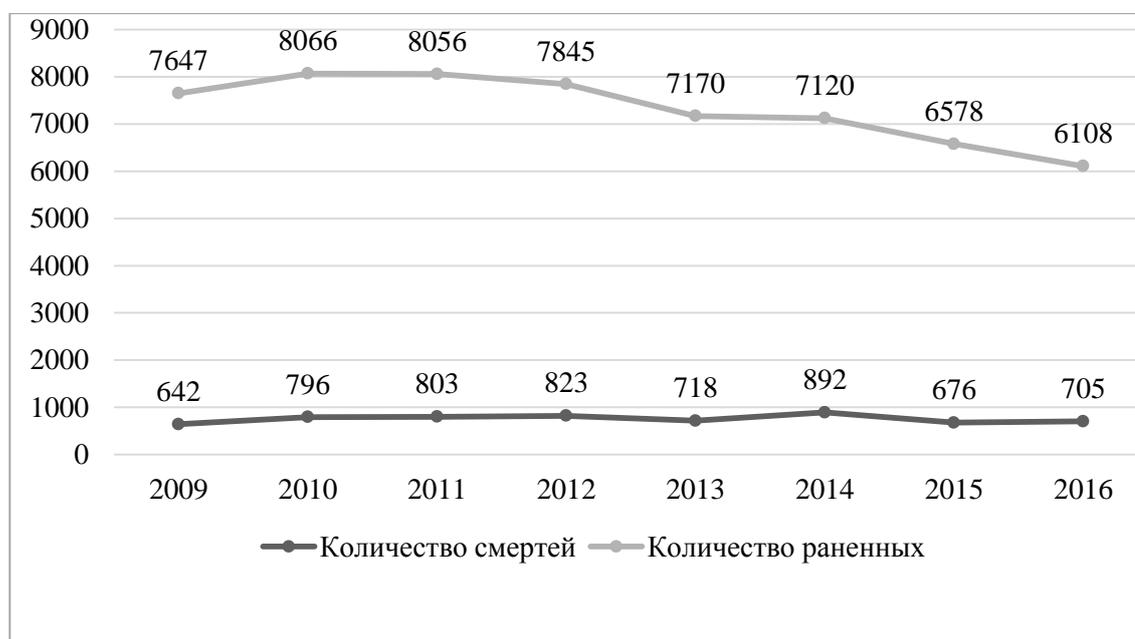


Рис. 1.6. Количество ДТП со смертельными исходами и с ранениями в Ростовской области за период 2009-2016 гг.

Итак, если сравнить статистические данные количества ДТП и числа пострадавших в них по Ростовской области и по городу Новошахтинску, можно заметить, что в целом, если говорить про данные о раненых и погибших при ДТП, тенденции совпадают. Как в Новошахтинске, так и по Ростовской области стало сокращаться количество раненых начиная с периода 2012 года, а 2014 год ознаменовался для города и области ростом смертности при ДТП. Поиск причин отмеченной тенденции связывается автором с общероссийскими тенденциями, в частности, с внесением ряда существенных изменений в Правила дорожного движения, увеличением сроков обучения основам вождения транспортным средством, ужесточением процедур сдачи экзаменов на право вождения автотранспортным средством, усилением внимания к наличию диагностических карт автотранспортных средств и прочих мер повышения дорожной безопасности, инициированных Президентом и Правительством

Российской Федерации, Государственной Думой и Советом Федерации в связи с ростом рисков ДТП, общероссийских показателей ДТП и усугублением их последствий.

Если обратить внимание на главный фактор возникновения ДТП – человеческий фактор, то решение данной проблемы требует комплексных подходов и мер как общесоциального (социально-экономического, организационно-технического, культурно-воспитательного и т. п.), так и специального превентивного и административного характера, в т.ч. повышения уровня правовой культуры участников дорожного движения, изменения отношения водителей и пешеходов к БДД, повышения дисциплинированности водителей, а возможно - усиления мер административной и уголовной ответственности.

В декабре 2017 года в целях проверки ряда гипотез было проведено пилотное исследование - опрос 30 жителей города Новошахтинска (стихийная нерепрезентативная выборка). Проблему безопасности дорожного движения отметили 21 из 30 опрошенных жителей Новошахтинска. Это свидетельствует о том, что данная проблема существует и вызывает беспокойство. При оценке состояния безопасности дорожного движения в городе, большинство респондентов дало оценку «4», что свидетельствует о субъективной удовлетворенности безопасностью дорожного движения в городе. Средняя оценка качества дорог, которую дали 23 из 30 опрошенных – 3 балла, кроме того, никто из опрошенных ни разу не дал максимальной оценки, что, в свою очередь, свидетельствует о том, что дороги в городе находятся в плохом состоянии, а, следовательно, небезопасны для использования. На вопрос об актуальности проблемы безопасности дорожного движения большинство респондентов ответили, что это одна из многих проблем, которая в городе актуальна «наряду с другими проблемами», что свидетельствует о признании проблемы

безопасности дорожного движения, но не говорит о ее приоритетности. На вопрос «Изменилась ли ситуация с безопасностью дорожного движения в городе за последние 4 года?» более половины (18 человек) из числа респондентов ответили, что не изменилось, 3 ответили, что «ухудшилось»; 5 человек отметили, что «изменилось в лучшую сторону»; 4 респондентов выбрали вариант «затрудняюсь ответить». При анализе мнений о том, что является причиной недостаточной безопасности дорожного движения самыми популярными являлись ответы: низкая дисциплина водителей (90% респондентов – 27 человек), плохое качество и высокий уровень износа дорожного покрытия (80% респондентов – 24 человека), неприспособленность инфраструктуры города под количественный рост автотранспорта (73,3% от числа респондентов – 22 человека). При ответе на вопрос «От кого в первую очередь зависит решение проблемы БДД?» большинство опрошенных ответило - ГИБДД. При оценке эффективности существующей системы административных наказаний за нарушение правил дорожного движения, большая часть опрошенных дала оценку «4», что свидетельствует о позитивной оценке существующих правил дорожного движения, системы контроля и санкций.

Итак, за последние годы в г. Новошахтинске и в Ростовской области заметно снизилось как количество ДТП, так и число раненых и погибших в результате ДТП, что доказывает эффективность государственной, региональной и муниципальной политики в сфере дорожной безопасности. Только за 2016 год в Новошахтинске при участии ГИБДД было проведено 6 профилактических мероприятий (совещания, сюжетно-ролевые игры по правилам дорожного движения, классные часы-игры, часы-викторины, час-сказка, часы-презентации, часы-тестирования) и 4 акции, среди них: «Елка-2017», «Опасности зимней дороги», «Безопасность детей - забота родителей», «Безопасный Новый год». Однако, население не осведомлено о

проводимых акциях, что говорит о неэффективности организации и недостаточности данных практик.

Анализ данных пилотного авторского опроса показал, что жители города признают проблему безопасности дорожного движения, но ставят ее в ранг прочих городских проблем, не относя к числу приоритетов (7 место из 12). Основным источником аварий, по мнению опрошенных, является низкая дисциплинированность водителей и плохое состояние дорожного покрытия, но при этом решение проблем дорожной безопасности всецело возлагается на органы власти и ГИБДД. Несмотря на сокращение показателей ДТП с 2012 года, в сознании горожан не отражаются эти позитивные тенденции, у них складывается субъективное впечатление, что ситуация не меняется, однако это не соответствует истине и данным статистики.

Полученные данные свидетельствуют, с одной стороны, о необходимости дополнительных мер по улучшению качества дорожного покрытия, его приспособления к росту числа автотранспортных средств, но также, с другой стороны, пилотные данные говорят о низкой личной ответственности новошахтинцев за вопросы общественной безопасности в целом, и дорожной безопасности в частности. Так, население воспринимает себя не как акторов (активных субъектов социальной жизни) социальных и правовых отношений в сфере дорожного движения, а как пассивных субъектов; жители склонны к перекладыванию ответственности за БДД на государственные структуры. Эта особенность ведет к необходимости расширения средств и механизмов информирования населения о состоянии и тенденциях значимых социальных показателей жизни города, о достигнутых улучшениях, полученных за последние годы. Также необходимо целенаправленное социальное образование населения в сфере дорожной безопасности, усиление внимания к соблюдению правил

дорожного движения не только водителями, но и пешеходами, а также повышение личной гражданской социальной ответственности жителей за состояние общественной (в т. ч. дорожной) безопасности, за благополучие социально-территориального пространства города. Одним из перспективных механизмов повышения участия жителей в жизни города, и, одновременно, актуализации и стимулирования решения проблем может стать ведение на сайте Администрации города форума по вопросам городского благоустройства, где жители смогли бы присылать свои замечания и предложения по благоустройству, обмениваться проблемами, размещать фотографии проблемных зон городского благоустройства, собирать самоинициированные группы для решения актуальных проблем и реализовывать прочие инициативы.

Выводы и рекомендации.

Обеспечение общественной и личной безопасности, в т. ч. противодействие преступности и профилактика правонарушений - приоритетное направление социальной политики государства, региона, муниципального образования. Составляющими элементами его должны быть предупреждение, профилактика, контроль и борьба с факторами риска общественной и личной безопасности.

Профилактика правонарушений.

В качестве мер профилактики преступности, правонарушений, угроз природных и техногенных катастроф, коррупции, терроризма первоочередными являются меры стимулирования экономики и преодоления безработицы: гарантированная занятость и доход могут улучшить ситуацию в значительной степени. Также большое значение имеет развитие уровня общей и личной культуры граждан, правовой культуры и гражданской ответственности, что поддается развитию путем социокультурных механизмов и практик (социальное образование,

массовые и групповые мероприятия и пр.). Социальная работа, культурно-досуговая, спортивно-оздоровительная, просветительская работа в школах, учреждениях ДПО, а также за их пределами – для широкой общественности всех возрастов и социальных групп по месту жительства или на базе социальных служб и ведомств, городской и поселковых администраций, качественное проведение массовых профилактических и информационно-просветительских мероприятий, акций и конкурсов, активизация освещения жизни города, презентация деятельности муниципальной власти, активных горожан, их инициатив и вклада в развитие города в различных видах СМИ (в т.ч. современных высокотехнологичных) и пр. меры могут служить эффективными профилактическими мерами в обеспечении социальной и личной безопасности.

Профессиональное развитие лиц, реализующих функции законодательной, исполнительной, судебной власти и муниципальную социально-экономическую политику, государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов; повышение качества их жизни.

В целях обеспечения безопасности необходимы не только традиционные методы управления, планирования, контроля ведущих направлений и отраслей, профилактики факторов риска, в т. ч. наблюдения, анализа, патронажа и пр., но и обеспечение достойного уровня и качества жизни и профессионально-личностного развития субъектов, обеспечивающих деятельность в сфере общественной и личной безопасности. Так, уровень жизни управленцев, сотрудников МЧС, правоохранительных органов, важных объектов жизнеобеспечения города и его населения должны быть высокими и гарантированными, стабильными и достойными. Крайне важно также повышение уровня общей и личной культуры, профессиональных компетенций, этики вышеуказанными

специалистами; освоение основ социальной, психологической, педагогической работы сотрудниками органов местного самоуправления, госслужащими, ответственными лицами, работниками МЧС, полиции, социальной сферы; оснащение их работы социально-технологическими инструментами (например, освоение методов профилактической и диагностической беседы, коррекционной, мобилизационной, компенсаторной, реабилитационной и ресоциализирующей социальной работы, применение социальных технологий в деятельности сотрудников ПДН, участковых уполномоченных, работников социальной инфраструктуры и пр.). В целом, в стране, регионе и городе имеется проблема с недостатком как числа, так и социально-гуманитарной и социотехнологической подготовки лиц, реализующих функции законодательной, исполнительной, судебной власти и муниципальную социально-экономическую политику, государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов и пр.

Решением проблемы отчасти может стать системная целенаправленная политика городских властей на поддержку работников значимых для обеспечения безопасности города сфер, вышеуказанных категорий в частности: выделение муниципального жилья, муниципальные доплаты, льготы и субсидии работникам и членам их семей; целесообразно также организовать переподготовку и повышение квалификации работников (например, на базе филиала ЮФУ в г. Новошахтинске) для освоения ими социальных, психологических, педагогических основ профилактики рисков социальной и личной безопасности.

Оснащение городских публичных пространств современными системами видеонаблюдения.

Современные системы видеонаблюдения могут способствовать как выявлению и раскрытию, так и предупреждению правонарушений, рисков и угроз.

Развитие гражданского общества, социально-правовой грамотности, гражданской и правовой ответственности граждан.

В городе существует необходимость расширения средств и механизмов информирования населения о состоянии и тенденциях значимых социальных показателей жизни города, о достигнутых улучшениях, полученных за последние годы. Также необходимо целенаправленное социальное образование населения в сфере правовой культуры и грамотности, правового воспитания, общественной и личной, в т.ч. террористической, дорожной безопасности, усиление внимания к соблюдению норм закона, в т.ч. правил поведения в публичных местах, правил дорожного движения не только водителями, но и пешеходами, а также повышение личной гражданской социальной ответственности жителей за состояние общественной безопасности, за благополучие социально-территориального пространства города.

Одним из перспективных механизмов повышения участия жителей в жизни города, и, одновременно, актуализации и стимулирования решения проблем может стать ведение на сайте Администрации города форума по вопросам городского благоустройства и безопасности, где жители смогли бы присылать свои замечания и предложения по благоустройству, повышению общественной и личной безопасности, обмениваться сообщениями об актуальных проблемах или угрозах, размещать фотографии проблемных зон городского благоустройства и сферы

безопасности, собирать самоинициированные группы для решения актуальных проблем и пр.

Профилактическим эффектом может стать внедрение и организация в городе работы «Горячей линии», где жители могут участвовать как в предотвращении, так и в профилактике правонарушений, а их участие в работе горячей линии будет способствовать повышению гражданской и социальной ответственности.

ГЛАВА 2

МОНИТОРИНГ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА ЗА ПЕРИОД С 2009 ПО 2017 ГОД И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДО 2030 ГОДА.

2.1. Мониторинг состояния экономики за период с 2009 по 2017 год.

Новошахтинск - один из крупнейших городов областного подчинения в Ростовской области, образован Указом Президиума Верховного Совета РСФСР 31 января 1939 года. Город обязан своим появлением богатым залежам антрацита и долгие годы относился к моногородам с градообразующей отраслью - угольной промышленностью. До конца XX века Новошахтинск оставался шахтерским городом. После реструктуризации угольной отрасли и закрытия шахт в городе был взят курс на формирование многопрофильной экономики.

Новошахтинск расположен в юго-восточной части Донецкого угольного бассейна на границе с Украиной (Луганская область) на отметках 200-250 м над уровнем моря.

Новошахтинск сегодня - это город со сложившейся основой для перспективного экономического развития. Его площадь составляет 138 км², население - около 110 тыс. человек. По месту расположения Новошахтинск находится на расстоянии 80 км от областного центра Ростовской области - Ростова-на-Дону.

Относительно небольшие расстояния отделяют Новошахтинск от целого ряда промышленных центров области: Красный Сулин, Шахты, Зверево, Гуково. Расстояние от Новошахтинска до Москвы составляет

1033 км, до соседних областных центров Волгограда – 429 км и Краснодара – 347 км.

Город окружают сельскохозяйственные земли Красносулинского и Октябрьского районов Ростовской области. На границе территории введен в эксплуатацию один из крупнейших инвестиционных проектов Юга России - Новошахтинский завод нефтепродуктов.

Сегодня в Новошахтинске развиваются легкая, пищевая промышленности, стройиндустрия, металло- и деревообработка, расширяется торговая сеть. Ведущими промышленными предприятиями города являются ОП ЗАО «Корпорация «Глория Джинс», ООО «ЭМС», ООО «Ю-Мет», ОАО «НМЗ». Новые направления экономики города - ремонт подвижного железнодорожного состава (ООО «ВагонДорМаш»), таможенно-логистический терминал «Новошахтинский» ГК «Российские транспортные линии, логистический центр ЗАО «Корпорация «Глория Джинс».

В городе Новошахтинске система стратегического планирования представляет собой двухуровневую систему, направленную на создание механизмов управления долгосрочным развитием города. Система стратегического планирования г. Новошахтинска представлена на рис. 2.1.

Стратегическое планирование в г. Новошахтинске осуществляется на основе анализа социально-экономического положения города, оценки сложившихся тенденций социально-экономического развития, а также особенностей геоэкономического расположения Новошахтинска в системе пространственного развития Ростовской области. В стратегическом планировании определяется миссия, основные цели, задачи, приоритетные (якорные) направления специализации города, с учетом принятых и разрабатываемых программ разных уровней управления и реализации документов стратегического планирования.

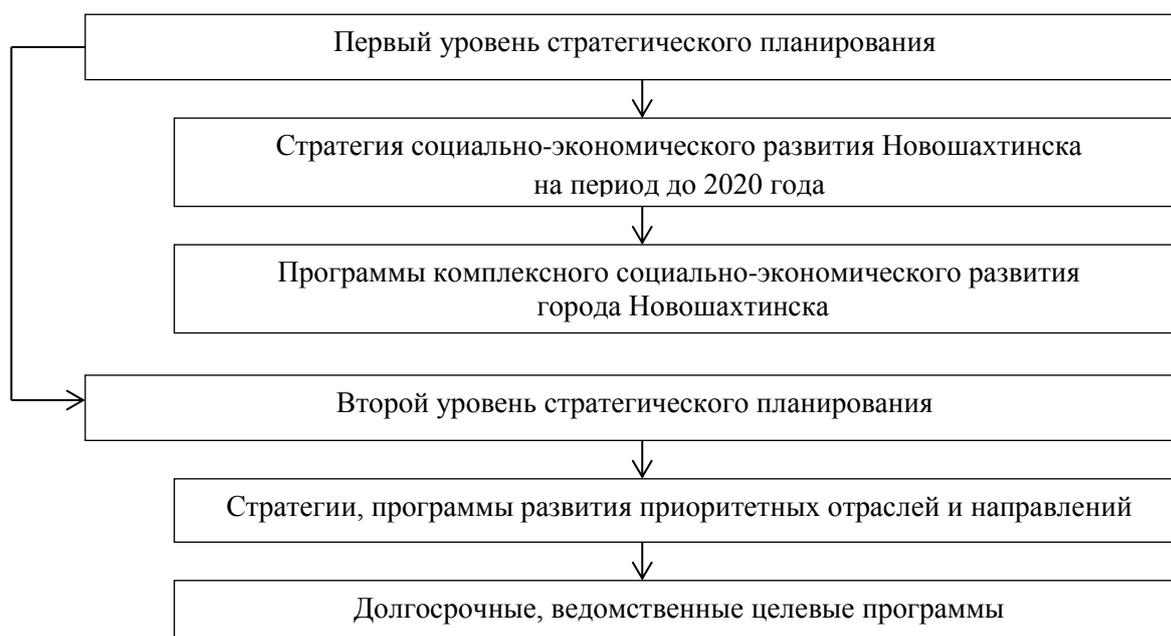


Рис. 2.1. Система стратегического планирования г. Новошахтинска¹

Основной идеологической целью стратегического планирования в г. Новошахтинске является соблюдение принципа консолидации интересов и согласованности действий между основными участниками процесса социально-экономического развития. Условием успешной реализации основных стратегических целей развития Новошахтинска является комплексное, системное и публичное взаимодействие Администрации города, бизнеса и общества на принципе концентрации сил по развитию приоритетных (якорных) направлений специализации Новошахтинска.

Проведем стратегический анализ развития города за 2010-2016 гг. в разрезе развития основных отраслей промышленности и сферы услуг. Данными для проведения стратегического анализа послужит информация о прогнозных величинах развития, представленная в Стратегии социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 гг.

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

*Глава 2. Мониторинг экономического состояния города Новошахтинска
за период с 2009 по 2017 год и перспективы развития до 2030 года*

Таблица 2.1

Оценка выполнения показателей стратегического плана г. Новошахтинска по промышленности и сфере услуг за период 2012-2016 гг.

Показатель	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
	Абсолютное изм. (±)	% выполнения								
Совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу предприятий, тыс. руб., всего в том числе:	-290 495,68	90,02	-558 999,14	84,04	-762 382,27	81,08	-556 779,44	97,96	-813 378,40	86,13
- Добыча полезных ископаемых	-4 880,30	96,38	+5 263,10	103,47	+8 872,35	105,21	-16 708,03	91,22	-8 561,30	95,46
- Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	+48 744,40	160,10	-72 779,40	22,66	-79 054,60	47,09	-78 131,90	53,54	-27 274,30	85,55
- Обрабатывающие производства	-271 273,55	87,54	-102 649,71	96,00	14 945,10	100,46	-871 447,90	78,11	-823 232,90	82,88
- Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	+26 397,60	178,85	+52 635,30	236,50	14 393,90	111,83	+43 217,10	129,89	+528 957,20	415,37
- Текстильное и швейное производство	+63 906,70	115,14	+151 204,75	133,49	-684 953,50	0,25	-777 996,74	0,19	-101 732,90	87,98
- Обработка древесины и производство изделий из дерева	-922,35	59,30	-855,09	65,56	+544 071,07	20076	+727 018,50	24858	-739,70	59,33
- Целлюлозно-бумажное производство: издательская и полиграфическая деятельность	-881,98	95,38	-2961,47	86,66	-6 722,82	72,61	-13 214,95	52,18	-12 890,20	53,93
- Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	x	x	+1 720,0	x	+12 414,0	x	-4 567,10	64,63	-12 695,10	19,80
- Производство резиновых и пластмассовых изделий	+5 116,18	181,89	+74 651,76	1181,7	+48 090,85	696,5	+208 866,32	2309,3	-148 891,7	59,06
- Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	-12 578,36	87,25	+3 580,52	102,67	+147 901,4	196,37	+453 481,88	357,26	-133 619,00	84,31
- Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	-106 366,0	88,35	-301 904,14	71,45	-454 060,18	61,82	-413 625,96	68,79	-458 924,10	74,17
- Производство машин и оборудования	-3 815,41	86,92	-5 713,64	83,36	-6 090,52	85,20	-12 933,26	72,14	+1 162,10	103,21
- Производство электрооборудования и электронного оптического оборудования	-42 936,40	44,50	-45 547,70	50,10	-71 656,78	32,65	-121 498,42	x	-65 894,60	x
- Производство транспортных средств и оборудования	+265 587,3	1690,7	-70 342,6	82,46	-3 463,32	99,28	-256 940,16	55,38	-95 004,8	82,78
- Прочие производства	+43 232,20	185,44	-42 067,35	71,28	-111 014,12	35,71	-87 522,56	55,99	-114 647,7	3,42

Оценка выполнения (невыполнения) основных показателей стратегического плана г. Новошахтинска в отраслях промышленности и сфере услуг за период 2012-2016 гг. представлена в таблице 2.1.

Из проведенного анализа можно сделать вывод о том, что стратегическое планирование показателя «Совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу предприятия» осуществляется с 2012 г., в соответствии со Стратегией социально-экономического развития г. Новошахтинска на период до 2020 г.

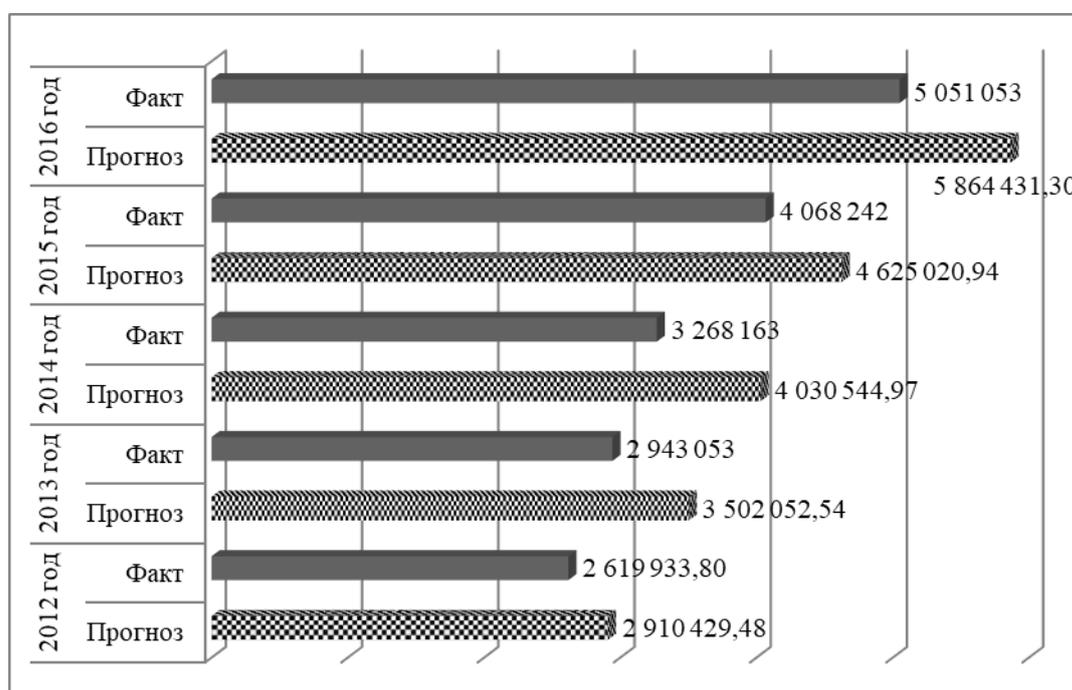


Рис. 2.2. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу предприятия», тыс. руб.¹

На рисунке 2.2 представлена динамика совокупного объема отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу предприятий г. Новошахтинска за 2010-2016 гг.

Основными результатами анализа можно считать следующие:

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

- в 2012 г. выполнение плана составило 90,02 %, т.е. невыполнение составило 9,98 % или в абсолютном выражении 290 495,68 тыс. руб.;
- в 2013 г. невыполнение плана возросло и составило 15,96 % или в абсолютном выражении 558 999,14 тыс. руб.;
- в 2014 г. выполнение плана составило 81,08 %, т.е. сократилось по сравнению с 2012 г., абсолютное уменьшение составило 762 382,27 тыс. руб.;
- в 2015 г. в процентном отношении выполнение плана увеличилось на 6,88 % по сравнению с 2014 г., в абсолютном отношении невыполнение плана составило 556 779,44 тыс. руб.;
- 2016 год характеризуется сокращением выполнения плана по сравнению с 2015 г. на 1,83 %, абсолютное невыполнение плана соответственно составило 813 378,4 %.

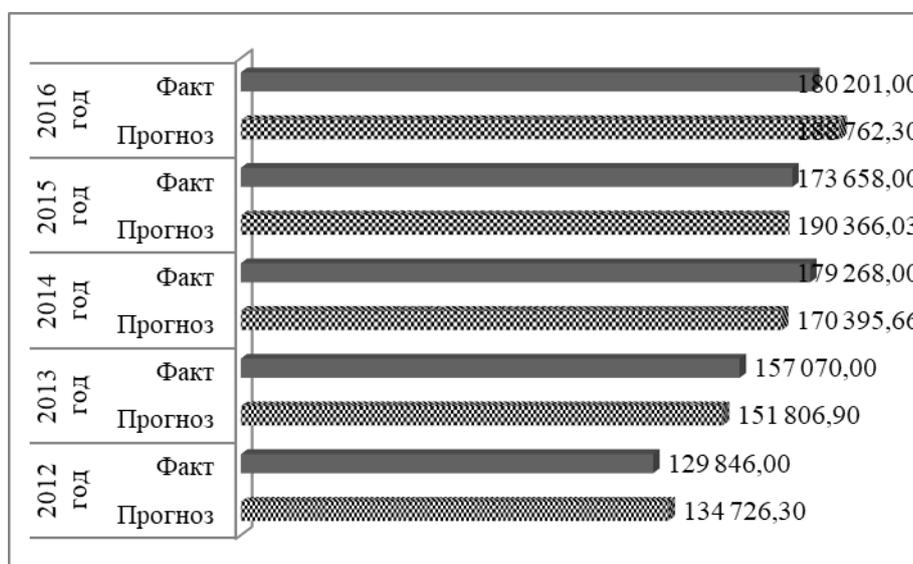


Рис. 2.3. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Добыча полезных ископаемых», тыс. руб.¹

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

На рисунке 2.3 представлена оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Добыча полезных ископаемых» за период 2012-2016 гг. В 2013, 2014 годах наблюдается перевыполнение прогнозных показателей. Так в 2013 году по добыче полезных ископаемых план был перевыполнен на 3,47 %, в абсолютной сумме перевыполнение составило 5 263,10 тыс. руб. В 2014 году перевыполнение прогнозных показателей составило 8 872,35 тыс. руб. или 5,21 %.

В остальные периоды по показателю «Добыча полезных ископаемых» наблюдается недовыполнение прогнозных показателей. Наибольшее невыполнение плана наблюдается в 2015 г.: в абсолютной сумме – 16 708,03 тыс. руб., процент недовыполнения составил 8,78 %. По данному показателю необходимо отметить незначительное отставание фактических показателей от запланированных.

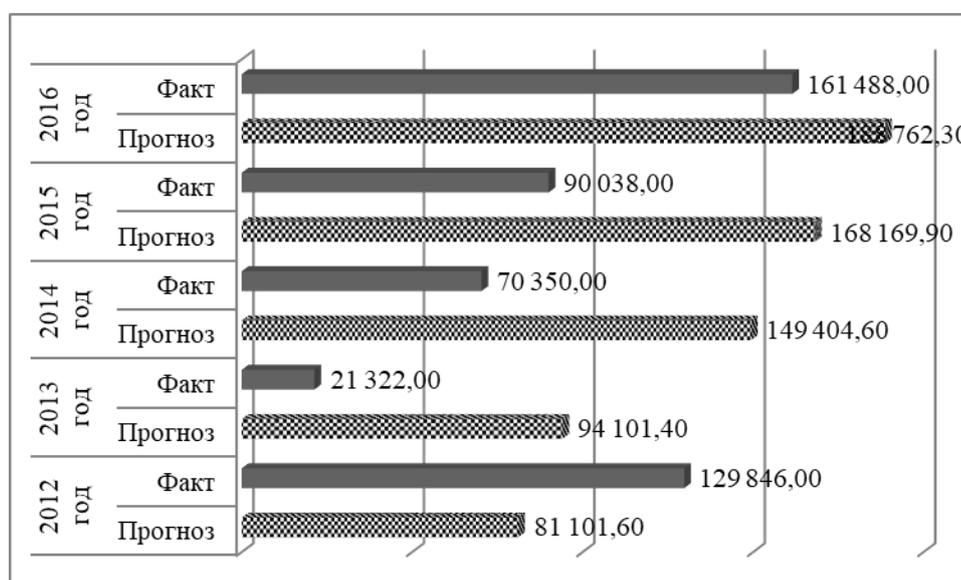


Рис. 2.4. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых», тыс. руб.¹

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

На рисунке 2.4 представлена оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых» за 2012-2016 годы. По этому показателю только в 2012 году наблюдалось значительное перевыполнение плана: в абсолютной сумме перевыполнение составило 48 744,40 тыс. руб., процент перевыполнения соответственно составил 60,10 %. В остальные периоды наблюдается значительное невыполнение прогнозных показателей, отраженных в Стратегии социально-экономического развития г. Новошахтинска до 2020 г. Наибольшее невыполнение прогнозного значения наблюдается в 2013 году, процент невыполнения составил 77,34 тыс. руб., что в абсолютной сумме составляет 72 779,40 тыс. руб. Тем не менее, в динамике данного показателя наблюдаются значительные положительные тенденции. Начиная с 2014 г. процент выполнения плана начал расти и в 2016 году составил 85,55 %.

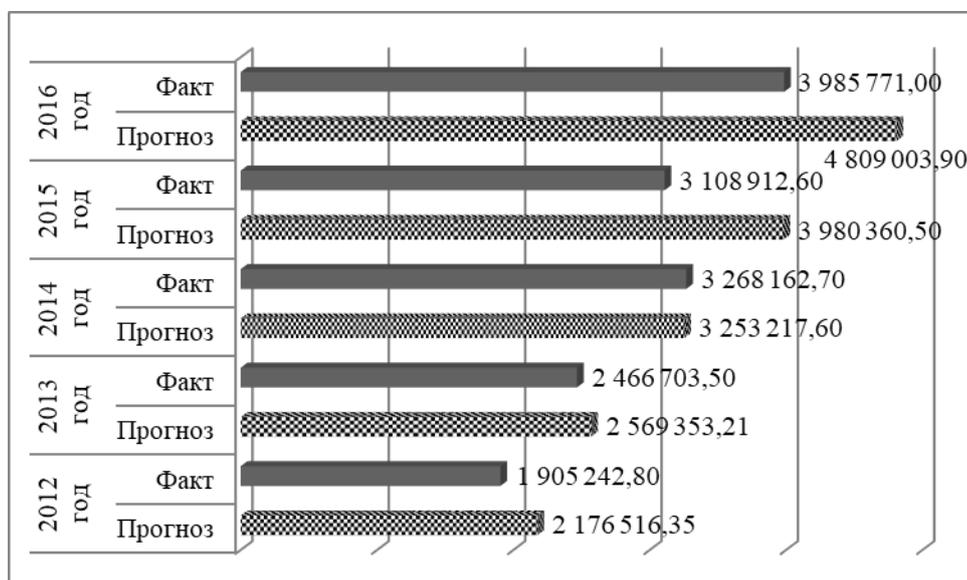


Рис. 2.5. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Обрабатывающие производства», тыс. руб.¹

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

На рисунке 2.5 представлена оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Обрабатывающие производства» за 2012-2016 годы. В 2012, 2013, 2015, 2016 годах наблюдается недовыполнение фактических показателей, соответственно:

- 2012 г. – недовыполнение в процентном отношении составило 12,46 %, в абсолютной сумме – 271 273,55 тыс. руб.;
- 2013 г. – недовыполнение в процентном отношении составило 4 %, в абсолютной сумме – 102 649,71 тыс. руб.;
- 2015 г. – недовыполнение в процентном отношении составило 21,89 %, в абсолютной сумме – 871 447,9 тыс. руб.;
- 2016 г. – недовыполнение в процентном отношении составило 17,12 %, в абсолютной сумме – 823 232,9 тыс. руб.

В 2014 г. наблюдается перевыполнение плана на 0,46 %, что в абсолютной сумме составляет 14 945,10 тыс. руб.

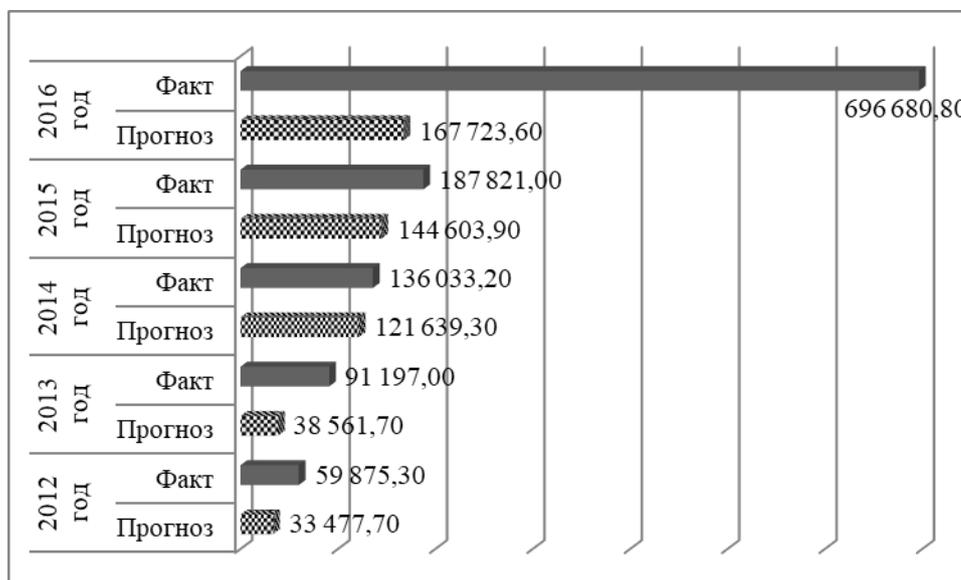


Рис. 2.6. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак», тыс. руб.¹

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

На рисунке 2.6 представлена оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак» за период 2012-2016 гг.

За весь анализируемый период наблюдается превышение фактических значений показателя над прогнозными значениями. Максимальное перевыполнение наблюдается в 2016 г.: в процентном отношении план перевыполнен на 315,37 %, в абсолютном выражении перевыполнение плана составило – 528 957,20 тыс. руб.

Таким образом, можно сделать однозначный вывод, о том, что производство пищевых продуктов в г. Новошахтинске имеет положительную динамику роста.

На рисунке 2.7 представлена оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Текстильное и швейное производство» за период 2012-2016 гг.

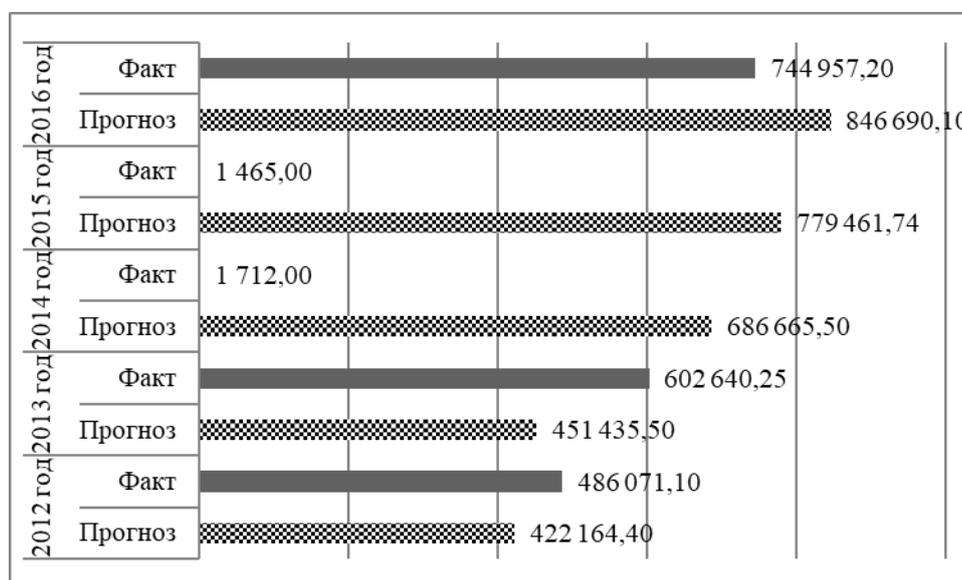


Рис. 2.7. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Текстильное и швейное производство», тыс. руб.¹

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

Стратегический анализ показателя «Текстильное и швейное производство» показал скачкообразную динамику за анализируемый период 2012-2016 гг. Так в 2012 г. план был перевыполнен на 15,14 % или в абсолютной сумме на 63 906,70 тыс. руб. В 2013 г. перевыполнение плана в процентном отношении составило 33,49 % или 151 204,75 тыс. руб.

В 2014 г. с введением экономических санкций недовыполнение фактического плана составило 684 953,50 тыс. руб., что в процентном отношении составило 99,75 %. Отрицательная динамика прослеживается и в 2015 г. – абсолютное недовыполнение плана составило 777 996,74 тыс. руб. или на 99,81 %. Можно сделать вывод, что в 2015 г. ситуация еще больше ухудшилась по сравнению с 2013 г.

Однако, в 2016 г. ситуация коренным образом изменилась. Процент выполнения плана составил 87,98 % (недовыполнение плана составило 12,02 %), что в абсолютном измерении составило 101 732,90 тыс. руб.

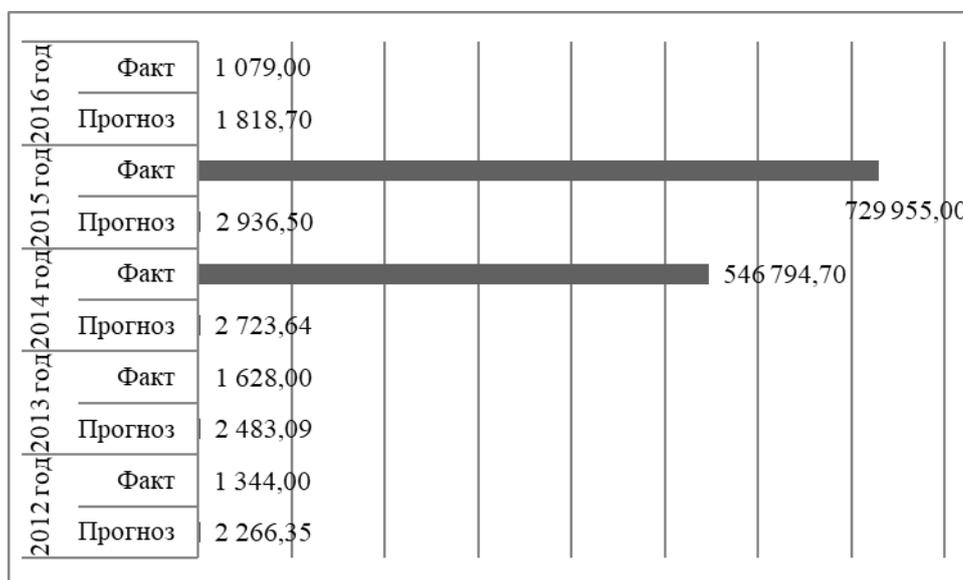


Рис. 2.8. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Обработка древесины и производство изделий из дерева», тыс. руб.¹

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

На рисунке 2.8 представлена оценка выполнения стратегического плана по показателю «Обработка древесины и производство изделий из дерева» за 2012-2016 годы. За анализируемый период показатель «Обработка древесины и производство изделий из дерева» в 2014-2015 гг. показал положительную динамику, значительное превышение фактических значений над прогнозными. В другие годы (2012, 2013, 2016) изменение анализируемого показателя являлось незначительным.

На рисунке 2.9 представлена оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Целлюлозно-бумажное производство: издательская и полиграфическая деятельность», за 2012-2016 гг.

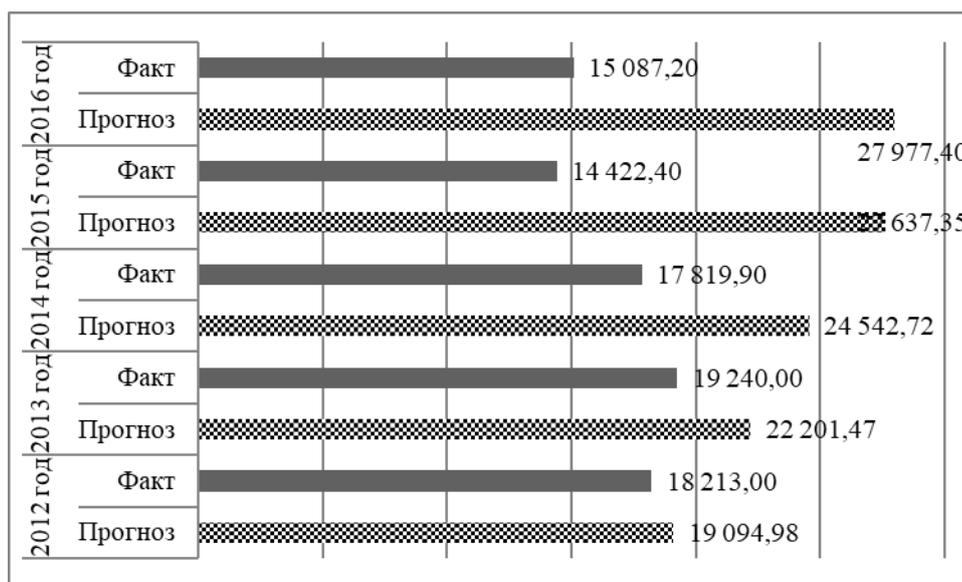


Рис. 2.9. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Целлюлозно-бумажное производство: издательская и полиграфическая деятельность», тыс. руб.¹

За весь анализируемый период показатель «Целлюлозно-бумажное производство: издательская и полиграфическая деятельность» показал

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

отрицательную динамику, т.е. фактическое значение было ниже прогнозируемого. Причем в каждом последующем отчетном периоде наблюдается снижение фактического уровня по сравнению с его прогнозным значением:

- 2012 г. – недовыполнение в процентном отношении составило 4,62 %, в абсолютной сумме – 881,98 тыс. руб.;
- 2013 г. – недовыполнение в процентном отношении составило 13,34 %, в абсолютной сумме – 2 961,47 тыс. руб.;
- 2014 г. – недовыполнение в процентном отношении составило 27,39 %, в абсолютной сумме – 6 722,82 тыс. руб.;
- 2015 г. – недовыполнение в процентном отношении составило 47,82 %, в абсолютной сумме – 13 214,95 тыс. руб.;
- 2016 г. – недовыполнение в процентном отношении составило 46,07 %, в абсолютной сумме – 12 890,2 тыс. руб.

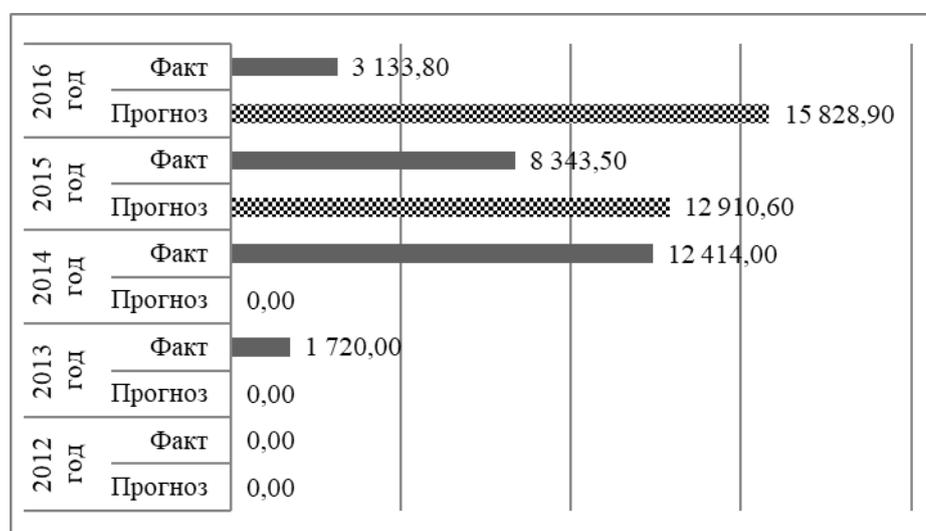


Рис. 2.10. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов», тыс. руб.¹

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

На рисунке 2.10 представлена оценка выполнения стратегического плана по показателю «Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов за 2012 - 2016 гг.

Показатель «Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов» появился в стратегическом плане г. Новошахтинска начиная с 2014 года. За весь анализируемый период фактическое значение данного показателя было значительно ниже его прогнозного значения.

На рисунке 2.11 представлена оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Производство резиновых и пластмассовых изделий за 2012-2016 гг.

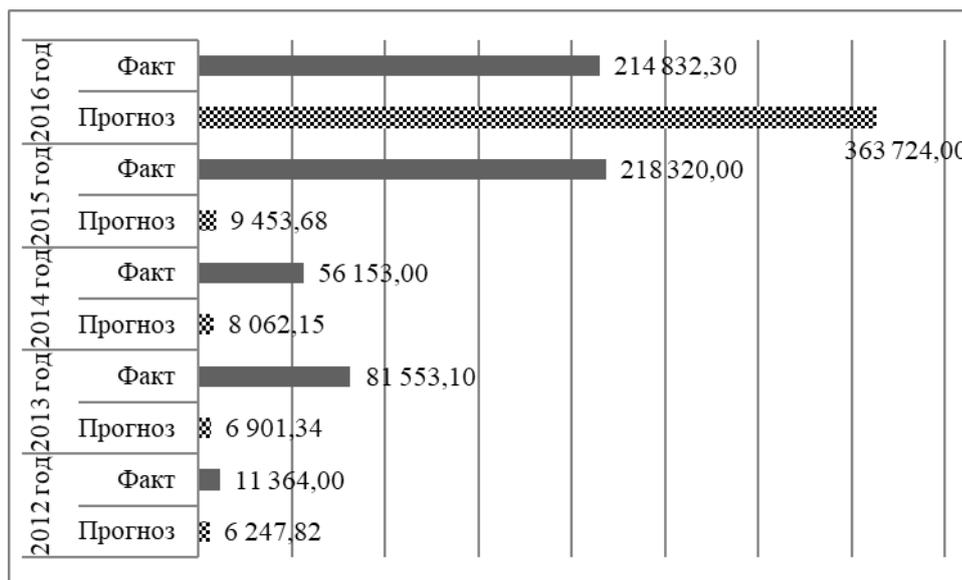


Рис. 2.11. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Производство резиновых и пластмассовых изделий», тыс. руб.¹

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

За анализируемый период 2012-2015 гг. показатель «Производство резиновых и пластмассовых изделий» показал положительную динамику, значительное превышение фактических значений над прогнозными. В 2016 гг. наблюдается резкое падение производства резиновых и пластмассовых изделий в г. Новошахтинске.

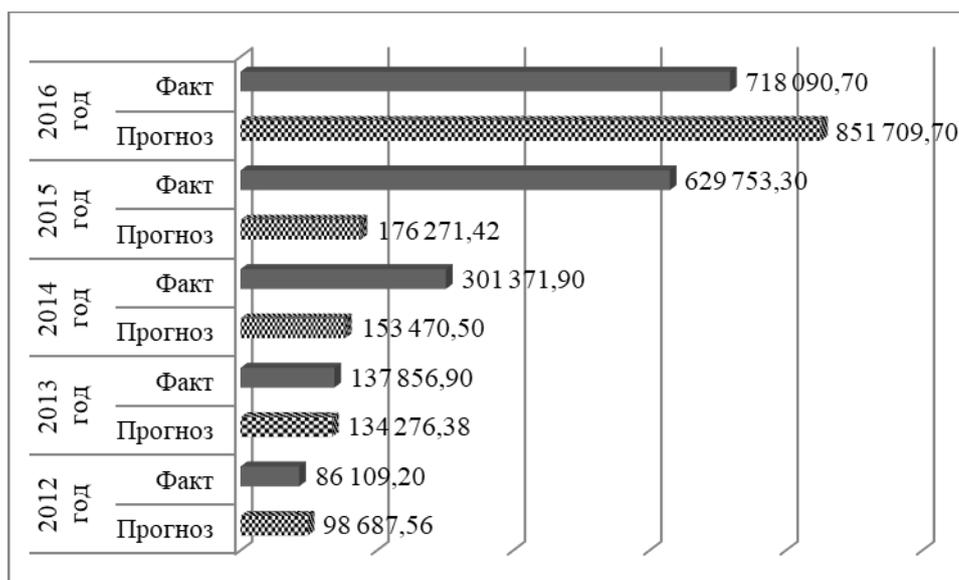


Рис. 2.12. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов», тыс. руб.¹

На рисунке 2.12 представлена оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» за период 2012-2016 гг.

За анализируемый период показатель «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» показал скачкообразную динамику:

- 2012 г. – невыполнение в процентном отношении составило 12,75 %, в абсолютной сумме – 12 578,36 тыс. руб.;

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

- 2013 г. – перевыполнение прогнозного значения в процентном отношении составило 2,67 %, в абсолютной сумме – 3 580,52 тыс. руб.;
- 2014 г. – перевыполнение прогнозного значения в процентном отношении составило 96,37 %, в абсолютной сумме – 147 901,40 тыс. руб.;
- 2015 г. – перевыполнение прогнозного значения в процентном отношении составило 257,26 %, в абсолютной сумме – 453 481,88 тыс. руб.;
- 2016 г. – невыполнение в процентном отношении составило 15,69 %, в абсолютной сумме – 133 619,0 тыс. руб.

На рисунке 2.13 представлена оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» за период 2012-2016 гг.

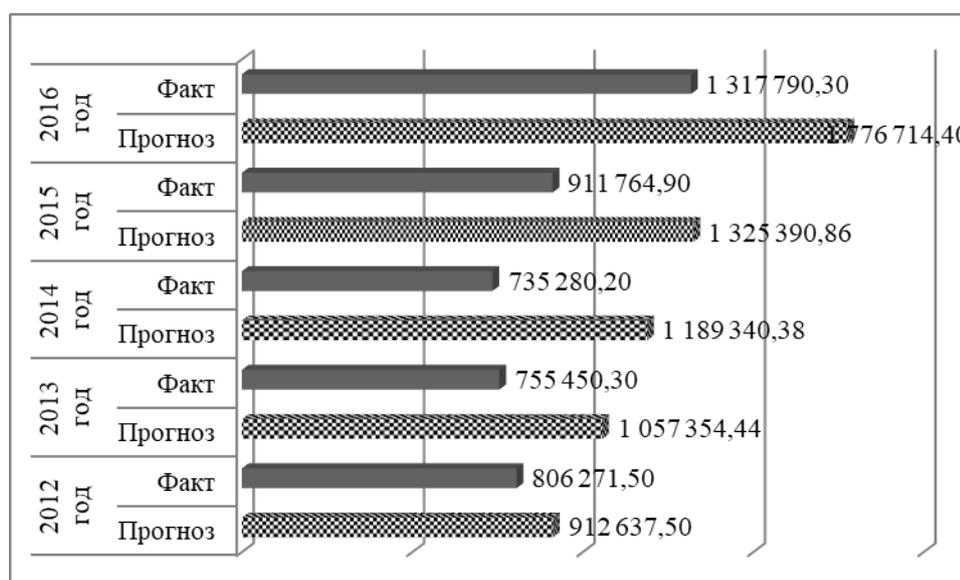


Рис. 2.13. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий», тыс. руб.

За анализируемый период показатель «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» показал

отрицательную динамику, т.е. фактическое значение показателя было ниже прогнозируемого. Причем к концу анализируемого периода наблюдается тенденция повышения процента выполнения прогнозного значения:

- 2012 г. – невыполнение в процентном отношении составило 11,65 %, в абсолютной сумме – 106 366,0 тыс. руб.;
- 2013 г. – невыполнение в процентном отношении составило 28,55 %, в абсолютной сумме – 301 904,14 тыс. руб.;
- 2014 г. – невыполнение в процентном отношении составило 38,18 %, в абсолютной сумме – 454 060,18 тыс. руб.;
- 2015 г. – невыполнение в процентном отношении составило 31,21 %, в абсолютной сумме – 413 625,96 тыс. руб.;
- 2016 г. – невыполнение в процентном отношении составило 25,83 %, в абсолютной сумме – 458 924,10 тыс. руб.

На рисунке 2.14 представлена оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Производство машин и оборудования» за период 2012-2016 гг.

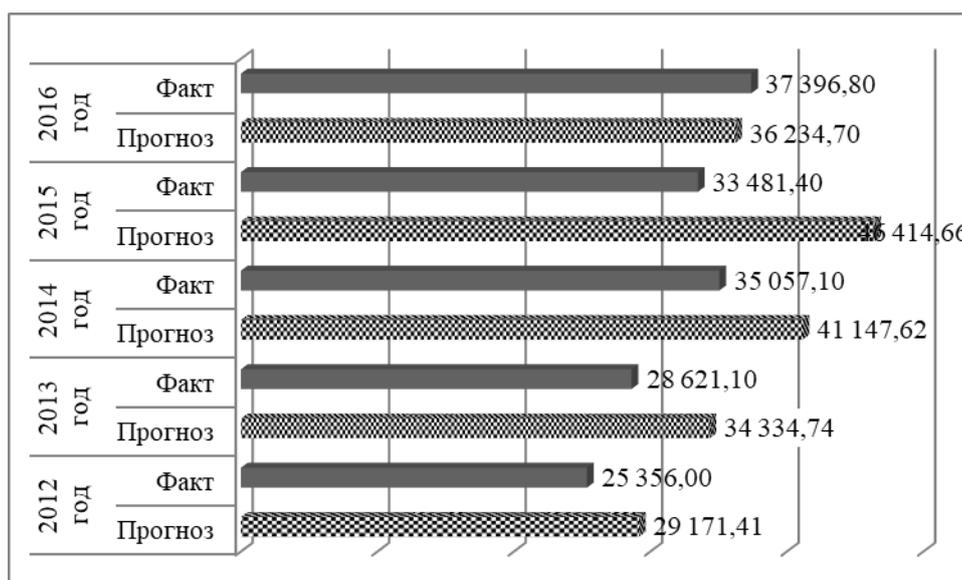


Рис. 2.14. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Производство машин и оборудования», тыс. руб.

За анализируемый период по показателю «Производство машин и оборудования» в течение 2012-2015 гг. наблюдается тенденция невыполнения прогнозных значений показателя. В среднем невыполнение показателя за 4 года составляет 18,105 % или в абсолютной сумме 7 138,2 тыс. руб. В 2016 г. по исследуемому показателю наблюдается тенденция резкого роста. Так в данном отчетном периоде процент перевыполнения прогнозного значения составил 3,21 %, что в абсолютной сумме составляет 1 162,10 тыс. руб.

На рисунке 2.15 представлена оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Производство электрооборудования и электронного оптического оборудования» за период 2012-2016 гг.

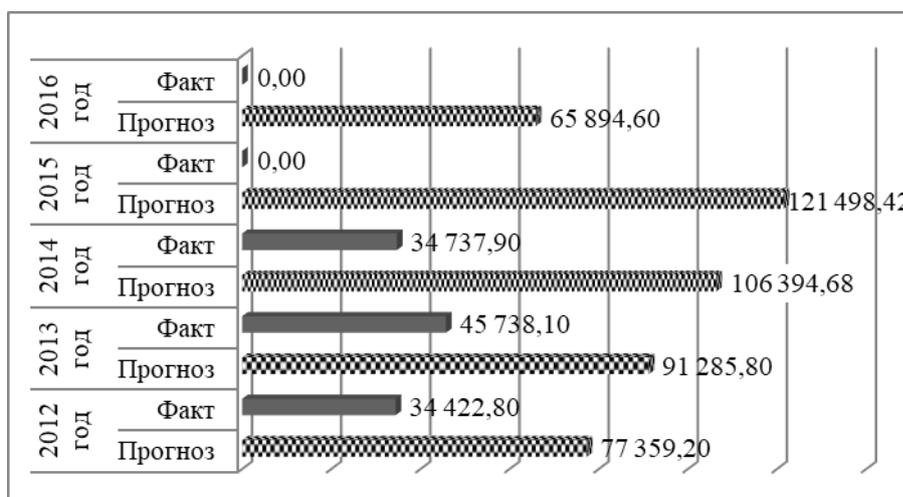


Рис. 2.15. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Производство электрооборудования и электронного оптического оборудования», тыс. руб.

За анализируемый период 2012-2016 гг. наблюдается отрицательная динамика выполнения показателей стратегического планирования по показателю «Производство электрооборудования и электронного оптического оборудования». В 2012 г. процент выполнения прогнозного

значения составил 44,50 %, что в абсолютной сумме составляет 42 936,40 тыс. руб. В 2013 г. наблюдается рост данного показателя, соответственно процент невыполнения составил 50,10 % или в абсолютной сумме 45 547,70 тыс. руб.

В 2014 г. продолжается рост невыполнения, процент которого составил 32,65 % или 71 656,78 тыс. руб. В 2015-2016 гг. процент невыполнения прогнозных значений показателей составил 100 %. Данный факт свидетельствует о том, что предприятия по производству электрооборудования и электронного оптического оборудования прекратили свою деятельность на территории г. Новошахтинска.

На рисунке 2.16 представлена оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Производство транспортных средств и оборудования», за период 2012-2016 гг.

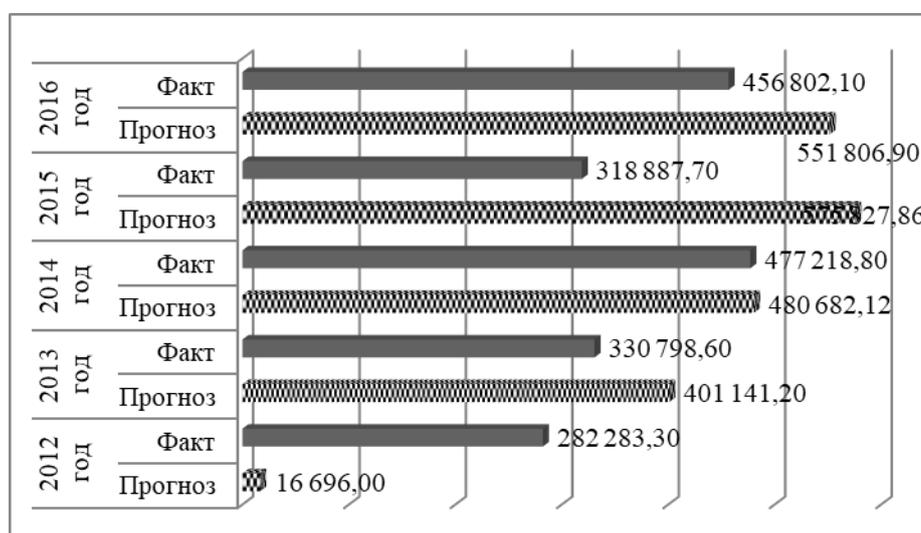


Рис. 2.16. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Производство транспортных средств и оборудования», тыс. руб.¹

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

По показателю «Производство транспортных средств и оборудования» наблюдается скачкообразная динамика:

- 2012 г. – перевыполнение в процентном отношении составило 1 590,72 %, в абсолютной сумме – 265 587,30 тыс. руб.;
- 2013 г. – невыполнение в процентном отношении составило 17,54%, в абсолютной сумме – 70 342,60 тыс. руб.;
- 2014 г. – невыполнение в процентном отношении составило 0,72 %, в абсолютной сумме – 3 463,32 тыс. руб.;
- 2015 г. – невыполнение в процентном отношении составило 44,62 %, в абсолютной сумме – 256 940,16 тыс. руб.;
- 2016 г. – невыполнение в процентном отношении составило 17,22 %, в абсолютной сумме – 95 004,80 тыс. руб.

На рисунке 2.17 представлена оценка выполнения стратегического плана по показателю «Прочие производства» за период 2012-2016 гг.

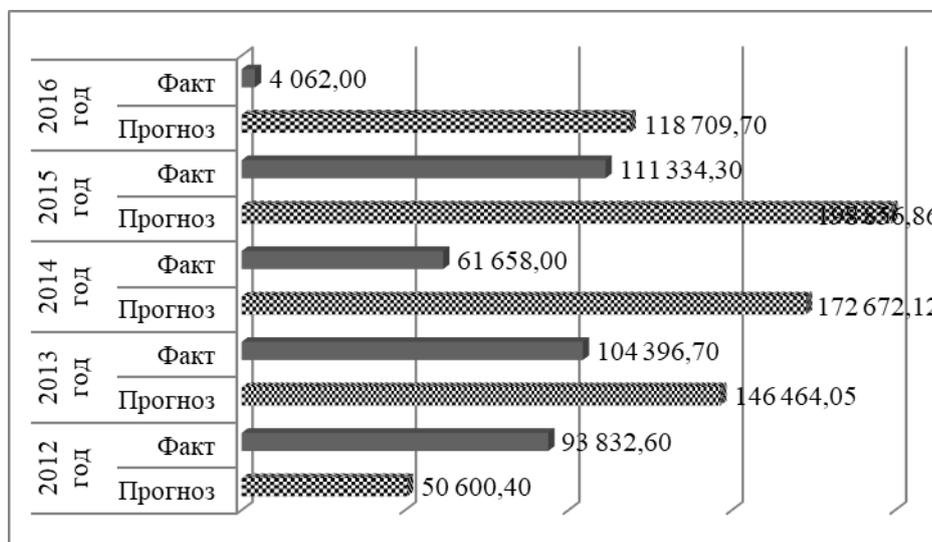


Рис. 2.17. Оценка выполнения стратегического плана г. Новошахтинска по показателю «Прочие производства», тыс. руб.¹

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

По показателю «Прочие производства» план был перевыполнен только в 2012 г. на 85,44 % или 43 232,20 тыс. руб. В 2013-2016 годах фактические значения исследуемого показателя были значительно ниже их прогнозных значений. В 2016 г. наблюдается самый высокий уровень невыполнения прогнозного значения в процентном отношении 96,58 %, что в абсолютной сумме составило 114 647,70 тыс. руб.

Таким образом, проведя анализ основных показателей развития промышленности и сферы услуг в г. Новошахтинске за 2012-2016 гг., можно сделать ряд определенных выводов. В последние годы экономика Новошахтинска характеризуется неустойчивыми темпами развития.

На формирование основных показателей развития Новошахтинска в 2012-2016 гг. существенное влияние оказал экономический кризис в России и особенности реализации программ производственной и инвестиционной деятельности крупнейших городских предприятий.

В экономической сфере основой для развития города должны стать предприятия, работающие в таких отраслях как:

- обрабатывающие производства;
- строительная индустрия;
- логистика;
- оптовая и розничная торговля в области продовольственного и непродовольственного ритейла, участвующие в процессах внешнеэкономической деятельности, особенно с регионами Украины.

Ключевые проблемы, сдерживающие развитие экономики Новошахтинска заключаются в отсутствии:

- градообразующих предприятий;
- предприятий, действующих в рамках самостоятельных организаций;
- высокотехнологичных, инновационных предприятий.

На социально-экономическое развитие г. Новошахтинска в долгосрочной перспективе оказывают влияние три группы факторов, представленные на рисунке 2.18.

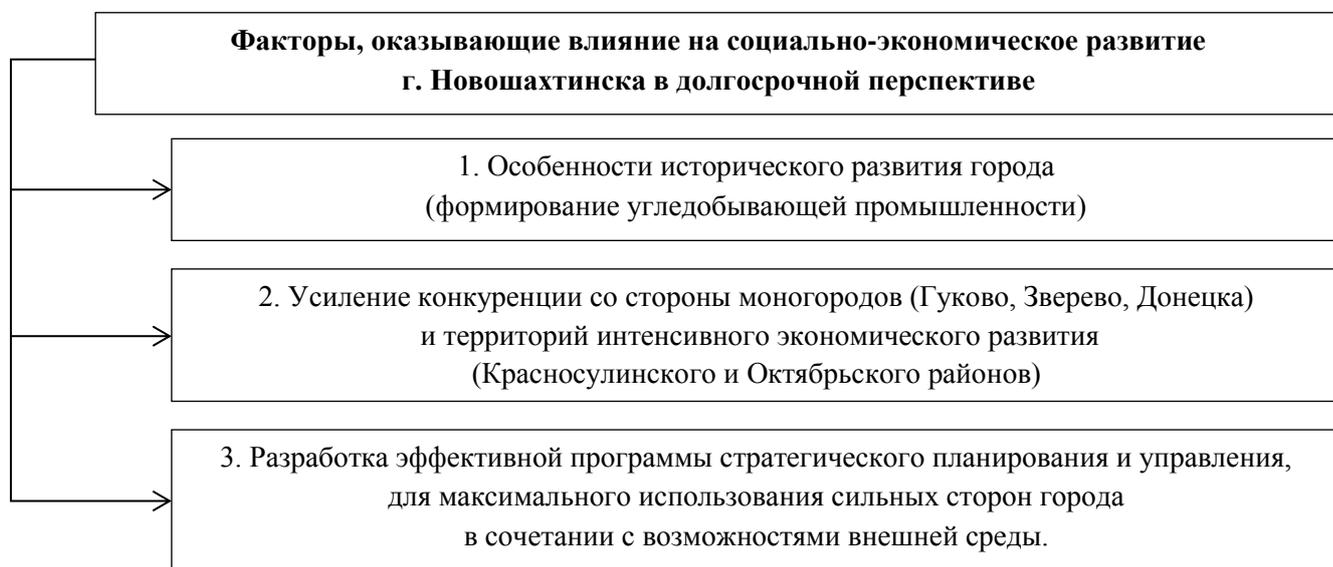


Рис. 2.18. Факторы, оказывающие влияние на социально-экономическое развитие г. Новошахтинска в долгосрочной перспективе¹

Факторы первой группы определяют планировочную организацию города и состояние городской инфраструктуры, в частности структуру сети социальных учреждений и большую протяженность всех видов сетей инженерного обеспечения, несоответствие объектов инженерной инфраструктуры требованиям надежности и энергоэффективности, а также связанные с этим издержки предприятий и городского бюджета.

Факторы второй группы связаны с социально-экономическим развитием г. Новошахтинска. В сфере экономики конкуренция проявляется в борьбе за удержание существующих и привлечение новых предприятий, в социальной и бюджетной сферах - в соперничестве за население, трудовые ресурсы и привлечение средств федеральных и областных программ. В тоже время Новошахтинск обладает рядом несомненных конкурентных

¹ Составлено автором в процессе проведенного исследования

преимуществ. Близость к границе, автомобильным магистралям, наличие железнодорожных станций, Несветайского таможенного поста, свободных площадок производственного назначения и инженерных сетей открывают возможность формирования нового современного промышленного комплекса и создают предпосылки для развития транспортно-складской и логистической специализации города.

Третья группа факторов связана с принятием управленческих решений, которые необходимо выработать с тем, чтобы максимально использовать сильные стороны города в сочетании с возможностями внешней среды, нивелировать слабые стороны, найти ответ на потенциальные внешние угрозы.

Экономика города зависит от того, насколько успешно она способна реагировать на различные воздействия извне. Анализируя внешнюю ситуацию, необходимо выделять наиболее существенные на конкретный период времени факторы. При решении разного уровня задач необходимо также четко представлять, поддаются ли критические факторы контролю со стороны компании. Одним из самых распространенных методов, оценивающих в комплексе внутренние и внешние факторы, влияющие на развитие города можно назвать SWOT-анализ. В таблице 2.2 приведен SWOT-анализ состояния промышленности и сферы услуг Новошахтинска.

Таблица 2.2

SWOT-анализ состояния промышленности и сферы услуг г. Новошахтинска¹

Сильные стороны	Возможности
1. Быстрый переход от монопрофильного характера экономики к разнообразию видов экономической деятельности.	1. Возобновление устойчивого экономического роста после кризиса и рост спроса на продукцию предприятий Новошахтинска.

¹ Составлено автором по материалам: Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

Окончание табл. 2.2

2. Диверсифицированная экономика и устойчивые темпы развития в докризисный период.	2. Расширение масштабов интеграционных процессов с Украиной и другими странами СНГ, развитие взаимовыгодного сотрудничества на уровне городов и регионов.
3. Наличие трудовых ресурсов.	3. Перераспределение бюджетных средств федерального бюджета, образуемых от экспорта энергоносителей, на региональный и муниципальный уровни, что может способствовать укреплению местных финансов Новошахтинска, росту потребительского спроса на рынке и инвестиционной активности.
4. Благоприятный, в целом, хозяйственный климат и эффективная практика взаимодействия органов местного самоуправления и предпринимательского сообщества.	
5. Выгодное приграничное положение и транзитный характер транспортной инфраструктуры.	
6. Функционирование в городе Несветайского таможенного поста.	
7. Свободные (неиспользуемые) территории, которые можно использовать для расширения масштабов хозяйственной деятельности.	
8. Мощная база производства строительной продукции.	
Слабые стороны	Угрозы и ограничения
1. Масштабы экономики Новошахтинска, в сравнении с более крупными городами, невелики. В Новошахтинске нет крупных высокорентабельных предприятий, которые могли бы стать локомотивами для развития всей городской экономики.	Сильная конкуренция с городами Ростовской области и другими регионами Южного федерального округа.
2. Экономический потенциал представлен предприятиями, не относящимися к сектору высоких технологий. Результаты их работы очень чувствительны к кризисным проявлениям в экономике и изменениям конъюнктуры рынков.	Недостаток возможностей для привлечения внешних ресурсов развития города. Усиление зависимости от органов государственной власти региона.
3. Нехватка инвестиций, сильная зависимость бюджета города от поступлений из регионального бюджета.	Недостаток налоговых и других льгот для стимулирования инвестиций, как в коммерческие, так и социальные проекты.
4. Невысокий уровень доходов населения, и, как следствие, недостаточно масштабный потребительский спрос.	

Сложившиеся тенденции и перспективы развития Новошахтинска во многом зависят от внешних условий, которые формируются вне его границ, имеют преимущественно объективный к городу характер и оказывают существенное влияние на процессы, протекающие внутри города. Главная стратегическая цель развития Новошахтинска направлена на нужды горожан и состоит в улучшении качества жизни населения города путем модернизации экономики, формирования целостной городской среды и развития социальной сферы.

Главная цель задает три направления деятельности по ее реализации:

1. Создание благополучного общества и развитой социальной сферы.
2. Модернизация экономики и привлечение инвестиций.
3. Формирование целостной городской среды и надежной инфраструктуры.

Таким образом, в экономической сфере основой для развития должны предприятия, работающие в таких отраслях как: обрабатывающие производства, строительная индустрия, логистика, оптовая и розничная торговля в области продовольственного и непродовольственного ритейла, участвующие в процессах внешнеэкономической деятельности, особенно с регионами Украины.

Для развития промышленности и сферы услуг интересен опыт стратегического развития городов США и Европы. Необходимо отметить, что документы стратегического развития радикально отличаются от документов российских городов своей нацеленностью на достижение ограниченного количества четко сформулированных целей и решения задач, соразмерных с масштабом поселений. Поэтому читая стратегические планы городов США и Европы всегда можно кратко сказать, о чем именно стратегия города, и оценить ее результаты.

В последние годы при разработке стратегии развития малых городов Европы и США применялись следующие подходы, представленные в таблице 2.3. Необходимо отметить, что стратегические планы малых городов зарубежных стран были успешно реализованы, следовательно, данный опыт можно порекомендовать использовать и Администрации Новошахтинска при разработке стратегического плана развития.

Интересным представляется опыт развития города Эмпория США. В результате реализации стратегического проекта «Главная улица» инвестиции в центр города в период 2009-2015 гг. составили 32 млн. долл. Город Эмпория – административный центр и крупнейший город округа Лайон – расположен на востоке штата Канзас в 100 милях от города Канзаса. Численность города составляет – 24 799 жителей. В городе расположены университет и технический колледж.

Таблица 2.3

Основные подходы стратегического планирования малых городов США и Европы, рекомендуемые к внедрению в практику г. Новошахтинска¹

Этап стратегического планирования	Содержание этапа стратегического планирования
1. Определение сильных сторон и имеющихся активов города	Данный этап стратегического планирования должен быть направлен на усиление и продвижение имеющихся активов города. К таким активам могут относиться природные условия, создающие возможности для отдыха и туризма, интересные объекты в центре города, исторические и природные памятники.
2. Вовлечение в разработку стратегии всех стейкхолдеров ² города	К стейкхолдерам г. Новошахтинска следует отнести жителей города, предпринимателей, руководящий состав администрации, правоохранительные органы и т.д. Совместное формирование видения будущего и определение целей развития, отражающих действительные потребности города, способствуют включению в процесс реализации стратегии максимального количества участников, которые будут считать ее действительно своей, а не спущенной сверху.

¹ Составлено автором по материалам: Государственный финансовый контроль. – URL: <http://www.grandars.ru/student/finansy/finansovyy-kontrol.html>

² Стейкхолдер (англ. stakeholder), заинтересованная сторона, причастная сторона – физическое лицо или организация, имеющая права, долю, требования или интересы относительно системы или ее свойств.

3. Использование возможностей получить внешнее финансирование.	Привлечение даже незначительной суммы для реализации стратегии развития г. Новошахтинск, могут в дальнейшем продемонстрировать успех выбранной стратегии, а соответственно, повысить интерес частных инвесторов к городу.
4. Предоставление льгот, которые простимулируют инвестиции.	Для перестройки экономики города необходимо упростить инвестирование в экономику города, что поможет привлечь инвесторов, заинтересованных в долгосрочных перспективах развития.
5. Развитие сотрудничества как в пределах города, так и с другими поселениями региона.	Сотрудничество необходимо, чтобы достичь совместно сформулированных целей развития всего региона: каждый город может усилить ресурсы региона в целом.
6. Поддержание чистой и благоприятной для здоровья окружающей среды.	Данный этап позволит привлечь больше инвестиций и создать новые рабочие места.

Исторически Эмпория был сельскохозяйственным и ремесленным городом. Из-за резкого снижения цен на сельскохозяйственную продукцию в конце прошлого столетия, многие предприятия, связанные с сельским хозяйством покинули город, что привело к существенному спаду в экономике города. В то же время рабочие места, созданные на строительстве региональной электростанции, оттянули на себя работников непосредственно из города. Процент пустующих помещений для бизнеса в центре города увеличился в результате до 30-40 %.

В 1991 г. городские власти и власти округа совместно с Ассоциацией центра города и Торговой палатой разработали программу «Главная улица», нацеленную на создание условий для бизнеса и привлечение его в центр города. Так же в рамках программы бизнесу были предложены льготные условия развития за счет средств федерации, округа и города.

Доля финансирования программы «Главная улица» со стороны города складывалась из средств города (40 %) и частных инвестиций (60 %). Городские власти и представители программы «Главная улица» совместно разработали правила ведения бизнеса, чтобы облегчить приход в город новых предпринимателей и сделать схему сотрудничества бизнеса и

местных властей более прозрачной. Также они вместе работают над тем, чтобы приспособить и адаптировать центр города для использования под различные цели: бизнес, отдых, туризм и др., при этом сохраняя индивидуальность города.

Следующим этапом реализации программы «Главная улица» явился План восстановления (оживления) городских районов и программа налоговых льгот и возвратов в целях создания условий для привлечения жителей и бизнеса в районы, которые находились в состоянии упадка. Основными целями данного документа являлись:

- создание живого, активного центра города;
- формирование стимулов для привлечения инвестиций в реставрацию других кварталов города (не центральных), включая восстановление исторических фасадов зданий, реконструкцию и строительство пешеходных зон и велосипедных дорожек, соединяющих центр города с окраинными районами;
- организацию парка;
- создание возможностей для жителей приобретать жилье разного ценового уровня.

На реализации следующего этапа власти города определили границы исторического центра города, на развитие бизнеса в пределах которых можно получить льготный кредит на реконструкцию зданий для размещения бизнеса.

К преимуществам города относится наличие университета и технического колледжа, что позволяет привлекать квалифицированные кадры. Ценным для данного города являлся тот факт, что в университете города находится центр поддержки развития малого бизнеса – один из восьми центров в Канзасе, который проводит консультации, тренинги и

предоставляет прочие услуги предпринимателям нескольких близлежащих округов.

К основным итогам реализации проекта «Главная улица» можно отнести следующие:

1. Более 2 млн. долл. было вложено в восстановление сотен зданий.
2. Каждый потраченный из средств городского бюджета доллар позволил привлечь 33 доллара частных инвестиций.
3. В рамках реализации программы «Главная улица» в центр города были привлечены инвестиции в размере 57 млн. долл., что позволило сократить количество незанятых помещений с 30 % до 7 %.
4. За реализацию этого проекта город получил престижную американскую награду.
5. За период действия программы в городе было создано 637 новых рабочих мест, заработали 124 новые компании, было построено 23 новых жилых зданий.

В настоящее время, в условиях санкционной экономики в отношении РФ, все города переживают определенные экономические трудности. Экономически гибкие (устойчивые) города легче адаптируются к переменам даже могут кардинально изменить свою экономическую базу. Малым городам это делать труднее, поскольку они в большей степени зависят только от одной отрасли промышленности или одной сферы экономики, а также не обладают достаточной инфраструктурой и трудовыми ресурсами, необходимыми, чтобы справиться со сложными экономическими и социальными проблемами.

В результате вышеперечисленных факторов в малых городах наблюдается отток жителей, что приводит к еще большему ослаблению экономической базы и снижению уровня жизни. Малые города не могут предложить инвесторам условий и налоговых льгот на уровне крупных

городов, поэтому проигрывают в конкуренции за привлечение предприятий и трудовых ресурсов.

В то время как большинство стратегий экономического развития нацелены на привлечение нового бизнеса, есть примеры успешных стратегий малых городов, которым удалось привлечь инвестиции, используя свои активы и уникальные конкурентные преимущества. Даже если город остался без своего основного (градообразующего) предприятия, он может использовать другие активы, чтобы возродить экономику. Стратегии малых городов в основном ориентированы на создание условий для привлечения малого бизнеса и развития (удержания) уже имеющегося предпринимательства.

2.2. Малое и среднее предпринимательство.

В сфере обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципального образования перед органами местного самоуправления стоит задача формирования на территории собственной производственной и финансовой базы, которая позволит увеличить уровень экономической самостоятельности. Основываясь на зарубежном опыте и отечественных исследованиях, посвященных территориальному развитию, можно сделать вывод о том, что одним из наиболее эффективных способов повышения уровня социально-экономического развития муниципального образования является активизация деятельности субъектов малого предпринимательства¹.

Малое предпринимательство создает предпосылки для ускоренного экономического роста, способствует развитию и насыщению местных

¹ Кремин А.Е. Методика оценки функционирования малого предпринимательства на муниципальном уровне // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2016. - № 3. - С. 231. - URL: http://esc.isert-ran.ru/article/1912/full?_lang=ru

рынков, позволяя вместе с тем компенсировать издержки рыночной экономики (безработица, конъюнктурные колебания, кризисные явления).

В связи с растущей важностью МСП, меры по их поддержке стали одним из приоритетов Правительства России. В 2007 году принят новый Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»¹.

Одной из основных целей принятия этого закона стала необходимость обеспечения сопоставимости законодательств Российской Федерации и стран Европейского союза. Данный закон вводит новую для российского законодательства категорию – «среднее предпринимательство». Мировой, в том числе и европейский, опыт показывает, что для развития экономики среднее предпринимательство имеет не меньшее значение, чем малое. Кроме понятия «среднее предпринимательство», новым законом введена еще одна категория - «микропредприятия». Такая дифференциация предприятий регламентирует различные правовые условия для регулирования деятельности различных категорий предприятий, а также для предоставления льгот и преференций, различающихся в зависимости от категории предприятия². Принятие данного закона связано с пониманием роли малого предпринимательства для национальной экономики, его отличительных особенностей.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» отнесение хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, производственных и потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей к субъектам

¹ О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федер. закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/

² Балуян Ю.В. Анализ состояния малого предпринимательства на основе метода когнитивного моделирования // Экономический вестник Ростовского государственного университета - 2008 – Т. 6 - № 3 (Ч. 2). - С.155.

малого и среднего предпринимательства осуществляется при выполнении условий по соответствию структуры уставного капитала, среднесписочной численности работников, дохода от хозяйственной деятельности. В 2008 г. изменились критерии определения субъектов МСП - к малым стали относить предприятия с большей средней численностью работников, а также была введена новая категория субъектов МСП - микропредприятия. Таким образом, субъекты МСП были разделены на 3 категории: на микропредприятия, малые и средние предприятия.

Так, при выполнении условий по структуре уставного капитала, к малым предприятиям относятся хозяйствующие субъекты:

- со среднесписочной численностью работников за предшествующий календарный год до 100 человек включительно. Из числа малых предприятий выделяются микропредприятия, со среднесписочной численностью работников до 15 человек;

- предельным значением дохода от предпринимательской деятельности до 800 млн. рублей. Из числа малых предприятий выделяются микропредприятия, с доходом до 120 млн. рублей.

К средним предприятиям относятся хозяйствующие субъекты:

- со среднесписочной численностью работников за предшествующий календарный год от 101 до 250 человек включительно;

- предельным значением дохода от предпринимательской деятельности от 800 млн. рублей до 2 млрд. рублей.

Принятие закона связано с пониманием роли малого предпринимательства для экономики, его отличительных особенностей.

Вклад малого и среднего предпринимательства в национальную экономику определяется следующими показателями¹:

1. Показатели распространенности субъектов малого

¹ Кремин А.Е. Методика оценки функционирования малого предпринимательства на муниципальном уровне // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2016. - № 3. - С. 231. - URL: http://esc.isert-ran.ru/article/1912/full?_lang=ru

2.2. Малое и среднее предпринимательство

предпринимательства на территории муниципального образования.

2. Показатели масштабности ведения бизнеса на территории муниципального образования.
3. Показатели финансовой эффективности ведения бизнеса на территории муниципального образования.

Проведем анализ функционирования сектора малого и среднего предпринимательства экономики города Новошахтинска.

Число субъектов МСП.

Сектор МСП в г. Новошахтинске формируется из микропредприятий, малых и средних предприятий. По данным статистики, за период с 2009 по 2017 г. в городе функционировало более 300 субъектов малого и среднего предпринимательства. По состоянию на 10.09.2017 г. в секторе насчитывалось 323 микропредприятия (85,7% размера сектора), 44 малых (11,7%) и 10 средних (2,6%) предприятий (табл. 2.4, рис. 2.19).

Таблица 2.4

**Количество малых и средних предприятий (с учетом микропредприятий)
в г. Новошахтинске за 2009-2017 годы¹**

Год	Количество малых предприятий, единиц	Рост по отношению к предыдущему году	Количество малых предприятий без микропредприятий, ед.	Рост по отношению к предыдущему году	Количество микропредприятий,	Рост по отношению к предыдущему году	количество средних предприятий	Темп роста по отношению к предыдущему периоду
2009	249		65		184		4	
2010	291	116,9	65	100,0	226	122,8	4	100,0
2011	294	101,0	68	104,6	226	100,0	16	400,0
2012	311	105,8	68	100,0	243	107,5	14	87,5
2013	315	101,3	59	86,8	256	105,3	11	78,6
2014	339	107,6	51	86,4	288	112,5	10	90,9

¹ Составлено автором по материалам: Экспериментальная оценка основных показателей деятельности микропредприятий, малых и средних предприятий в разрезе городских округов и муниципальных районов Ростовской области за 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 гг. - URL: <http://mbdon.ru/informatsionnyy-razdel/infrastruktura-podderzhki/podderzhka-predprinimatelstva-fondy-podderzhki-malogo-predprinimatelstva-i-mestnogo-razvitiya.html>

2015	319	94,1	48	94,1	271	94,1	11	110,0
2016	369	115,7	46	95,8	323	119,2	10	90,9
2017	367	99,5	44	95,7	323	100,0	10	100,0

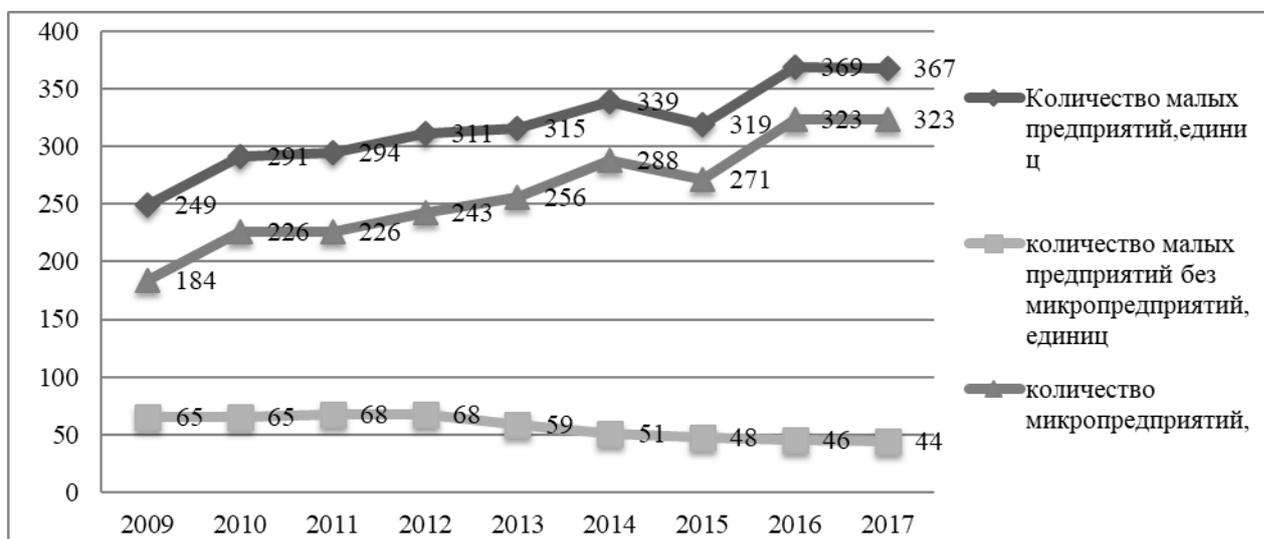


Рис. 2.19. Динамика развития численности малых предприятий (с учетом микропредприятий) в г. Новошахтинске за 2009-2017 годы¹

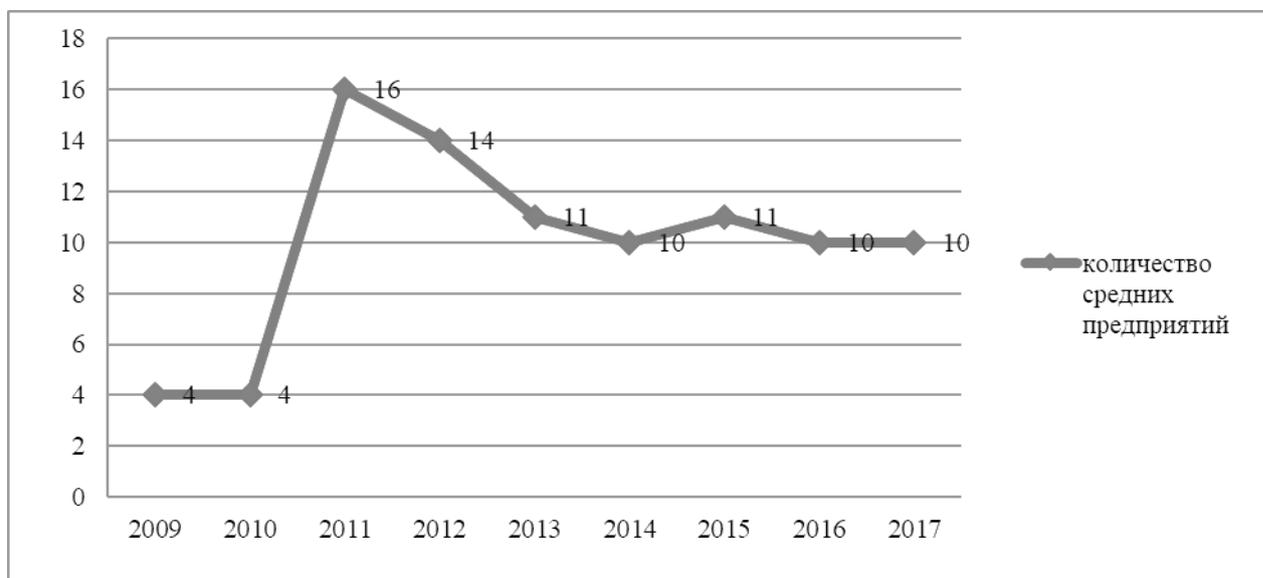


Рис. 2.20. Динамика средних предприятий в г. Новошахтинске за 2009-2017 годы²

Наблюдается неоднозначная динамика числа МСП. Например, количество микропредприятий увеличилось с 2009 по 2017 на 139 единиц

¹ Составлено автором на основе анализа таблицы 2.4.

² То же.

2.2. Малое и среднее предпринимательство

(323-184), что составило 175,5%, с незначительным снижением в 2014 г. Тогда как количество малых предприятий (без микро) снизилось на (44-65) 13,3%. Снижение это происходило начиная с 2013 года. Увеличение числа микропредприятий может быть связано с дроблением малых фирм (число которых за последние годы сократилось) для снижения налоговой нагрузки. Вместе с тем, это обусловлено изменением критериев отнесения хозяйствующих субъектов к малым и средним предприятиям¹

Число субъектов МСП по видам экономической деятельности.

В течение последних лет видовая структура малых и средних предприятий практически не меняется.

Таблица 2.5

Число субъектов МСП по видам экономической деятельности в г. Новошахтинске на 2016 год²

Вид экономической деятельности	Средние предприятия	Малые предприятия	Микро предприятия	Индивидуальные предприниматели	Всего	Структура, %
Всего	11	46	298	2138	2493	100,00
из них с основным видом деятельности:						
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	-	1	3	36	40	1,60
Обрабатывающие производства	4	11	37	115	167	6,70
Строительство	1	5	32	118	156	6,26
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	3	11	117	1251	1382	55,44
Гостиницы и рестораны	-	-	12	48	60	2,41

¹ Федеральный закон от 29.06.2015 №156-ФЗ и постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2015 №702, без учета изменений, установленных Федеральными законами от 29.12.2015 № 408-ФЗ, от 23.06.2016 № 222-ФЗ, от 03.07.2016 № 265-ФЗ, без учета постановления Правительства России от 04.04.2016 №265.

² Составлено автором по материалам: Количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, малых, средних и микропредприятий по городским округам и муниципальным районам Ростовской области в разрезе основных видов экономической деятельности на 1 января 2016 года.– Ростов н/Д, 2016.

Окончание табл. 2.5

Транспорт и связь	-	6	23	238	267	10,71
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	-	8	43	165	216	8,66
Прочие виды экономической деятельности	3	4	31	167	205	8,22

Согласно данным Росстата в 2016 г. в г. Новошахтинске число торговых предприятий в секторе МСП составляло 1382. ед., или 55,44% от общего числа малых и средних предприятий (рис. 2.21). Популярными среди субъектов МСП являлись также такие виды деятельности, как транспорт и связь (10,71%), операции с недвижимым имуществом (8,66%), обрабатывающие производства (6,70%) и строительство (6,26%).

Среди малых предприятий (включая микропредприятия) 37,21% заняты в торговле, 14,83% - в сфере операций с недвижимым имуществом, 13,95% - в обрабатывающих производствах, 10,7,% - в строительстве и 8,43- транспорте и связи.

Структура числа средних предприятий по видам экономической деятельности существенно отличается, поскольку среди них больше фирм, занятых в обрабатывающих производствах (36,4%). Это объясняется тем, что данная отрасль требует большего набора компетенций, а соответственно, и большего (более эффективного) размера предприятия для поддержания конкурентоспособности на рынке. Торговой деятельностью были заняты 27,3% средних фирм и около 9,1% - строительством. По сравнению с 2015 г. структура средних предприятий по видам экономической деятельности практически не изменилась. Совершенно не представлены такие отрасли, как сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство и операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг.

2.2. Малое и среднее предпринимательство

Распределение числа ИП по видам экономической деятельности также заметно отличается от распределения малых и средних предприятий. Так, больше половины ИП (58,5%) занимаются торговлей, 7,7% - операциями с недвижимым имуществом и 11,1% работают в сфере транспорта и связи, т.е. в отраслях с высокой оборачиваемостью капитала и низкой капиталоемкостью, что позволяет участвовать в их деятельности большому числу предпринимателей.

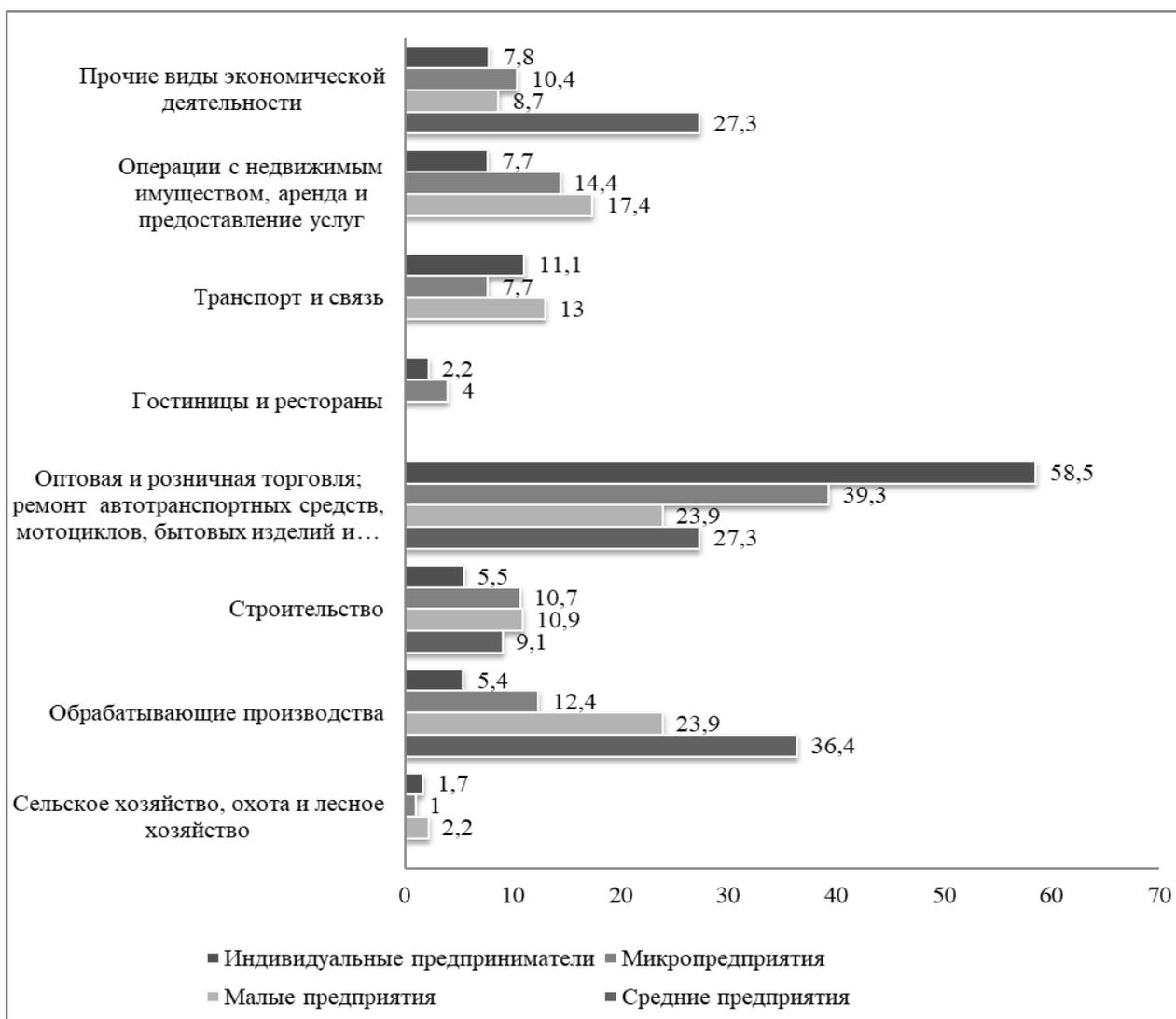


Рис. 2.21. Количество малых и средних предприятий г. Новошахтинска в разрезе видов экономической деятельности на 1 января 2016 года (в процентах)¹

¹ Составлено автором по материалам: Количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, малых, средних и микропредприятий по городским округам и муниципальным районам Ростовской области в разрезе основных видов экономической деятельности на 1 января 2016 года. – Ростов н/Д, 2016.

Также стоит отметить значительное число ИП, предоставляющих коммунальные и социальные услуги. Недостаточно уделяется внимания таким видам деятельности, как гостиницы и рестораны (2,2%), и микропредприятия (4%).

Описанная структура распределения малых и средних предприятий по видам экономической деятельности сохраняется в городе на протяжении последних нескольких лет.

Общее состояние малого и среднего бизнеса.

Оценить существующий уровень развития предпринимательства в городе возможно на основе анализа числа МСП на 10000 чел. (табл. 2.6).

Таблица 2.6

**Количество малых и средних предприятий на 10 тыс. человек
в г. Новошахтинске за 2009-2016 г.г.¹**

	Количество малых предприятий на 10000 чел.	рост по отношению к предыдущему году	Количество малых предприятий без микропредприятий на 10000 чел.	рост по отношению к предыдущему году	Количество микропредприятий на 10000 чел.	рост по отношению к предыдущему году	Количество средних предприятий на 10000 чел.	рост по отношению к предыдущему году	Численность населения, чел
2009	21,9		5,7		16,2		0,35		113916
2010	26,1	119,2	5,8	101,8	20,3	125,3	0,36	102,1	111531
2011	26,5	101,5	6,1	105,2	20,4	100,5	1,44	402,2	110919
2012	28,2	106,4	6,2	101,6	22	107,8	1,27	87,9	110365
2013	28,6	101,4	5,4	87,1	23,2	105,5	1,00	78,7	110122
2014	31	108,4	4,7	87,0	26,3	113,4	0,91	91,5	109468
2015	29,2	94,2	4,4	93,6	24,8	94,3	1,01	110,3	109139
2016	33,8	115,8	4,2	95,5	29,6	119,4	0,92	91,0	109020

¹ Составлено автором по материалам: Экспериментальная оценка основных показателей деятельности микропредприятий, малых и средних предприятий в разрезе городских округов и муниципальных районов Ростовской области за 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 гг. - URL: <http://mbdon.ru/informatsionnyy-razdel/infrastruktura-podderzhki/podderzhka-predprinimatelstva-fondy-podderzhki-malogo-predprinimatelstva-i-mestnogo-razvitiya.html>

В 2009-2016 годах отмечается положительная динамика численности предприятий малого бизнеса из расчета на 10 тысяч жителей г.Новошахтинска (прирост относительно 2009 г. составил 53,9%). Существенный прирост числа предприятий малого бизнеса в расчете на 10 тысяч жителей был достигнут в основном за счет устойчивого роста микропредприятий. Динамика средних предприятий показывает некоторое снижение, хотя относительно 2009 года увеличение числа этих предприятий на 2016 год составило 271% (рис.2.22).

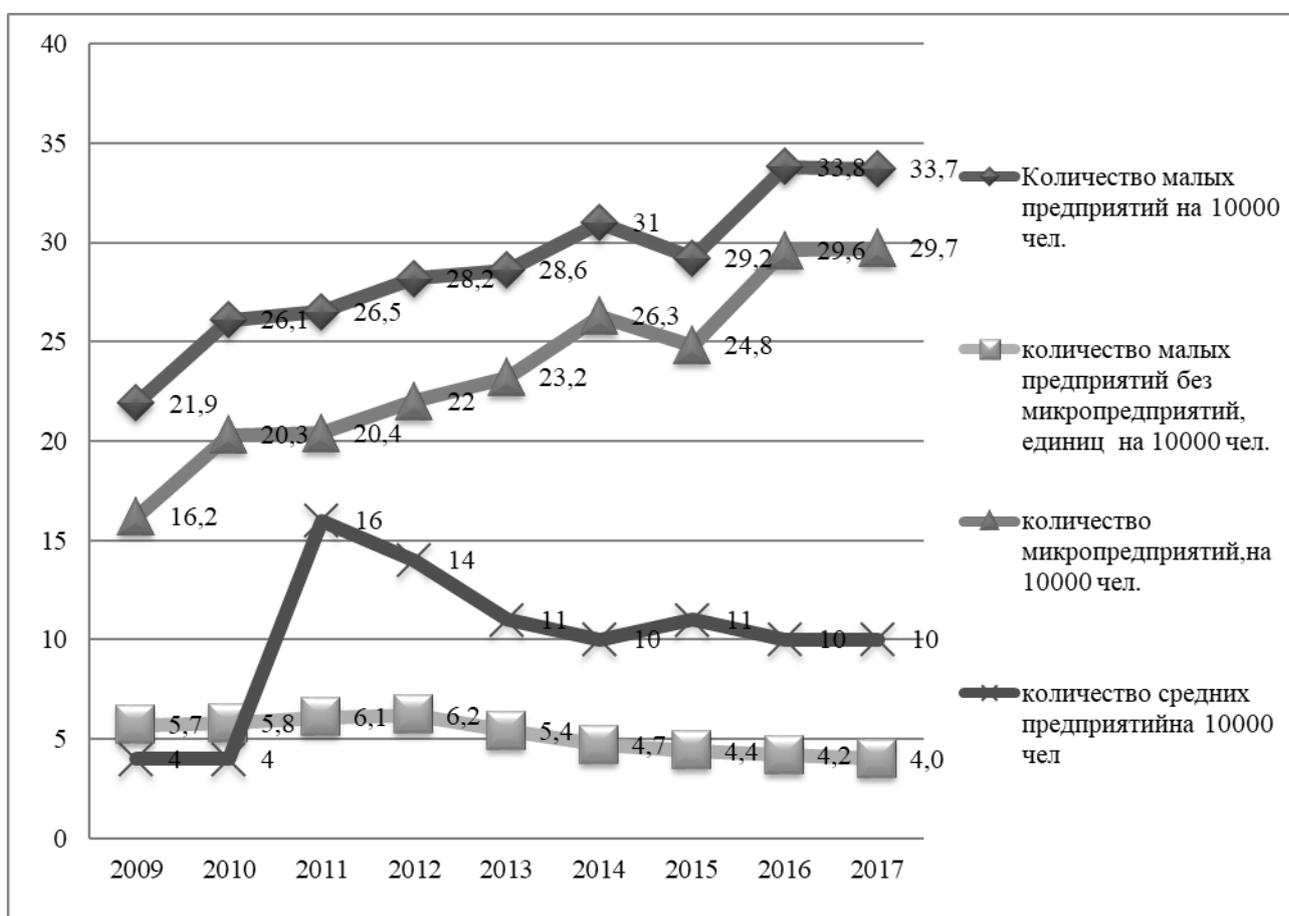


Рис. 2.22. Динамика количества малых и средних предприятий на 10 тыс. человек в г. Новошахтинске за 2009-2016 г¹.

¹ Составлено автором на основе анализа данных таблицы 2.6.

Оборот субъектов МСП.

Оборот предприятий по сектору МСП в 2016 г. составил 9425,7 млн. руб. Оборот малых предприятий в сумме за 2016 г. составил 4149,4 млн. руб., а общая выручка малого бизнеса составила 8822,2 млн. рублей, увеличившись в 1,1 раза по отношению к прошлому году (8096,0 млн. рублей) . Оборот средних предприятий на 2016 год составил 144,1 млн. рублей ($144,1/8070,7 = 1,78\%$).

Таблица 2.7.

Оборот субъектов МСП в г. Новошахтинске за 2009-2016 г.г.¹

	Оборот малых предприятий (без микропредприятий) тыс. руб.	Оборот микропредприятий	Оборот средних предприятий, тыс. руб.	Всего, тыс. руб.
2009	1553207,3	717269,8	250380	2520857,1
2010	1669729,8	794856,5	193707	2658293,3
2011	1993658,1	609422,5	1101786	3704866,6
2012	3109695,6	714852,6	1273665	5098213,2
2013	3433000,7	1423758,5	794312	5651071,2
2014	4149393,5	2262938,8	688301	7100633,3
2015	8230189,7	1516107,2	3085236	12831532,9
2016	7314115,1	1967507,1	144087	9425709,2

Динамика оборота МСП г. Новошахтинска представлена на рис. 2.23².

В 2016 года малыми и средними предприятиями было использовано 187,5 млн. рублей инвестиций в основной капитал.

¹ Составлено автором по материалам: Экспериментальная оценка основных показателей деятельности микропредприятий, малых и средних предприятий в разрезе городских округов и муниципальных районов Ростовской области за 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 гг. - URL: <http://mbdon.ru/informatsionnyy-razdel/infrastruktura-podderzhki/podderzhka-predprinimatelstva-fondy-podderzhki-malogo-predprinimatelstva-i-mestnogo-razvitiya.html>

² Составлено автором на основе анализа таблицы 2.7

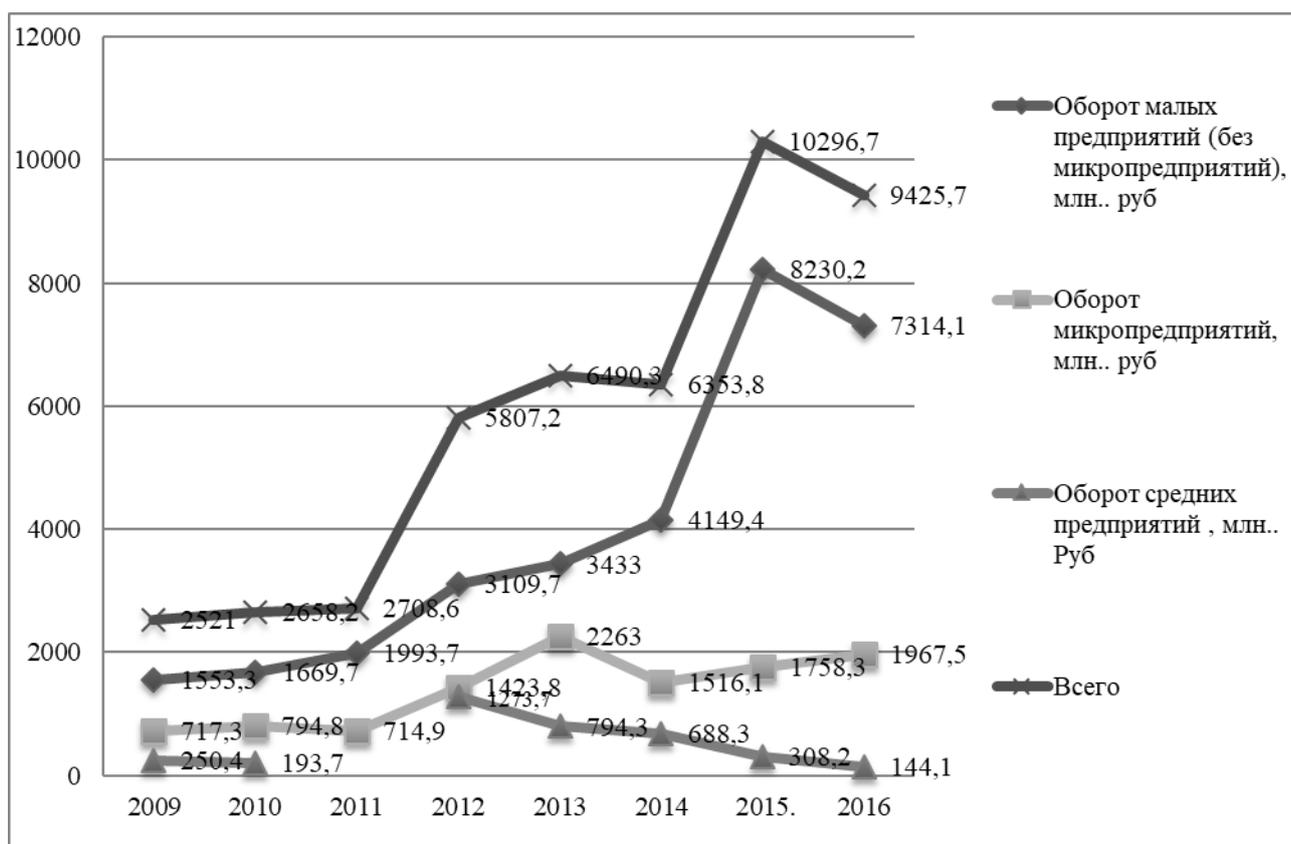


Рис. 2.23. Динамика оборота МСП г. Новошахтинска за 2009-2016 годы.

Занятость в секторе МСП.

Численность работников списочного состава в г. Новошахтинске, занятых на малых и средних предприятиях по состоянию на конец 2016 г. составила: занято 3201, из них 710 чел. (22,2%) - на микропредприятиях, 1854 чел. (57,9%) - на малых и 637 чел. (19,9%) - на средних предприятиях. Следует отметить, что в Едином реестре (как и в данных Росстата) в число занятых в ИП не включены их владельцы (табл. 2.8¹).

¹ Составлено автором по материалам: Экспериментальная оценка основных показателей деятельности микропредприятий, малых и средних предприятий в разрезе городских округов и муниципальных районов Ростовской области за 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 гг. - URL: <http://mbdon.ru/informatsionnyy-razdel/infrastruktura-podderzhki/podderzhka-predprinimatelstva-fondy-podderzhki-malogo-predprinimatelstva-i-mestnogo-razvitiya.html>

Таблица 2.8.

**Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей
и работников несписочного состава), человек**

	Малые предприятия (без микро предприятий)	Темп роста, %	Средние предприятия	Темп роста, %	Микро предприя- тия	Темп роста, %
2009	2243		511		671	
2010	2102	93,7	472	92,4	710	105,8
2011	1958	93,1	485	102,8	756	106,5
2012	1830	93,5	924	190,5	635	84,0
2013	1534	83,8	902	97,6	953	150,1
2014	1366	89,0	525	58,2	860	90,2
2015	1361	99,6	767	146,1	798	92,8
2016	1854	136,2	637	83,1	710	89,0

На рис. 2.24 представлена динамика численности занятых в секторе МСП по данным Росстата за период с 2009 года по 2016 г.

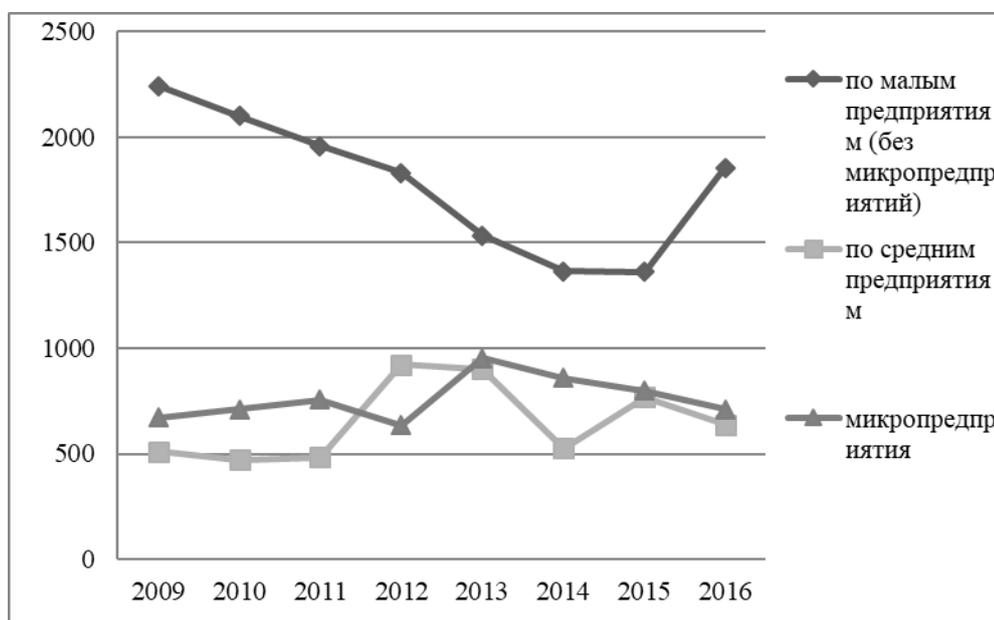


Рис. 2.24. Динамика численности занятых в секторе МСП по данным Росстата за период с 2009 года по 2016 г.¹

¹ Составлено автором на основе анализа таблицы 2.8.

2.2. Малое и среднее предпринимательство

В 2016 г. доля занятых в секторе МСП, по данным Росстата, составила 11,7% от общей численности работающих. Вместе с тем, следует отметить, что в малом бизнесе широко распространена вторичная занятость, традиционно превышающая аналогичный показатель у средних предприятий (практически в 2 раза). Особенно высока доля вторичной занятости на малых предприятиях здравоохранения и образования.

Рассматривая уровень заработной платы (табл. 2.9) работников малых и средних предприятий, необходимо подчеркнуть, что на средних предприятиях города отмечается отставание от данного показателя (на 4%), сложившегося на малых предприятиях города. Так, по итогам 2016 года размер официально начисленной среднемесячной заработной платы на малых предприятиях составил 17026,8 рубля, тогда как на средних предприятиях – 16345,5 рубля. Отставание средней заработной платы от среднеобластных в 2016 году составляет: на малых – -15,4%, на средних – -34,8%.

Таблица 2.9

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника сектора МСП г. Новошахтинска за 2009-2016 г., рублей.¹

	Малые предприятия (без микро предприятий)	Темп роста, %	Средние предприятия	Темп роста, %	Микро предприятия	Темп роста, %
2009	8122,3		8132,2			
2010	8964,8	110,4	9300,5	114,4	7599,1	
2011	10127	113,0	10224,4	109,9	6730,6	88,6
2012	12444,6	122,9	12606,7	123,3	8839,4	131,3
2013	12951,6	104,1	11740,8	93,1	10528,1	119,1
2014	13172,8	101,7	15876,4	135,2	10457,3	99,3
2015	15765,6	119,7	15158	95,5	10162	97,2
2016	17026,8	108,0	16345,5	107,8		0,0

¹ Составлено автором по материалам: Экспериментальная оценка основных показателей деятельности микропредприятий, малых и средних предприятий в разрезе городских округов и муниципальных районов Ростовской области за 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 гг. - URL: <http://mbdon.ru/informatsionnyy-razdel/infrastruktura-podderzhki/podderzhka-predprinimatelstva-fondy-podderzhki-malogo-predprinimatelstva-i-mestnogo-razvitiya.html>

Межотраслевая дифференциация в уровне оплаты труда работников с наибольшей и наименьшей среднемесячной заработной платой по средним и малым предприятиям составила, соответственно, 5,0 и 2,9 раза¹.

Динамика среднемесячной начисленной заработной платы одного работника сектора МПС г. Новошахтинска за 2009-2016 г. представлена на рисунке 2.25.

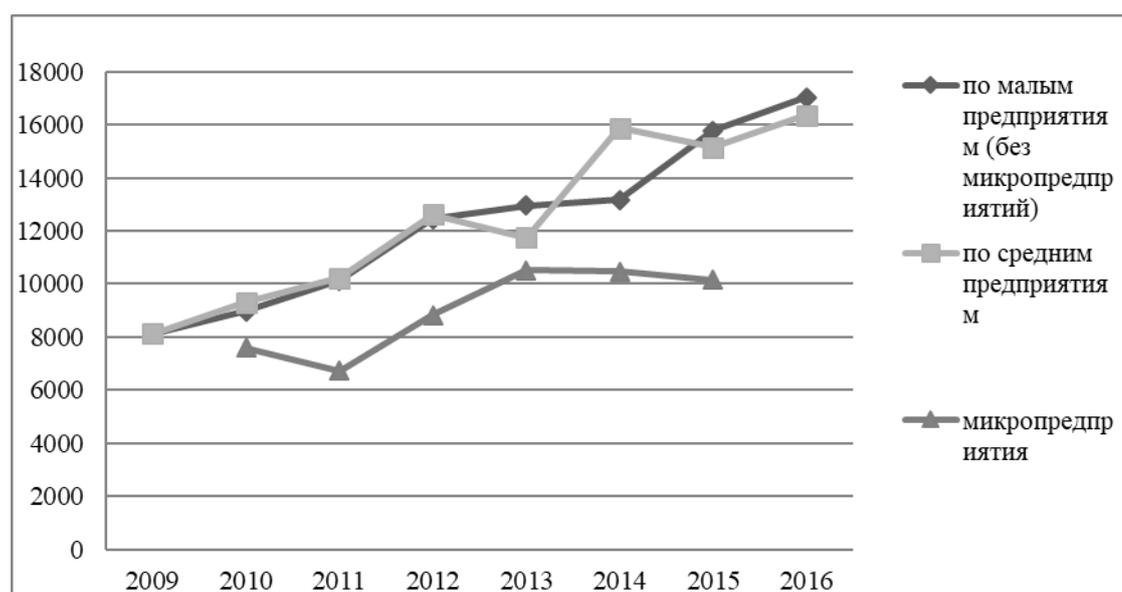


Рис. 2.25. Динамика среднемесячной начисленной заработной платы одного работника сектора МСП г. Новошахтинска за 2009-2016 г.²

Также необходимо отметить, что за анализируемый период заработная плата работников малых предприятий г. Новошахтинска выросла на 47,7%, работников средних предприятий – на 49,8%.

В целом, по итогам за анализируемый период наблюдались разнонаправленные тенденции основных макроэкономических показателей малых (без учета микро) и средних предприятий г. Новошахтинска.

¹ О деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области за январь-сентябрь 2016 года: Информационно-аналитический материал. Ростов н/Д, 2016 // Малый и средний бизнес Дона: Портал малого и среднего предпринимательства. – URL: <http://mbdon.ru/informatsiya/statistika/ekspress-analiz-o-deyatelnosti-malykh-i-srednikh-predpriyatiy-za-9-mesyatsev-2016-goda.html>

² Составлено автором на основе анализа данных таблицы 2.9.

Так, по сравнению с 2009 годом сократилась численность работников, занятых в данном секторе городской экономики снизилась на 9,5%.

Вместе с тем, фиксируется рост оборота хозяйствующих субъектов (в 4,1 раза), объема освоенных ими инвестиций в основной капитал. Увеличивается и уровень оплаты труда на предприятиях малого и среднего бизнеса.

Поддержка малого бизнеса.

Функционирование бизнеса влияет на формирование благоприятной социально-экономической ситуации в регионе и напрямую связано с процессами, происходящими в экономике, мерами, принимаемыми региональными органами власти для его поддержки. Государственное регулирование малого бизнеса осуществляется путем законодательства, разработки и реализации целевых программ финансового, технологического, информационного и кадрового содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

Поддержка малого бизнеса в Ростовской области осуществляется в следующих формах¹:

1. Финансовая поддержка. Для развития МСП предусмотрены субсидии для начинающих предпринимателей, инноваторов и приоритетных видов деятельности. Помимо этого, предпринимателям предоставляются банковские гарантии и возмещения процентных ставок по кредитам и прочим затратам.

2. Имущественная поддержка. Осуществляется в виде предоставления предпринимателям льготных условий по аренде нежилых помещений, а также в виде льгот на аренду земельных участков.

¹ Карпенко Т.В. Предпринимательский потенциал как фактор экономического развития Ростовской области // Проблемы образования, экономики, формирования личности : материалы III Региональной научно-практ. конф. (Новошахтинск, 22 декабря 2016 г.). – Ростов-н-Д.; Таганрог : Изд-во Юж. федер. ун-та, 2017. – С. 17-18.

3. Консультационная поддержка. Проводятся бесплатные консультации специалистов в центрах развития предпринимательства, оказывается помощь в решении юридических вопросов и вопросов, связанных с реализацией предпринимательской деятельности.

4. Информационная поддержка. При Министерстве экономического развития Ростовской области создан портал малого и среднего предпринимательства «Малый бизнес Дона» (<http://mbdon.ru/>), имеется сайт Некоммерческого партнерства «Ростовское городское агентство поддержки малого и среднего предпринимательства» (<http://www.msprnd.ru/index.html>), что позволяют предпринимателям мобильно ориентироваться в информационном потоке о конкурсах, различных форумах, формах поддержки и т.д.

5. Организационная поддержка. Участие малых и средних предприятий в тендерах на получение госзаказа, проведение обучающих семинаров и круглых столов.

6. Молодежный бизнес. Осуществляется финансовая поддержка молодежных предпринимательских инициатив.

7. Создана комплексная инфраструктура поддержки малого предпринимательства на региональном и муниципальном уровнях. Для успешной конкуренции производимой продукции руководитель малого предприятия должен иметь возможность проконсультироваться у опытного юриста, провести маркетинговые исследования, реализовать товар с помощью сети сбыта.

В Ростовской области уделяется серьезное внимание поддержке малого и среднего предпринимательства в рамках государственных и муниципальных программ (табл. 2.10).

Таблица 2.10

Число индивидуальных предпринимателей - субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки в рамках государственной (муниципальной) программы поддержки малого и среднего предпринимательства в Ростовской области в 2015 году¹.

	Число индивидуальных предпринимателей, осуществлявших деятельность в 2015 году		Формы полученной индивидуальными предпринимателями поддержки в рамках государственной (муниципальной) программы поддержки малого и среднего предпринимательства в 2015 году, единиц					Число индивидуальных предпринимателей, информированных о наличии программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства
	всего	из них являются получателями поддержки в рамках государственной (муниципальной) программы поддержки малого и среднего предпринимательства в 2015 г.	финансовая	информационная	консультационная	имущественная	поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников	
Всего	93 914	4 477	3 379	996	643	16	73	32 684

Финансовую поддержку в виде предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Ростовской области оказывают муниципальные фонды поддержки малого предпринимательства и фонды местного развития. Данные организации осуществляют микрофинансовую деятельность в форме предоставления займов субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим ограниченный доступ к традиционным банковским услугам, в размере до 3-х млн. рублей сроком не более 36 месяцев по процентной ставке в среднем 10% годовых.

¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/census_and_researching/researching/statistic_researching/

Функционирование системы управления в сфере поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Новошахтинске обеспечено за счет работы межведомственной комиссии по снижению административных барьеров и Совета по малому и среднему предпринимательству при администрации города, регионального отделения ОПОРЫ РОССИИ, а также Муниципального фонда поддержки малого предпринимательства г. Новошахтинска.

Муниципальные фонды включены в государственный реестр микрофинансовых организаций в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (табл. 2.11).

Таблица 2.11

**Информация о муниципальном фонде поддержки предпринимательства
г. Новошахтинска¹**

№ п/п	Наименование организации	Адрес	Руководитель	Телефон
1.	Некоммерческая организация – микрокредитная компания «Новошахтинский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства» (НОМКК «НМФМП»)	346918, Ростовская область, г. Новошахтинск, ул. Советская, 10	Налесный Александр Иванович	8-(86369) 2-03-46

По состоянию на 1 апреля 2016 года капитализация фондов поддержки малого предпринимательства и фондов местного развития в Ростовской области составила 492 797,5 тыс. рублей, зарегистрировано 795 действующих договоров займа на общую сумму 533 303,7 тыс. рублей. За 1 квартал 2016 года фондами выдано займов на сумму 63 499,0 тыс. рублей.

¹ Поддержка предпринимательства, фонды поддержки малого предпринимательства и местного развития // Малый и средний бизнес Дона: Портал малого и среднего предпринимательства. - URL: <http://mbdon.ru/informatsionnyy-razdel/infrastruktura-podderzhki/podderzhka-predprinimatelstva-fondy-podderzhki-malogo-predprinimatelstva-i-mestnogo-razvitiya.html>

Таблица 2.12

Информация о деятельности Муниципального фонда поддержки малого предпринимательства г. Новошахтинска по состоянию на 1 апреля 2016 года¹

Наименование организации	Количество действующих договоров займа на 01.04.2016		Сумма выданных займов (тыс. рублей.) на 01.04.2016	
	Всего	В том числе заключенных в 1 квартале 2016 года	Всего	В том числе заключенных в 1 квартале 2016 года
Муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства г. Новошахтинска	95	4	61 030,0	4 350,0

Несмотря на существенную поддержку малого и среднего предпринимательства, оказываемую в Ростовской области, следует отметить ряд проблем с которыми сталкиваются руководители бизнеса:

- трудности с получением кредитов;
- лоббирование интересов отдельных бизнес-структур в органах власти;
- правонарушения, связанные с коррупцией;
- ограниченные возможности получения лизинговых услуг;
- высокие административные барьеры;
- низкая инновационность малых и средних предприятий области.

Степень развития предпринимательства зависит от формирования и реализации предпринимательского потенциала, который можно охарактеризовать как потенциальные возможности по реализации предпринимательских способностей людей. К основным факторам, ограничивающим рост производства на малых предприятиях, относятся: недостаток собственных финансовых ресурсов, неопределенность

¹ Деятельность фондов поддержки предпринимательства и фондов местного развития за 3 месяца 2016 года // Официальный портал Правительства Ростовской области. - URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=124053&mid=128713&itemId=126817>

экономической ситуации, высокий процент коммерческого кредита, недостаточный спрос на продукцию, сложный механизм для получения кредита¹, процедуры приобретения зданий, сооружений, помещений для целей бизнеса; процедуры аренды зданий, сооружений, помещений для целей бизнеса; процедуры создания нового бизнеса (регистрация и постановка на учет); уровень квалификации занятых в бизнесе; ограниченные возможности получения лизинговых услуг; отсутствие должной социальной защищенности и личной безопасности владельцев и работников малых предприятий.

Приведенные факторы искажают положительный вектор развития предпринимательства в городе и обосновывают необходимость в совершенствовании и усилении мер региональной и муниципальной поддержки.

Но, исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод о том, что муниципальное образование располагает всеми необходимыми условиями для развития малого и среднего бизнеса.

SWOT-анализ специфики социально-экономической ситуации в г. Новошахтинске, потенциала роста и развития, стартовых условий для разработки вариантов развития малого и среднего предпринимательства города приведен в таблице 2.13.

Сильные стороны возможностей, по обеспечению устойчивости малых предприятий сконцентрировались на факторе 8: Разработка новых механизмов поддержки малого предпринимательства.

¹ Карпенко Т.В. Предпринимательский потенциал как фактор экономического развития Ростовской области // Проблемы образования, экономики, формирования личности : материалы III Региональной научно-практ. конф. (Новошахтинск, 22 декабря 2016 г.). – Ростов-н-Д.; Таганрог : Изд-во Юж. федер. ун-та, 2017. – С. 17-18.

**SWOT-анализ специфики социально-экономической ситуации
в г. Новошахтинске¹**

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Создание новых малых предприятий. 2. Мобильность в организации малых предприятий. 3. Сравнительно квалифицированная и дешевая рабочая сила. 4. Благоприятные природно-климатические условия. 5. Стабильная экологическая обстановка. 6. Развитая сеть кредитных организаций. 7. Свобода ведения предпринимательской деятельности разработка новых механизмов поддержки малого предпринимательства. 8. Разработка новых механизмов поддержки малого предпринимательства	1. Дотационность города, зависимость от финансовой поддержки регионального бюджета. 2. Низкий уровень маркетинга продукции и услуг. 3. Отсутствие инвестиций в больших объемах в развитие города. 4. Отсутствие эффективного механизма взаимодействия бизнеса с позиции масштабности. 5. Неадекватная экономическая политика в отношении малых предприятий. 6. Финансово-кредитная система.
Возможности	Угрозы
1. Создание новых малых предприятий; 2. Привлечение местных и иностранных инвесторов; 3. Наличие предпосылок для создания кластеров в связи с постройкой аэропорта Платов. 4. Разработка механизмов финансовой поддержки; 5. Развитие туристической отрасли, сохранение условий для здоровья населения.	1. Недостаточно платежеспособный спрос на региональном рынке. 2. Несовершенство законодательства. 3. Высокая зависимость экономики области от общероссийской конъюнктуры, тарифной политике естественных монополий. 4. Низкий уровень квалификации предпринимателей и персонала. 5. Некачественное отслеживание покупательского спроса. 6. Недополучение в бюджет города налоговых отчислений

Слабые возможности и угрозы сконцентрированы на факторах 1, 2, 3, 5, 6. Эти факторы можно устранить, что позволит повысить эффективность функционирования субъектов малого предпринимательства. Таким образом, необходимы условия повышения квалификационного уровня предпринимателей, что позволит применять научно-технические достижения, разработать и управлять интеграционными процессами и что,

¹ Составлено автором

в итоге, повысит уровень естественной конкуренции и принесет устойчивость развития субъектов малого предпринимательства.

Рассмотрим рекомендации, способствующие развитию конкретных направлений деятельности по увеличению уровня функционирования малого предпринимательства в городе (табл. 2.14).

Таблица 2.14

Рекомендованные мероприятия, направленные на повышение уровня функционирования малого предпринимательства на территории муниципалитета¹.

Слабые стороны малого предпринимательства муниципального образования	Мероприятия по повышению уровня функционирования малого предпринимательства муниципального образования
Низкий уровень маркетинга продукции и услуг.	- повышение квалификационного уровня предпринимателей Создание механизма тиражирования практик поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне. Пропаганда предпринимательства
Низкий уровень масштабности малого предпринимательства муниципального образования	- развитие системы финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства на территории муниципального образования
Отсутствие эффективного механизма взаимодействия бизнеса с позиции масштабности.	- повышение эффективности программ развития малого предпринимательства и механизмов финансовой поддержки его субъектов на муниципальном уровне
	- содействие встраиванию малых предприятий в цепочки поставщиков
	- обеспечение доступа местных субъектов малого предпринимательства к муниципальным закупкам

Процесс развития предпринимательства должен рассматриваться как единое целевое пространство, в которое включены три этапа развития бизнеса: новый бизнес (микробизнес) - малый бизнес - средний бизнес. При этом должен применяться комплекс мер, стимулирующих предприятия к

¹ Составлено автором

достижению определенных количественных целевых показателей и переходу на следующие этапы развития¹.

Исходя из потенциальных возможностей города, можно предложить как минимум два варианта развития, суть которых заключается в следующем:

Сценарий А. Развитие новых направлений для малого бизнеса – это строительство логистических центров для малой торговли и грузоперевозок с выходом на внешние рынки, воспользовавшись выгодным географическим положением относительно Аэропорта Платов («Южный хаб»).

Сценарий Б. Развитие местной туристической отрасли, сохранение условий для здоровья населения. В связи с этим параллельно уделять внимание развитию гостиничного бизнеса.

Таким образом, необходимо создавать и развивать малые предприятия с новыми подходами к ведению деятельности через освоение новых рынков сбыта, расширение конъюнктуры. Стимулировать предпринимателей на создание новых предприятий можно путем инвестирования под государственные гарантии, снижение налогового бремени, предоставление производственных площадей и т.д.

Использование предложенных мер поддержки малого предпринимательства в городе даст возможность более эффективно развивать сектор малого и среднего бизнеса.

¹ Колчинская Е.Э. Комплексная оценка условий развития малого предпринимательства в регионе : дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Е.Э. Колчинская. – СПб, 2006. – С. 95.

ГЛАВА 3

МОНИТОРИНГ ГОРОДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ЗА ПЕРИОД С 2009 ПО 2017 ГОД И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА ДО 2030 ГОДА.

3.1. Архитектурно-пространственная среда и ландшафтно-архитектурный дизайн.

Исследование проблем качества архитектурно-пространственной среды и ландшафтно-архитектурного дизайна в настоящий период приобрело ключевое значение, т. к. оно закладывается в процессе разработки в основной документ территориального планирования (генеральный план городского округа) и оказывает мощное воздействие на все стороны современного общества и систему общественных отношений, на самого человека и его среду обитания. От качества архитектурно-пространственной среды, как комплекса условий жизни людей, архитектурно-планировочных факторов, функционально-пространственной структуры и градостроительства, ландшафтного дизайна, формирующих среду обитания на городской территории зависят эффективность межличностного общения, условий для развития творческой деятельности, конкурентоспособность муниципальных образований, регионов и страны в целом. Проведем анализ факторов архитектурно-пространственной городской среды и ландшафтно-архитектурного дизайна с использованием SWOT-анализа в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2030 года.

По определению Е.В. Котляровой и Ю.Я. Дворникова¹ архитектурно-пространственная городская среда представляет собой совокупность пространственно-организованных и взаимосвязанных материальных элементов: освоенных городских территорий, зданий и сооружений, дорог и инженерных коммуникаций, совместно с природными компонентами, формирующих среду общественной жизнедеятельности на территории города.

Одними из важнейших частей этой среды являются реконструкция, архитектурно-планировочная организация территории, ее освещение и озеленение, приведение в порядок дворовых фасадов зданий, размещение объектов городского дизайна и архитектурных форм. Комплексное использование данных параметров способно стать основным инструментом для создания комфортной и благоустроенной городской среды, единого городского архитектурного ансамбля.

Особенностью планировочной структуры Новошахтинска является расчлененность и рассредоточение на несколько обособленных планировочных образований, чему способствовали особенности исторического развития города, формировавшегося вокруг шахт и возникающих при них поселков. В последние годы в состав Новошахтинска были включены удаленные поселки Красный, Соколово-Кундрюченский и Самбек. Поэтому городское пространство сформировалось некомпактным и занимающим немалую площадь (138 км²) (рис. 3.1).

В качестве центральной идеи Генерального плана города выступает формирование общегородского центра и трансформация города из конгломерата разрозненных планировочных образований в единый цельный городской организм. Генеральным планом города предусмотрен ряд

¹ Котлярова Е.В. Принципы проектирования городской архитектурной среды : Учеб. пособие / Е.В. Котлярова, Ю.Я. Дворников. - Ростов н/Д.: Ростов. гос. строит. ун-т, 2014. – С. 86.

мероприятий, среди которых основные - рекультивация отвалов горных пород и вынос за черту города дорожной сети внешнего автотранспорта.

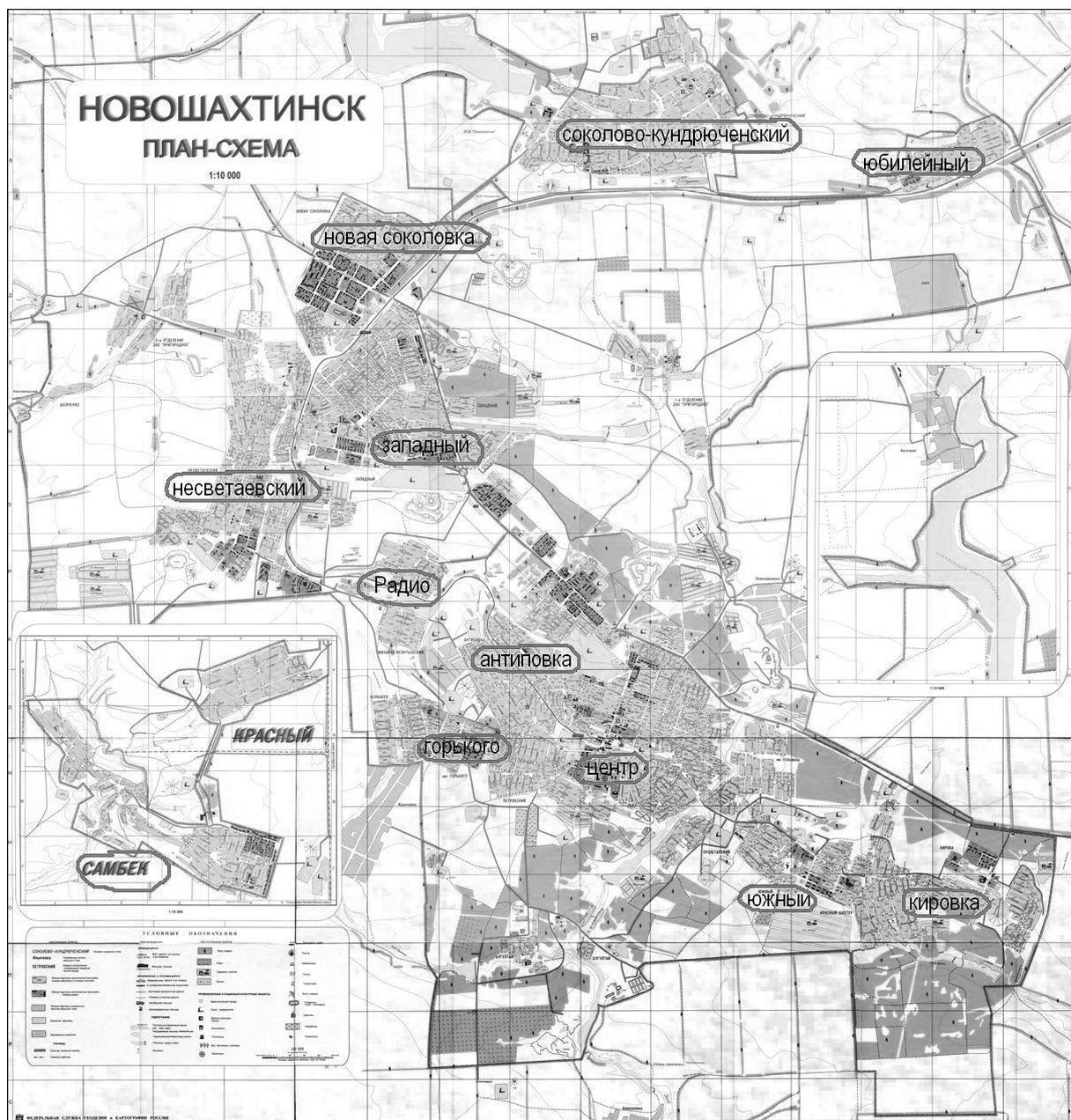


Рис. 3.1. План-схема г. Новошахтинска¹

В плановой послевоенной экономике проблема обеспечения жильем решалась в Новошахтинске за счет массового строительства типовых многоквартирных домов, при основных требованиях жилищной политики

¹ Новошахтинск: климат, экология, районы, экономика, криминал и достопримечательности // Не сидится: Клуб желающих переехать. – URL: <http://nesiditsa.ru/city/novoshahtinsk>

застроек – минимизация капитальных вложений и ускоренный ввод жилых объектов в эксплуатацию. Это неизбежно привело к недальновидному подходу при выборе градостроительных решений, недооценке синтеза элементов, составляющих архитектурный облик городской среды.

В настоящее время в городе ведется как малоэтажная застройка, так и возведение многоэтажных жилых домов, преимущественно, идет застройка территории жилыми комплексами в виде нескольких многоквартирных домов, объединенных общей спланированной территорией, образующими единую территориально-пространственную композицию. В результате комплексной застройки новых жилых микрорайонов несколько улучшилось качество городской среды. Жилые комплексы создаются с учетом современных требований к качеству жилья, но не развивается социальная инфраструктура, отсутствует сбалансированность благоустройства.

В современных условиях территория должна рассматриваться не только как пространство для размещений жилых объектов, но и с позиций природных ресурсов, эстетической среды и благоприятных условий, т.е. необходимо создавать комфортную среду жизнедеятельности человека. Прежде всего, внимание следует уделить зеленым зонам в организации жилых комплексов, начиная от вертикальных зеленых фасадов, озеленения межквартальных территорий и лоджий, до общественных бульваров, скверов и парков, создающих картину комфортного городского пространства.

Первые этажи, как правило, должны быть нежилые, в них размещаются магазины, кафе, парикмахерские, химчистки и пр. Рекомендуется исключать растущее разобщение жителей города (высотные здания, индивидуализация жилищ, отсутствие мест для общения и пр. поощрения индивидуализма) путем архитектурно-планировочных мероприятий. Современный Новошахтинск характеризуется однообразной архитектурой

жилых домов, однотипным, невыразительным внешним видом учреждений, отсутствием достопримечательностей, фонтанов, элементов городского дизайна. Целесообразно заняться созданием сети улиц, предусмотрев устройство пешеходных и велодорожек, не пересекающихся с автотранспортом, зеленых зон (с лавочками), автомобильных дорог, современных автобусных остановок, зон отдыха с несколькими объектами (фонтан, пруд, цветочные клумбы, оригинальная современная скульптура, беседка, площадка для отдыха, спортивный корт, уголок для прогулок с животными и др.), отдельных детских парков. И, конечно, разнообразные здания, каждое из которых имеет свою индивидуальность и неповторимость, но создающие в целом единую гармоничную структуру, комфорт от восприятия.

Такой город обеспечит визуальное преобразование городской среды, не будет способствовать «утечке» квалифицированных кадров, а позволит привлечь молодых высококвалифицированных специалистов.

Следует отметить, что содержание и уход за озеленением, а также иными элементами, предназначенными для благоустройства придомовой территории многоквартирных жилых домов, возлагается после реформирования жилищно-коммунального хозяйства на управляющие компании и товарищества собственников жилья, т. е. комфорт прилегающей к дому территории зависит, прежде всего, от желания и финансовой поддержки жителей.

Проблема в том, что в Новошахтинске велика доля жителей с низкими доходами, у которых нет возможности оплачивать комфорт и благоустройство. Высокое качество среды должно поддерживаться высоким доходом горожан-налогоплательщиков. Поэтому в ситуации бюджетного дефицита, характерного для большинства российских городов, желание ограничивается возможностями. Оценим перспективы развития

города с использованием маркетингового инструмента SWOT-анализа в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития г. Новошахтинска (табл. 3.1).

Таблица 3.1

Результаты SWOT-анализа архитектурно-пространственной среды и ландшафтно-архитектурного дизайна города Новошахтинска¹

Сильные стороны	Слабые стороны
Реализация Генерального плана города, результативное проведение рекультивации отвалов горных пород, что положительно отразилось на экологической среде.	Расчлененное на несколько обособленных планировочных образований и разбросанное по большой территории (138 км ²) городское пространство, отсутствие единого цельного организма городской среды. Отсутствие крупных промышленных предприятий.
Выгодное геополитическое место расположения, приграничная территория, близость крупных транспортных узлов, международного аэропорта «Платов», наличие таможенно-логистического терминала «Новошахтинский», логистического центра ЗАО «Корпорация «Глория Джинс».	Недальновидный подход в годы плановой послевоенной экономики при выборе градостроительных решений, составляющих архитектурный облик городской среды . Современный Новошахтинск характеризуется однообразной архитектурой жилых домов, однотипным, невыразительным внешним видом учреждений, отсутствием элементов городского дизайна.
Активная реализация программы переселения граждан города из ветхого и аварийного жилого фонда .	Строительство жилых комплексов не сопровождается развитием социальной инфраструктуры, благоустройством территорий, отсутствует комфортная среда жизнедеятельности человека.
Наличие больших площадей плодородных земель, пригодных для сельскохозяйственного производства. Наличие кадрового потенциала.	Необходимость отведения земель сельскохозяйственного назначения под строительство. Дефицитный и дотационный бюджет не позволяет финансировать программы развития города в полной мере. Отсутствие инвестиционных площадок с подготовленной инженерной инфраструктурой.

¹ Составлено автором по результатам исследования.

Возможности	Угрозы
Улучшение архитектурного облика. Использование потенциала свободных и неэффективно используемых территорий.	Отсутствие привязки инженерных сетей к потенциальным инвестиционным площадкам .

Как видно из анализа сильных сторон, ключевыми внутренними движущими силами развития Новошахтинска являются: выгодное геополитическое место расположения, существенный территориальный ресурс для развития, близость крупных транспортных узлов, международного аэропорта «Платов», наличие таможенно-логистического терминала «Новошахтинский», логистического центра ЗАО «Корпорация «Глория Джинс», активная реализация программы переселения граждан города из ветхого и аварийного жилого фонда, наличие кадрового потенциала.

Как показывают результаты анализа слабых сторон качества архитектурно-пространственной среды, на территории Новошахтинска отсутствует единый цельный организм городской среды, комфортная среда жизнедеятельности человека, наблюдается концентрация в центре города большинства объектов благоустройства, сложности в финансировании мероприятий по улучшению качества городского ландшафта из-за дотационности бюджета и пр.

Таким образом, по результатам SWOT-анализа выявлены существенные ограничения качества архитектурно-пространственной среды г. Новошахтинска, для преодоления которых можно рекомендовать основные направления стратегии развития города:

– подробный анализ территории г. Новошахтинска для выявления проблемных участков и в дальнейшем принятие эффективных решений в разработке новой градостроительной стратегии развития;

- обеспечение архитектурно-планировочной организации территории, эффективного использования городского ландшафта, улучшения архитектурного облика, превращения «городской среды» в один из факторов привлекательности города; выделение и обустроенность ключевых точек городского ландшафта; размещение малых объектов городского дизайна и архитектурных форм с целью создания единого городского архитектурного ансамбля;
- продолжение рекультивации отвалов горных пород;
- вынос за черту города дорожной сети внешнего автотранспорта;
- обеспечение земельных участков, предназначенных для потенциальных инвестиционных проектов, инженерной инфраструктурой;
- организация информирования об историко-культурном наследии и потенциале города.

3.2. Комфортность городской среды.

Исследование проблем комфортности среды проживания на уровне повседневного взаимодействия с городским пространством в настоящий период приобрело ключевое значение, так как оказывает мощное влияние на систему общественных отношений современного общества, позволяет оценить реальные шансы доступности городских объектов, дающих человеку ощущение необходимого физического, психологического и социального благополучия. Комфортность городской среды – это первоочередная задача Администрации г. Новошахтинска в части не только создания набора обязательных элементов благоустройства, но и формирования функциональной среды пребывания различных типов социальных групп. Данный подход к пониманию комфортности городской среды подводит к необходимости выявления критериев ее качества: шаговая

доступность услуг, интенсивность жизни отдельных территорий и города в целом; насыщенность объектами обслуживания; создание дополнительных и развитие существующих общедоступных рекреационных пространств и зон отдыха.

Воспользуемся при исследовании степени комфортности среды Новошахтинска Методикой определения индекса качества городской среды муниципальных образований, предусматривающей шесть групп индикаторов: по оценке состояния среды жилья, уличной инфраструктуры, озелененных пространств, среды общественно-деловой и социально-досуговой инфраструктуры, среды общегородского пространства.¹ Для оценки примем те индикаторы, для расчета которых имеются данные, т.к. часть расчетных показателей Методики берется по данным дистанционного зондирования Земли Copernicus Open Access Hub, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS и пр. (табл. 3.2).

Таблица 3.2

Оценка состояния жилья г. Новошахтинска²

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Численность населения, тыс. чел.	113,6	111,2	110,7	110,3	109,8	109,4	109,1	108,9
Общая площадь жилых помещений, тыс. м ² .	2111,5	2132,5	2142,2	2175,4	2197,5	2211,5	2213,0	2219,4
- в т. ч. в ветхих и аварийных домах, тыс. м ² .	176,3	202,3	206,1	226,8	197,1	208		
Удельный вес ветхого и аварийного жилья, %.	8,35	9,49	9,62	10,43	8,97	9,41		
Ввод в действие жилых домов, м ² .	26687	45159	28599	45178	31826	36709	25198	24351

¹ Об утверждении Методики определения индекса качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации: Приказ М-ва строительства и ЖКХ РФ от 31 октября 2017 г. № 1494/пр // Гарант.ру: Информационно-правовой портал. – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71708300/>

² Показатели муниципальных образований Ростовской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>. За 2015, 2016 г. данные частично отсутствуют.

3.2. Комфортность городской среды

Окончание табл. 3.2

Численность населения, живущего в аварийном фонде, чел.	400	1788	1263	1140	1200	844		
Процент населения, живущего в аварийном жилье, %.	0,35	1,61	1,14	1,03	1,09	0,77		
Обеспеченность граждан жильем, м ² .	18,59	19,18	19,35	19,72	20,01	20,21	20,28	20,38
Число семей, нуждающихся в жилье, ед.	342	398	440	457	568	597	750	748

В рассматриваемом периоде наблюдалась положительная стабильная динамика общей площади жилого фонда, которая в 2016 году составила 2219,4 тыс. м², что выше по сравнению с 2009 г. на 107,9 тыс. м². Значительный рост ввода нового жилья был обусловлен активным строительством по программе местного развития «Содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого». Переселено из ветхих жилых домов за 2016 год в новостройки 560 человек. Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования за 2016 год составил в 24351 м², что на 3,4% меньше по сравнению с 2015 годом. Всего за период с 2009 по 2016 гг. показатель обеспеченности граждан жильем достиг 20,38 м² жилых помещений в расчете на одного человека, что выше уровня 2009 года на 1,79 м².

При этом удельный вес ветхого и аварийного жилья в 2014 г. увеличился как по сравнению с 2009 г. (на 1,06%), так и по сравнению с 2013 годом (на 0,44%) и составил 9,41%, что обусловлено ежегодным уточнением списков жилья, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу. Негативным фактом является рост числа семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилье с 342 ед. за 2009 г. до 748 ед. за 2016 г.

Оценим степень благоустройства жилищного фонда (табл. 3.3).

Таблица 3.3

**Сравнительная оценка степени благоустройства жилищного фонда
г. Новошахтинска по состоянию на 1 января 2016 года, процент¹**

Субъекты сравнения	Общая площадь (100%), оборудованная					
	водо- проводом	канали- зацией	Централь- ным отоплением	ваннами (душем)	газом	горячим в/снабжение- нием
Всего по области	79,3	74,4	80,9	69,5	85,6	64,7
в том числе:						
Гуково	74,7	74,7	75,1	60,0	56,5	32,7
Зверево	100,0	100,0	100,0	76,6	77,8	100,0
Каменск-Шахтинский	83,8	83,0	86,9	80,0	86,4	80,0
Новошахтинск	83,2	57,2	45,6	51,3	98,5	26,3
Шахты	69,9	66,7	58,6	61,9	54,9	36,8

По сравнению с близлежащими городами ситуация с благоустройством лучше всего в г. Новошахтинске по газоснабжению (98,5%), относительно высокий процент обеспеченностью водопроводной сетью (83,2%). По остальным критериям благоустройства г. Новошахтинск уступает всем близлежащим городам, а также средним областным значениям. Показатели отмечают или низкую (около 50%), или крайне низкую (ниже 50%) степень благоустройства. В целом качество состояния жилья Новошахтинска, которое характеризует комфортность проживания в жилом секторе, можно оценить, как удовлетворительное.

По итогам оценки эффективности реализация муниципальной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами»² признана слабо эффективной, с учетом выполнения заданных

¹ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2015 : Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2016. – 392с. – URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf

² Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами»: Постановление Администрации города от 15.10.2013. № 1322 (в ред. постановлений от 29.08.2014 № 1078; от 22.05.2015 № 517; от 31.12.2015 № 1392) // Новошахтинск: официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/148/34752//

целевых показателей в объеме 78,6% от общего количества показателей, при 65,3% степени освоения средств в связи с дефицитом бюджетного финансирования. По результатам оценки степени реализации программа «Развитие жилищного строительства и обеспечение» признана эффективной, целевые показатели (индикаторы) выполнены на 100%, уровень финансового освоения 85,1%, причиной чего явилось изменение состава семьи и непредставление переселяемыми гражданами необходимых документов в полном объеме.¹

Оценка экологической ситуации в жилых районах города, генерирующих основной массив твердых коммунальных отходов, выполнена в блоке «Состояние окружающей среды». По ее результатам выделено, что увеличение объема вывоза мусора на душу населения свидетельствует о повышении качества среды в жилых районах и стимулирует улучшение экологической обстановки в жилой городской среде. В качестве негативного факта отмечено наличие большого числа несанкционированных свалок на территории города.

Группа индикаторов «Состояние среды озелененных и прибрежных пространств» оценивается, исходя из доли озелененных территорий общего пользования (парки, сады и др.) в площади всех зеленых насаждений, степенью доступности парков или обустроенного природного ландшафта, состоянием зеленых насаждений и др. При анализе блока «Состояние окружающей среды» отмечены проблемы состояния зеленых насаждений и восстановления зеленого фонда, включая благоустройство парковых зон.

Группа индикаторов «Состояние среды общественно-деловой инфраструктуры и прилегающих пространств» включает в себя оценку

¹ Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Развитие жилищного строительства и обеспечение доступным и комфортным жильем жителей» за 2016 год: Постановление Администрации города от 17.03.2017 г. № 208 // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/175/39464/

освещенных частей улиц и проездов, уровня механизации уборки площадей, концентрации объектов культурного наследия и пр. В Новошахтинске ежегодно увеличивается протяженность освещенных частей улиц и проездов в соответствии с динамично развивающимся сектором жилой застройки. Однако по состоянию на 1 января 2017 г. доля освещенности составила всего 41,58%, т. е. продолжает оставаться низкой. На бесперебойность освещенности улиц в вечернее и ночное время оказывает негативное влияние высокая степень износа объектов инженерной инфраструктуры наружного освещения (более 70%).

Следует отметить также ограниченные возможности городской газораспределительной станции (ГРС): в зимний период загрузка ГРС составляет 105,5% от проектной мощности, что является сдерживающим фактором развития газификации для населения и объектов коммунально-бытового назначения.

За счет средств городского бюджета регулярно выполняются работы по поддержанию полосы отвода, обочин, откосов, разделительных полос автомобильных дорог и тротуаров в чистоте. Указанные работы, а также уборка мусора, проводятся преимущественно механизированным способом, что обеспечивает более высокую производительность труда, сокращает сроки работы, снижая состояние дискомфорта в общественно-деловой среде.

Оценим степень концентрации объектов культурного наследия (табл. 3.4). Снижение сети учреждений культуры г. Новошахтинска с 30 ед. до 10 ед. на протяжении анализируемого периода объясняется реорганизацией библиотек и организаций культурно-досугового типа.

Таблица 3.4

Динамика степени концентрации объектов культурного наследия г. Новошахтинска¹

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
------------	------	------	------	------	------	------	------	------

¹ Показатели муниципальных образований Ростовской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

3.2. Комфортность городской среды

Число организаций культурно-досугового типа, ед.	10	10	10	1	1	1	1	1
--	----	----	----	---	---	---	---	---

Окончание табл. 3.4

Число библиотек, ед.	14	14	14	1	1	1	1	1
Число музеев, ед.	1	1	1	1	1	1	1	1
Число театров, ед.	1	1	1	1	1	1	1	1
Число детских музыкальных, художественных школ и школ искусств, ед.	3	3	3	3	3	3	3	3
Число кинотеатров и киноустановок, ед.	0	0	2	2	1	2	2	2
Число парков культуры и отдыха, ед.	1	1	1	1	1	1	1	1
Количество объектов культурного наследия, ед.	30	30	32	10	9	10	10	10
Концентрация объектов культурного наследия на 1 кв. км площади.	0,22	0,22	0,23	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07

Так МБУК «Централизованная библиотечная система», как головное учреждение, включает 13 библиотек-филиалов, а в структуру МБУК «Городской Дом Культуры и Клубы» входит филиальная сеть из 9 учреждений культуры. Среди учреждений культуры – МБУК «Новошахтинский историко-краеведческий музей», МБУК «Новошахтинский муниципальный драматический театр», МБУ «ТелеРадиоКомпания «Несветай», введенный в эксплуатацию в 2014 году кинотеатр «Калейдоскоп». Среди достопримечательностей города следует отметить построенный в 2004 году Храм Донской иконы Божией Матери, строительство которого осуществлялось на добровольные пожертвования жителей и предприятий города.

Однако концентрация объектов культурного наследия Новошахтинска крайне низкая - 0,07 объектов на 1 км площади. Кроме того, преобладающая их часть не приспособлена для доступа инвалидов и людей с ограниченными возможностями, что не дает возможности оценить положительно состояние среды общественно-деловой инфраструктуры и прилегающих пространств города.

В рамках реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп граждан, проживающих в городе Новошахтинске»¹ в 2016 году проведено социологическое исследование по теме: «Оценка инвалидами состояния доступности приоритетных муниципальных объектов социальной инфраструктуры и услуг». Положительно оценили состояние доступности приоритетных муниципальных объектов социальной инфраструктуры и услуг 52 инвалида. При плане 35%, доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов в общей численности опрошенных инвалидов составила 37,1%.

В 2016 году получено положительное заключение экспертизы проектно-сметной документации по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп граждан МБУ ДО ДЮСШ № 3; завершена государственная экспертиза ПСД объекта здравоохранения – неврологического отделения муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская больница». Однако из-за дефицита источников финансирования нет возможности формировать безбарьерную среду для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения.

Группа индикаторов «Состояние среды социально-досуговой инфраструктуры и прилегающих пространств» включает в себя оценку доступности разнообразных культурно-спортивных функций и спортивных площадок для населения, посещаемость музеев и театров и пр. Исходя из

¹ Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп граждан, проживающих в городе Новошахтинске : Муниципальная программа города Новошахтинска : Утв. постановлением Администрации от 14.10.2013 № 1306 (в ред. постановления от 31.03.2014 г. № 386) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/mynicipalnie_programmi/dostypnai_sreda_dlia_invalidov/

имеющихся данных, проанализируем динамику развития спортивных учреждений (табл. 3.5).

Таблица 3.5

Динамика показателей спортивной деятельности¹

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Спортивных сооружений – всего, ед.	133	137	145	150	157	157	157	160
- стадионы с трибунами	2	2	2	2	2	2	2	2
- спортивные залы	31	31	31	31	32	32	32	32
- плавательные бассейны	1	1	1	1	2	2	3	3
Из них муниципальных спортивных сооружений, ед.	118	119	118	123	133	133	131	134
Детско-юношеских спортивных школ, ед.	3	3	3	4	4	4	4	4
Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, чел.	1919	1981	1881	1925	2196	3354	3668	4028

Динамика всех показателей спортивной деятельности в Новошахтинске положительная. Рост числа спортивных сооружений и детско-юношеских спортивных школ сопровождается увеличением занимающихся в многообразных спортивных секциях (16 видов и 10 направлений спорта), большую популярность среди жителей Новошахтинска приобрел плавательный бассейн. Городская инфраструктура включает не только специально оборудованные закрытые спортивные залы, но и приспособленные площадки для физической активности на открытом воздухе. Действует долгосрочная целевая программа развития физической культуры, спорта и туризма «Спартакиада длиной в жизнь».

К недостаткам в спортивной деятельности Новошахтинска следует отнести: высокий износ и дефицит спортивных сооружений, необходимость дополнительных спортивно-оздоровительных секций, отсутствие профессиональных спортивных команд, недостаточное участие в массовых

¹ Показатели муниципальных образований Ростовской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

всероссийских соревнованиях, а также ограниченная доступность спортивных сооружений в связи с большой разбросанностью поселков города, отсутствие равного доступа лиц с ограниченными возможностями к получению услуг.

Для здорового образа жизни и физического развития детей, их игр и активного отдыха на внутриквартальных и других территориях города размещаются детские игровые площадки, что выступает необходимым аспектом благоустройства городской среды. Обеспечена безопасность подходов к детским площадкам, их изоляция со стороны транзитных проездов, осуществляется контроль над обеспечением эксплуатационной надежности игровых функциональных элементов. К недостаткам следует отнести недостаточное число установленных биотуалетов, низкую степень озелененности территорий площадок.

Проблема дефицита общественных туалетов остается нерешенной, особенно остро дефицит ощущается в местах постоянного массового скопления людей, например, на автостанции (конечной остановке общественного транспорта в центре города). Если в центре города установлены скамейки и урны в достаточном количестве, то ощущается их недостаток в других частях города, в удаленных поселках - грунтовые дороги, не имеющие асфальтобетонного покрытия, низкая степень санитарного состояния тротуаров, отсутствие табличек с названиями улиц, недостаточное количество контейнеров для мусора в многоэтажных домах и пр. - все эти негативные факты отрицательно сказываются на благоустройстве городской черты, комфортном проживании граждан, их здоровье.

Кратко оценим состояние среды общегородского пространства с позиции состояния дорог, организации пассажирских перевозок, проблем

несовершенства транспортной инфраструктуры, т.к. указанные вопросы исследованы в блоках «Транспорт и связь» и «Состояние дорог».

Среди негативных факторов следует отметить высокую долю протяженности автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования (57,6%); недостаточную развитость сети остановок и пассажирских маршрутов (ряд направлений требует пересадок, в спальных районах расстояние от дома до ближайшей остановки может составлять более километра); высокую степень износа общественного транспорта (средний возраст автобусов, работающих на городских маршрутах, составляет 13 лет, маршрутных такси – 7 лет), непривлекательность пешеходных путей, дефицит парковок. Основная причина указанных недостатков – дефицит источников финансирования на строительство, реконструкцию и содержание автодорог (средств областного и местного бюджетов).

В 2017 году в г. Новошахтинске начата реализация национального проекта «Формирование комфортной городской среды», направленного на поэтапное благоустройство городского пространства на основании инициатив граждан, в связи с чем проводится опрос жителей города по выбору территории для благоустройства. Финансирование средств на реализацию проектов благоустройства будет осуществляться на конкурсной основе. Минимальный вариант проекта включает ремонт дворовых проездов, оборудование освещения дворовой территории, установку скамеек и урн для мусора. Дополнительный вариант включает оборудование детских и (или) спортивных площадок, площадок для отдыха и досуга; оборудование автомобильных парковок; озеленение дворовых территорий; ремонт и оборудование тротуаров и пешеходных дорожек;

установка малых архитектурных форм; иные виды работ, предложенные собственником.

Кроме того, проведен в режиме онлайн социальный опрос жителей г. Новошахтинска по благоустройству городских парков.

Участие в указанных проектах позволит г. Новошахтинску благоустроить дворовые территории, зоны массового отдыха и наиболее часто посещаемые городские территории, что позволит повысить уровень качества городской среды.

Таким образом, в качестве решающего фактора комфортного проживания с позиции комфортности играет то, какими возможностями для посещения этих учреждений и мест располагают жители. Проблема города Новошахтинска в его большой разбросанности и концентрации определяющих объектов инфраструктуры в центре города. С позиции доступности самыми комфортными для жизни оказываются города, где существует баланс между наличием объектов инфраструктуры и возможностями их посещения, что характерно для городов с численностью населения менее 100 тыс. человек.

В рамках мероприятий, посвящённых Всемирной неделе предпринимательства в ноябре 2017 года на базе Новошахтинского филиала ЮФУ состоялся молодежный бизнес-форум «Бизнес и городская среда», целью которого стало совместное обсуждение молодежью, администрацией города, бизнес-сообществом и средствами массовой информации путей развития молодежного предпринимательства и бизнеса в целях повышения качества городской среды. В рамках данного мероприятия проводилось онлайн-анкетирование «Удовлетворенность молодежи качеством городской среды», направленное на формирование экологической культуры.

3.2. Комфортность городской среды

При численности присутствующих 78 человек объем выборки составил 36 респондентов, представленных студентами очного отделения колледжа, техникумов и НШФ ЮФУ, анкета включала 10 вопросов (табл. 3.6).

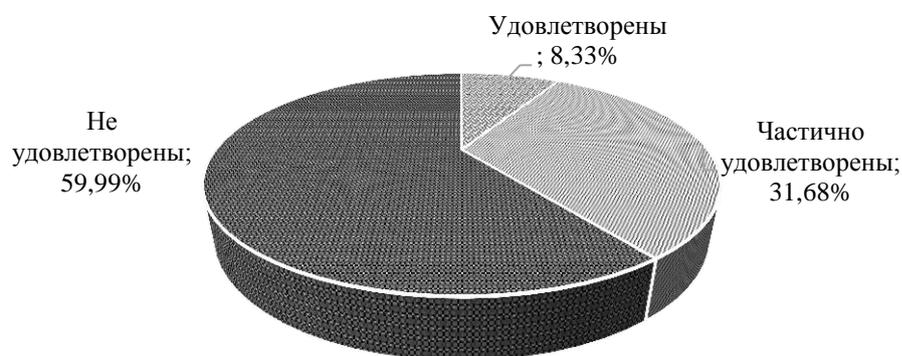
Таблица 3.6

Результаты on-line-анкетирования «Удовлетворенность молодежи качеством городской среды»¹

№	Содержание вопроса	Содержание ответа	Кол-во	%
1	Как вы оцениваете состояние парков и скверов в городе на сегодняшний день	Отличное, менять ничего не нужно	2	5,6
		Хорошее, но есть проблемы	9	25,0
		Плачевное, нужно многое улучшить	25	69,4
2	Как вы оцениваете состояние и количество общественных туалетов в городе	Отличное, менять ничего не нужно	0	0
		Хорошее, но есть проблемы	2	5,6
		Плачевное, нужно многое улучшить	34	94,4
3	Достаточно ли количество урн и контейнеров для мусора на улице	Да	6	16,7
		Хотелось бы больше	9	25,0
		Нет	21	58,3
4	Достаточно ли детских площадок в городе	Да	4	11,1
		Хотелось бы больше	15	41,7
		Нет	17	47,2
5	Достаточно ли в городе кафе и пунктов общественного питания	Да	12	33,3
		Хотелось бы больше	13	36,1
		Нет	11	30,6
6	Как вы оцениваете состояние дорог и тротуаров	Отличное, менять ничего не нужно	0	0
		Хорошее, но есть проблемы	8	22,2
		Плачевное, нужно многое улучшить	28	77,8
7	Как вы оцениваете количество и состояние автомобильных парковок в городе	Отличное, менять ничего не нужно	2	5,5
		Хорошее, но есть проблемы	15	41,7
		Плачевное, нужно многое улучшить	19	52,8
8	Оцените освещенность города в ночное и вечернее время суток	Отличное, менять ничего не нужно	1	2,8
		Хорошее, но есть проблемы	15	41,7
		Плачевное, нужно многое улучшить	20	55,5
9	Как вы оцениваете чистоту города и дворов	Отличное, менять ничего не нужно	0	0
		Хорошее, но есть проблемы	8	22,2
		Плачевное, нужно многое улучшить	28	77,8
10	Устраивает ли вас качество работы общественного транспорта	Отличное, менять ничего не нужно	3	8,3
		Хорошее, но есть проблемы	20	55,6
		Плачевное, нужно многое улучшить	13	36,1

¹ Представлены результаты on-line-анкетирования, проведенного 17.11.2017 в НШФ ЮФУ в рамках молодежного бизнес-форума «Бизнес и городская среда».

Наиболее высоко респонденты оценили достаточность в городе пунктов общественного питания, урн и контейнеров для мусора (соответственно 33,3 и 16,7%). Наибольшая доля негативных ответов связана с оценкой состояния общественных туалетов (94,4%), дорог и тротуаров (77,8%), чистоты города и дворов (77,8%), состояния парков и скверов (69,4%). При этом ни один из респондентов не оценил с позиции «отлично» состояние общественных туалетов в городе, дорог и тротуаров, чистоту города. Среднюю позицию (хорошее качество городской среды, но есть проблемы) заняли респонденты при оценке качества работы общественного транспорта (55,6%); достаточности детских площадок и автомобильных парковок, степени освещенности города в ночное и вечернее время суток (по 41,7%); оценке достаточности в городе пунктов общественного питания (36,1%). Общие результаты on-line-анкетирования представлены на рисунке 3.2.



**Рис. 3.2. Результаты on-line-анкетирования
«Удовлетворенность молодежи качеством городской среды»¹**

Результаты анкетирования выявили преобладающую долю негативных оценок (59,99%), т.е. молодежь города в целом недовольна современным состоянием качества городской среды.

¹ Составлено автором по данным таблицы 3.6.

С учетом результатов анкетирования в качестве приоритетных мероприятий отмечены: наведение чистоты города и дворов, поддержание чистоты в общественных местах, организация субботников и других экологических акций; обеспеченность общественными туалетами, их благоустройство; улучшение состояния дорог и тротуаров, своевременное проведение ремонтно-восстановительных работ асфальтового покрытия, орошение дорог в жаркие дни для ограничения пыли, посыпка дорог песчано-соляной смесью в зимний период; обеспечение чистоты в салонах пассажирских транспортных средств и повышение культуры обслуживания; улучшение состояния парков и скверов, замена старовозрастных деревьев и кустарников новыми саженцами, обеспечение комфортных условий для отдыха; создание новых общедоступных зон отдыха.

Особое внимание в городе должно быть направлено на решение тех проблем, которые вызывают высокие миграционные настроения. В первую очередь для молодежи как основного ресурса долгосрочного развития г. Новошахтинска должны быть созданы условия для развития различных сфер приложения труда, дополнительного образования, проведения досуга, создание комфортных условий жизнедеятельности.

Рассмотрим результаты г. Новошахтинска в общероссийском рейтинге качества городской среды, цель которого заключалась в проведении комплексной оценки городов России по критериям, определяющим уровень развития всех сфер жизнедеятельности городского населения, хозяйства и среды обитания. Исследование проводилось Российским союзом инженеров и компанией Blackwood в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». Новошахтинск занял предпоследнюю 164-ю строчку рейтинга из 165 городов, численностью жителей свыше 100 тыс. чел., набрав 107 баллов (рис. 3.3).

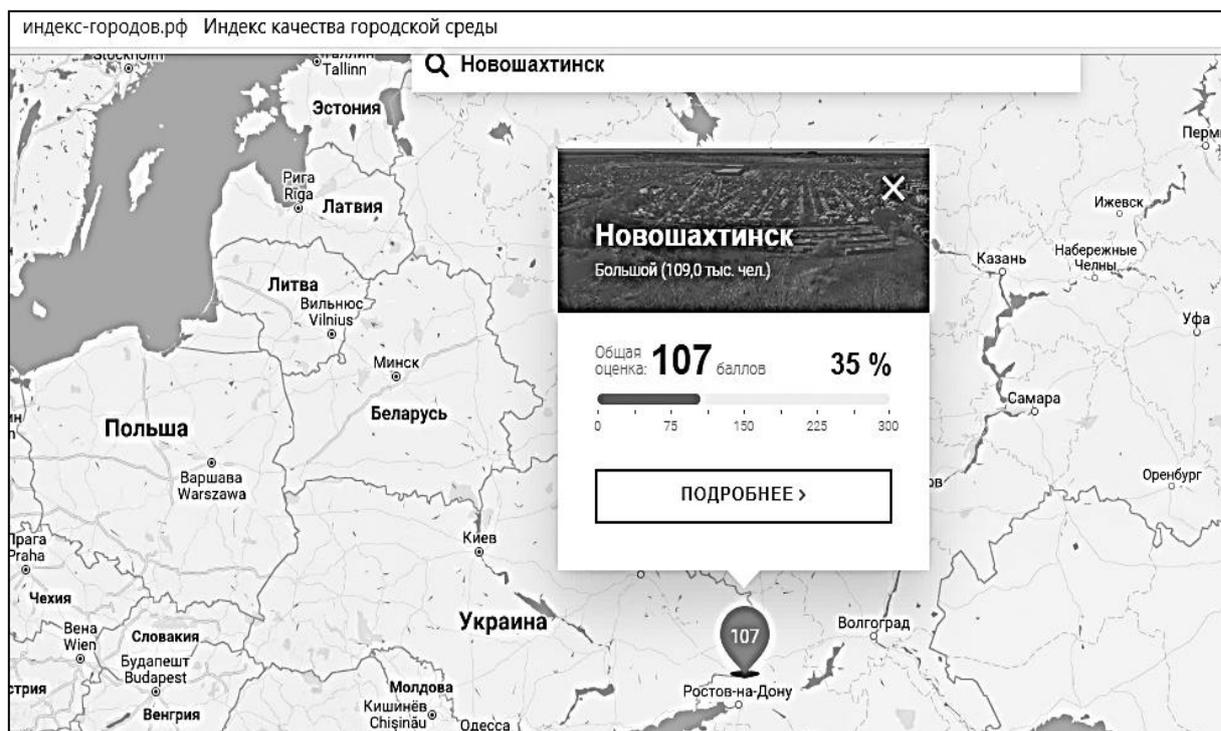


Рис. 3.3. Индекс качества городской среды г. Новошахтинска¹

Однако, есть и позитивный момент: получена возможность подробно, исходя из критериев оценки, разобраться в проблемах г. Новошахтинска и ограничениях, препятствующих его развитию, в причинах некачественного текущего состояния городской среды, выявить перспективы направлений развития. Кроме того, открытая рейтинговая оценка направлена на стимулирование граждан и представителей бизнеса, к их вовлечению в реализацию мероприятий по благоустройству муниципальных образований.

Итоговый балл формировался из показателей по 6 типам пространств: «Жилье и прилегающие пространства», «Уличная инфраструктура», «Озелененные и водные пространства», «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства», «Общественно-деловая инфраструктура и общегородское пространство». Каждый из них оценивался по критериям (безопасность, комфорт, экологичность,

¹ Новошахтинск // Индекс качества городской среды. – URL: <https://индекс.дом.рф/search/city/130>

современность среды, идентичность и разнообразие) по десятибалльной шкале, а сумма баллов складывалась в общую рейтинговую оценку, на основании которой давалась соответствующая характеристика состояния городской среды: «плохое» (0÷150 баллов), «удовлетворительное» (150÷200), «хорошее» (201÷250) и «исключительное» (251÷300). Рассмотрим, как сформировались 107 баллов по г. Новошахтинску, за что состояние его городской среды было оценено как «плохое» (рис. 3.4).

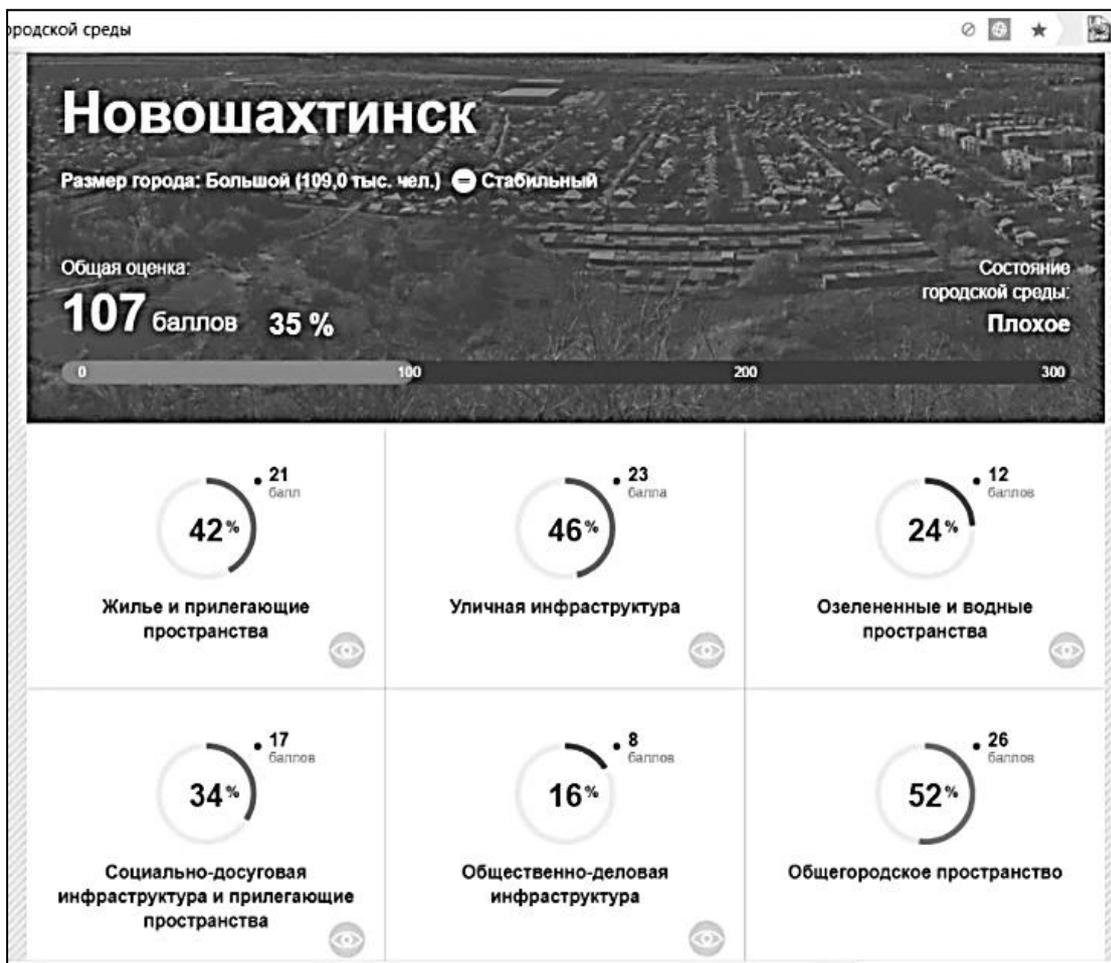


Рис. 3.4. Общая оценка качества городской среды по типам пространств¹

По позиции «Жилье и прилегающие пространства» г. Новошахтинском набран 21 балл, что составило 42% от числа максимальных баллов, равных 50. Следует отметить, что информационная база для оценки качества среды

¹ Новошахтинск // Индекс качества городской среды. – URL: <https://индекс.дом.рф/search/city/130>

включала данные геоинформационных систем, спутниковые снимки, открытые данные Интернета, данные МВД, ГИС ЖКХ и государственной статистики. Поэтому диалоговые окна формирования рейтинга сопровождалось фотографиями из социальных сетей (рис. 3.5).

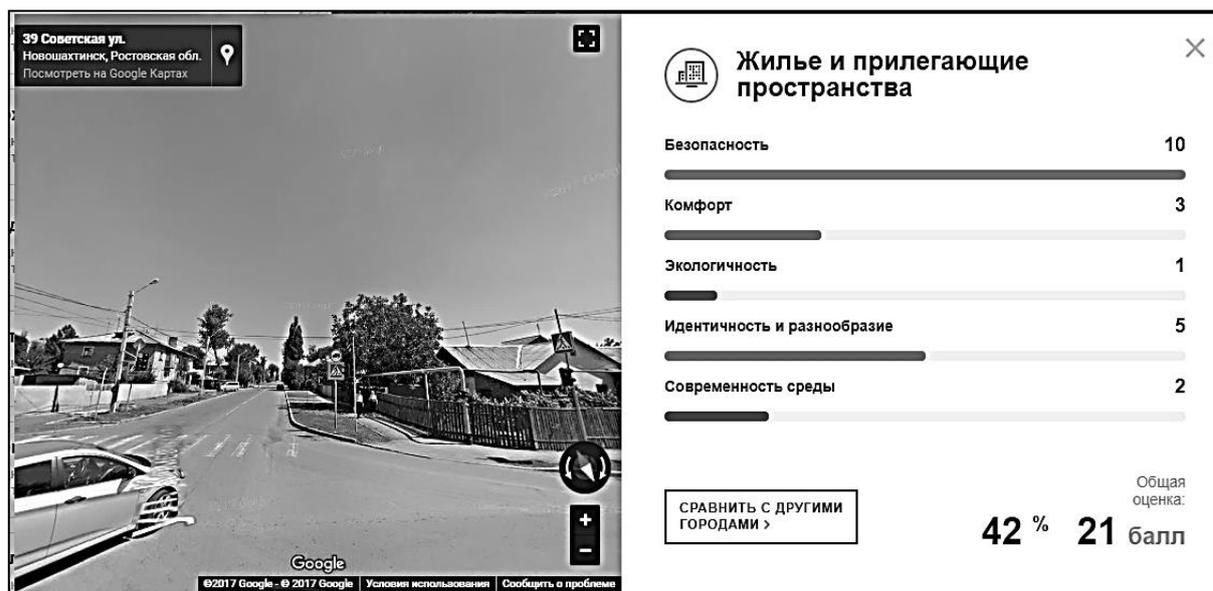


Рис. 3.5. Позиция «Жилье и прилегающие пространства» г. Новошахтинска¹

По типу «Жилье и прилегающие пространства» набранный 21 балл сложился из: максимального числа баллов (10 баллов) за безопасность жизнедеятельности населения города; 3-х баллов за низкую комфортность проживания, 1 балл за экологическую среду на момент оценки, т.е. остаются актуальными проблемы охраны окружающей среды и экологического состояния города; 5 баллов за удовлетворительный уровень идентичности и разнообразия жилья и прилегающих городских улиц; 2-х баллов за низкий уровень современности среды проживания.

С аналогичных позиций сформированы 23 балла (46%) по позиции «Уличная инфраструктура», где индикатор «Идентичность и разнообразие»

¹ Новошахтинск // Индекс качества городской среды. – URL: <https://индекс.дом.рф/search/city/130>

оценен в 1 балл, что указывает на минимальный уровень своеобразия и узнаваемости территорий г. Новошахтинска, минимальную степень вариативности пространственных решений и функционального разнообразия городской среды.

По группе «Озелененные и водные пространства» набрано всего 12 баллов из 50 возможных, из которых в размере минимального балла оценены все индикаторы, кроме уровня экологичности озелененных и водных пространств (рис. 3.6).

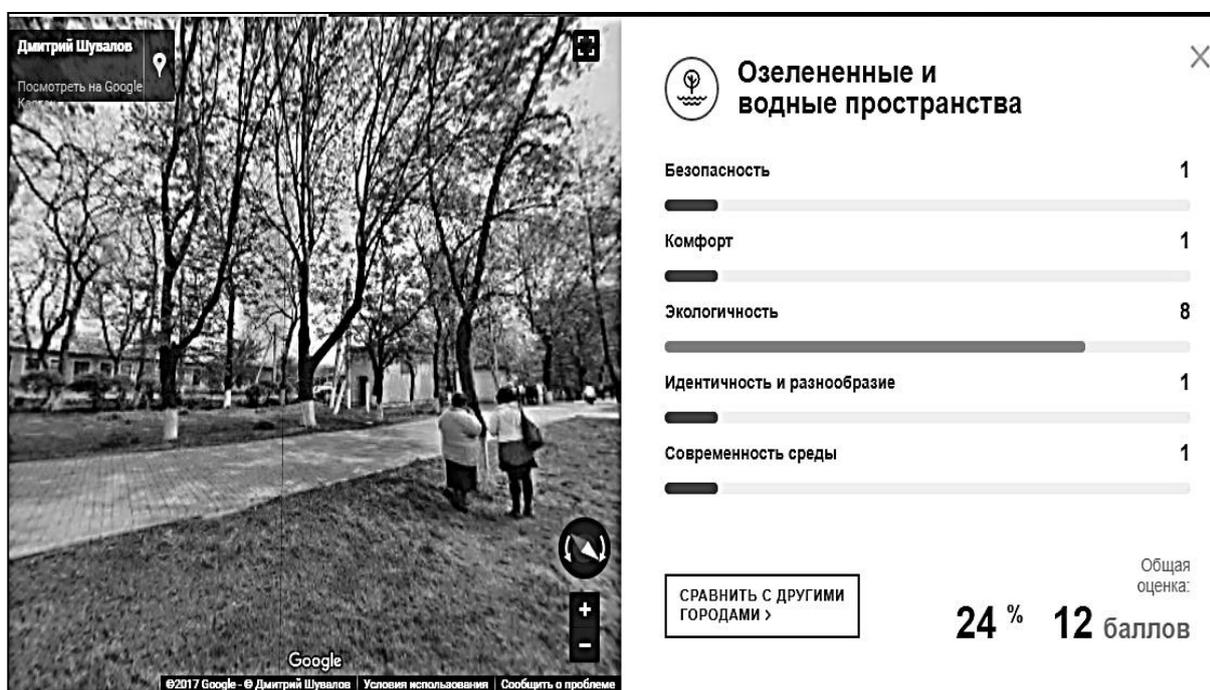


Рис. 3.6. Позиция «Озелененные и водные пространства» г. Новошахтинска¹

По позиции «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства» г. Новошахтинск получил 17 баллов, минимальный размер баллов отмечен по критериям «Идентичность и разнообразие» и «Современность среды» (рис. 3.7).

¹ Новошахтинск // Индекс качества городской среды. – URL: <https://индекс.дом.рф/search/city/130>



Рис. 3.7. Позиция «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства» г. Новошахтинска¹

Самую низкую оценку из шести оцениваемых типов пространств получила позиция «Общественно-деловая инфраструктура» – 8 баллов (рис. 3.8).

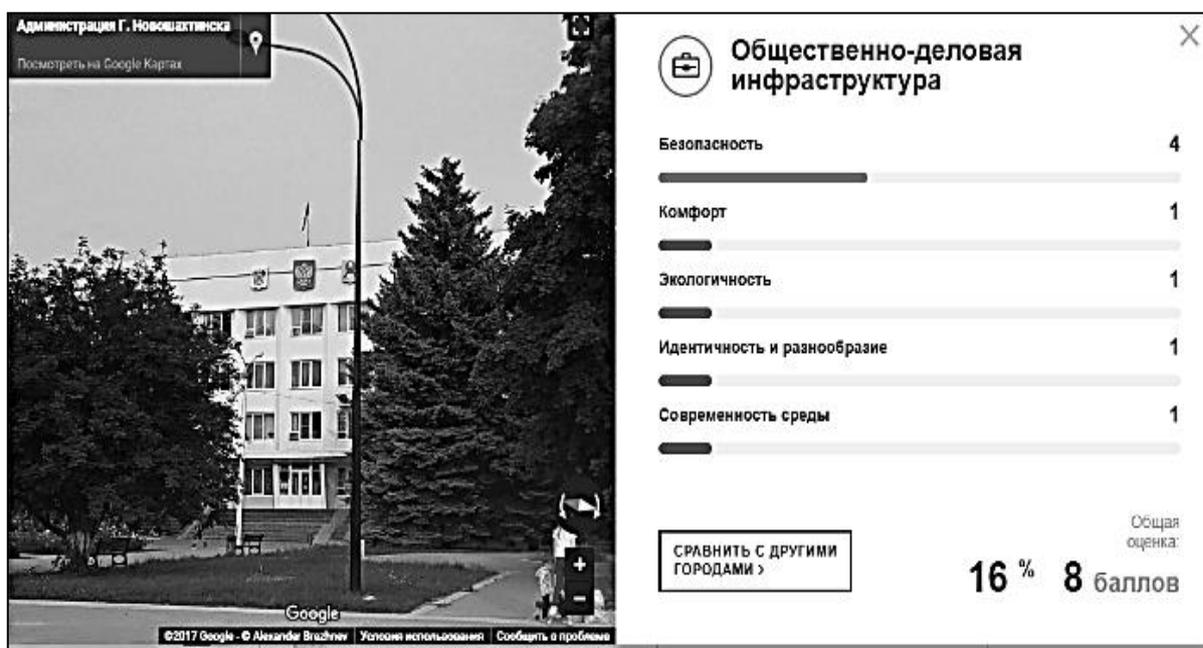


Рис.3.8. Позиция «Общественно-деловая инфраструктура» г. Новошахтинска²

¹ Новошахтинск // Индекс качества городской среды. – URL: <https://индекс.дом.рф/search/city/130>

² Там же.

По 1 баллу оценены критерии «Комфорт», «Экологичность», «Идентичность и разнообразие» и «Современность среды». Это свидетельствует о минимальном уровне бытового, повседневного комфорта и удобства городской среды, а также ее низких визуальных, акустических и климатических характеристиках; о минимальном уровне сохранения и улучшения окружающей среды и экологии, оценки своеобразия и узнаваемости территорий, функционального разнообразия городской среды г. Новошахтинска; об использовании устаревшей модели общественно-деловой среды развития города. Позиция «Общегородское пространство» г. Новошахтинска оценена в 26 баллов, это самая высокая полученная оценка из шести оцениваемых типов пространств.

Приведенное исследование, опубликованное на сайте «Дом.рф» представляет возможность произвести сравнительную оценку городского пространства в городах того же размера (большие города, от 100 тыс. чел. населением) и разместить жителям свою личную точку зрения¹.

Правительство Ростовской области по итогам комплексной проверки за 2016 год также опубликовало рейтинг по 12 городским округам области, оценивая эффективность деятельности муниципальных органов по 40 показателям: экономическое развитие; дошкольное образование; общее и дополнительное образование; культура; физическая культура и спорт; жилищное строительство и обеспечение граждан жильем; жилищно-коммунальное хозяйство; организация муниципального управления; энергосбережение и повышение энергетической эффективности. В тройку лидеров вошли Азов, Каменск-Шахтинский и Волгодонск, Новошахтинск занял 10-е место, ему уступили только Гуково и Донецк (табл. 3.7).

¹ Новошахтинск // Индекс качества городской среды. – URL: <https://индекс.дом.рф/search/city/130>

Таблица 3.7

**Рейтинг городских округов Ростовской области
по итогам комплексной оценки за 2016 год¹**

Город	Место	Город	Место	Город	Место
Азов	1	Ростов-на-Дону	5	Зверево	9
Каменск-Шахтинский	2	Батайск	6	Новошахтинск	10
Волгодонск	3	Шахты	7	Гуково	11
Таганрог	4	Новочеркасск	8	Донецк	12

При этом отмечено, что в г. Новошахтинске наименьшее по области число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек (216,65 ед.), самая большая доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям (57,6%), а также наименьшая сумма налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, на 75% бюджет г. Новошахтинска субсидируется из областного бюджета.

Оценим перспективы развития городской среды с позиции ее комфортности с использованием маркетингового инструмента SWOT-анализа в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития г. Новошахтинска на период до 2030 года (табл. 3.8).

Таблица 3.8

Результаты SWOT-анализа комфортности городской среды г. Новошахтинска²

Сильные стороны	Слабые стороны
Положительная стабильная динамика общей площади жилого фонда; значительный рост ввода нового жилья (за 7 лет 2336 м ²), обусловленный активным строительством по программе «Содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого»	Рост числа семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилье Новошахтинск разделяет вместе с Батайском 11 место (из 12) в области по общей площади жилых помещений в среднем на одного жителя и 9 место по плотности населения

¹ Новошахтинск оказался на третьем месте с конца в рейтинге городов РО // go61.ru: Сайт города Новошахтинска. – URL: <https://www.go61.ru/news/1822606/novosahtinsk-okazalsa-na-tretem-meste-s-konca-v-rejtinge-gorodov-ro>

² Составлено автором в процессе исследования.

3.2. Комфортность городской среды

Продолжение табл. 3.8

Увеличение объема вывоза мусора на душу населения	Большое число несанкционированных свалок
Площадь зеленых насаждений города составляет 121 га. Наличие собственного парка МБУ культуры «Городской парк культуры и отдыха», с предоставлением всех услуг в комплекте	Неудовлетворительное санитарное состояние зеленых насаждений, низкая их биопродуктивность Недостаток лесопарковых зон в населенных пунктах
Регулярное проведение работ по монтажу и восстановлению линии наружного освещения, газовая сеть не нуждается в замене и ремонте	Высокая степень износа объектов инженерной инфраструктуры Исчерпывающие возможности ГРС в зимний период
Проведение работ по содержанию дорог Обустроенность 13 автостоянок	Дефицит парковок, высокая доля протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям (57,6%); высокая степень износа общественного транспорта
Начало реализации национального проекта «Формирование комфортной городской среды», online-опрос жителей города по его благоустройству	Низкая степень санитарного состояния тротуаров, отсутствие табличек с названиями улиц, недостаточное количество контейнеров для мусора
Рост числа спортивных сооружений и детско-юношеских спортивных школ сопровождается увеличением занимающихся в многообразных спортивных секциях; популяризация массовой физической культуры и спорта Ввод в эксплуатацию спортивного зала с плавательным бассейном	Высокий износ и дефицит спортивных сооружений, необходимость дополнительных спортивно-оздоровительных секций, отсутствие профессиональных спортивных команд Недостаточная доступность спортивных сооружений в связи с большой разбросанностью поселков города
Наличие детских игровых площадок, обеспеченность безопасности подходов к детским площадкам, их изоляция со стороны транзитных проездов	Дефицит детских площадок, низкая их доступность Дефицит общественных туалетов, особенно в местах массового скопления людей, дефицит скамеек и урн, кроме центральной части города
Наличие сети библиотек, историко-краеведческого музея; муниципального драматического театра, возможность получения дополнительного образования в сфере культуры и искусства В 2014 году введен в эксплуатацию кинотеатр «Калейдоскоп» Наличие 16 памятников времен Великой Отечественной войны и 8 Братских могил	Концентрация большинства объектов инфраструктуры в центре города, низкая доступность объектов культурного наследия. Отсутствие условий для занятий спортом и к получению услуг учреждений культуры для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями

Возможности	Угрозы
<p>Реализация национального проекта «Формирование комфортной городской среды».</p> <p>Оптимизация качества и повышение надежности предоставления коммунальных услуг</p> <p>Рост освещенности улиц, внедрение системы управления уличным освещением</p> <p>Развитие разнообразных организационных форм дошкольного образования во всех микрорайонах города.</p> <p>Открытие дополнительных групп обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов</p> <p>Укрепление материально-технической базы спортивных сооружений и спортивных школ города; увеличение масштабы и доступности занятий физической культуры и спорта; развитие зимних видов спорта за счет строительства спортивного комплекса с круглогодичным катком</p>	<p>Недоступность многих видов услуг культуры и спорта отдельным слоям населения города, инвалидам</p> <p>Снижение доступности детских дошкольных учреждений, обусловленной повышением рождаемости</p> <p>Недостаточный объем финансирования для реализации мероприятий по благоустройству города</p> <p>Риск потери фонда зеленых насаждений, лесопарковых зон</p> <p>Кризис духовно-нравственных ценностей</p> <p>Угроза загрязнения водных ресурсов в результате некачественной очистки стоков</p> <p>Возникновение аварий техногенного характера по причине значительного износа инженерных коммуникаций города</p>

Как видно из анализа слабых сторон комфортности городской среды, на территории г. Новошахтинска сложилась кризисная ситуация в системе жизнеобеспечения города – коммунальной сфере, наблюдается растущая доля населения, нуждающегося в улучшении жилищных условий, концентрация в центре города большинства объектов благоустройства, сложности в финансировании мероприятий из-за дотационности бюджета, неудовлетворительное санитарное состояние зеленых насаждений и лесопарковых зон, высокая степень износа общественного транспорта и пр.

Для того, чтобы успешно конкурировать с другими городами в борьбе за инвестиции, квалифицированную рабочую силу и рынки сбыта, городу целесообразно использовать свои внутренние движущие силы, уменьшить выявленные слабые стороны развития и в стратегическом плане правильно спрогнозировать возможности, с учетом потенциальных рисков и угроз.

Таким образом, по результатам SWOT-анализа выявлены существенные ограничения комфортности городской среды, для преодоления которых можно определить основные направления стратегии развития г. Новошахтинска:

- реализация национального проекта «Формирование комфортной городской среды»;

- обеспечение доступности городской среды для маломобильных групп населения: устройство пандусов для инвалидов в зоне общественных пространств, в учреждениях образования, культуры и социальной инфраструктуры, в пассажирском транспорте; обеспечение доступности общественного транспорта для населения городских окраин;

- благоустройство дворовых территорий: оборудование площадок для отдыха и досуга, ремонт подъездных путей и тротуаров, озеленение; проведение конкурса по благоустройству придомовых территорий; обеспечение многоэтажных домов достаточным количеством контейнеров для мусора;

- благоустройство зон массового отдыха: оборудование детских и спортивных площадок, оборудование территорий малыми архитектурными формами (киосками, торговыми павильонами, скамейками, оградами, парапетами, фонтанами и пр.); адаптация территории к требованиям инвалидов и физически ослабленных лиц;

- строительство детских игровых площадок во всех микрорайонах города;

- благоустройство массовых зон торговли;

- обеспеченность общественными туалетами, их благоустройство;

- благоустройство и содержание территории кладбищ;

- формирование уличной инфраструктуры: ремонт действующей и устройство новой системы ливневой канализации; установка табличек с

названиями улиц; рост освещенности улиц города, внедрение системы управления уличным освещением, оборудование необходимым числом скамеек и урн, создание эстетичного вида улиц, размещение рекламы;

– увеличение числа и рост доступности детских дошкольных учреждений, обусловленный повышением рождаемости;

– рассмотреть возможность приобретения билетов с использованием режима on-line-покупки по автобусам междугородных маршрутов, отправляемым из Новошахтинска;

– повышение комфортности проживания за счет оптимизации качества и роста надежности предоставления коммунальных услуг; модернизация инженерной инфраструктуры (расширение и реконструкция системы теплоснабжения, электро- и газоснабжения, водопроводно-канализационного хозяйства);

– содействие повышению уровня квалификации лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами; содействие в организации товариществ собственников жилья;

– изыскание дополнительных мощностей газификации в дополнение к Новошахтинской газораспределительной станции (ГРС) в зимний период;

– обеспечение видового разнообразия образовательных учреждений (лицеи, гимназии, центры образования), услуг в учреждениях дошкольного образования (группы круглосуточного пребывания, группы предшкольного образования, группы компенсирующей направленности и др.) и учреждений дополнительного образования детей;

– обеспечение доступности дошкольного образования: развитие разнообразных организационно-правовых форм дошкольного образования во всех микрорайонах города в соответствии с потребностями населения г. Новошахтинска; открытие дополнительных групп обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

- укрепление материально-технической базы спортивных сооружений, спортивных школ города, спортивно-оздоровительных секций; увеличение масштабности и доступности занятий физической культуры и спорта; открытие зимних видов спорта за счет строительства спортивного комплекса с круглогодичным катком;
- формирование комплекса спортивных площадок и кортов, беговых и велосипедных дорожек; регулярное проведение спортивно-массовых мероприятий;
- создание торгово-развлекательного центра с полным комплексом услуг: торговля, питание, бытовые услуги, услуги индустрии отдыха и развлечений;
- создание условий для обеспечения жителей г. Новошахтинска услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов;
- поддержание чистоты в общественных местах, организация субботников и месячников чистоты; организация конкурса «Самая благоустроенная придомовая территория», акций «Чистый город», «Посади дерево»;
- развитие гражданских инициатив и вовлечение активного местного сообщества в деятельность по благоустройству территорий, стимулирование участия бизнеса в благоустройстве и содержании городского пространства, поощрение проектов по благоустройству, инициированных юридическими и физическими лицами
- реализация проекта «Общественные защитники» – движение инициативных граждан за улучшение качества городской среды путем

фотографирования недочетов и привлечения внимания муниципальных органов власти и общественности к городским проблемам;

– налаживание каналов коммуникации между населением, бизнесом и администрацией; проведение в режиме on-line социального опроса жителей по благоустройству городского пространства, итогов конкурсов и проведенных акций, освещение реализации проектов по благоустройству территорий в «ТелеРадиоКомпании «Несветай», городской газете» Знамя шахтера»;

– проведение мониторинга реализации проекта «Формирование комфортной городской среды», создание инструментов муниципального и общественного контроля над его реализацией.

Реализация рекомендуемых мероприятий позволит совершенствовать систему комплексного благоустройства города, реально улучшить качество среды проживания в г. Новошахтинске, простимулировать активность и вовлеченность граждан и организаций в реализацию проектов по городскому благоустройству, обеспечить информационную открытость для граждан и общественности результатов работы муниципальных органов власти.

3.3. Транспорт и связь.

Сложно представить жизнь современного города без транспорта и связи, их несовершенство оказывает негативное влияние на эффективность функционирования системы городского хозяйства, качество жизни населения, стабильное социально-экономическое развитие города и страны в целом. Изменчивость влияния факторов внешней и внутренней среды вызывает необходимость проведения их анализа, формирования и реализации необходимых механизмов изменений факторов окружения

инфраструктуры городского транспорта и связи, что приобретает в современный период ключевую значимость. Проведем анализ факторов внешней среды городской транспортной инфраструктуры и системы связи г. Новошахтинска с использованием SWOT-анализа в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2030 года.

В качестве макроэкономической внешней среды, воздействующей на сферу транспорта и связи, примем следующую совокупность факторов: географическое положение и площадь региона; экономическая ситуация города, включая его конкурентные преимущества; демографический профиль (влияет, прежде всего, на деятельность пассажирского транспорта); политические и законодательные факторы; технологические и экологические факторы. Так как городская инфраструктура практически не в состоянии оказать существенное влияние на эти факторы, но должна учитывать действие факторов макросреды, исследуем их влияние кратко, отразив результаты SWOT-анализа воздействия указанных факторов непосредственно в таблице (табл. 3.9).

Микроэкономическая внешняя среда оказания услуг транспорта и связи включает следующие ключевые факторы: состав и емкость городской инфраструктуры транспорта и связи; потребители услуг; конкурирующие виды транспорта и связи; производственно-экономические факторы (объем грузоперевозок, пробега, обеспеченность материально-техническими средствами, степень износа основных средств, уровень обеспеченности финансовыми ресурсами и пр.); социальные (динамика численности; своевременность выплаты заработной платы; уровень среднемесячной заработной платы и пр.); муниципальные органы власти (объем инвестиций из бюджета, система законодательных актов, установление тарифов на пассажирские перевозки пр.).

Выгодное географическое расположение, характеризующееся небольшим расстоянием от областного центра – Ростова-на-Дону (80 км), близостью автомагистрали «Москва-Баку», возможностью приграничного сотрудничества с Луганской областью Украины, расположением на пересечении автомагистрали российского значения «Ростов-Киев», выступает в качестве конкурентного преимущества г. Новошахтинска. Следует отметить, что с 2014 года обозначилось влияние такого политического фактора, как дестабилизация отношений с Украиной, что заморозило процесс сотрудничества в рамках стратегии развития Еврорегиона «Донбасс» до урегулирования конфликта.

К конкурентным преимуществам города следует отнести ввод в эксплуатацию Таможенно-логистического терминала «Новошахтинский» и логистического центра ЗАО «Корпорация «Глория Джинс», способствующих развитию транспортно-логистической инфраструктуры города. Однако следует отметить усиление конкуренции со стороны моногородов (Гуково, Звереве, Донецка) и территорий интенсивного экономического развития (Красносулинского и Октябрьского районов) Ростовской области. В сфере транспорта и связи конкуренция проявляется, прежде всего, в соперничестве за привлечение средств на реализацию инвестиционных программ из федерального и областного бюджетов.

Администрацией города утверждена муниципальная программа «Развитие транспортной системы»,¹ в рамках которой осуществляется строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, выполняются мероприятия по устойчивому функционированию транспортной инфраструктуры и повышению уровня безопасности дорожного движения. Протяженность автомобильных дорог

¹ Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Развитие транспортной системы»: постановление Администрации города от 15.10.2013 № 1323 (по состоянию на 01.12.2015) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/27373//

общего пользования, находящихся в собственности муниципального образования 369,1 км, в том числе с твердым покрытием – 270,2 км или 73,2%, из них с асфальтобетонным покрытием–175,1 км, остальные автодороги имеют щебеночно-гравийное и грунтовое покрытие. По протяженности автомобильных дорог общего и необщего пользования г. Новошахтинск (420,1 км) уступает только таким областным городам, как Ростов-на-Дону, Новочеркасск, Шахты и Таганрог. Негативным фактом выступает высокая доля (57,6%) протяженности автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям, основной причиной чего является дефицит источников финансирования. Постоянный рост интенсивности движения по автомобильным дорогам и длительное недофинансирование городского дорожного хозяйства привели к тому, что большинство дорог имеют высокую степень износа и нуждаются в реконструкции.

В настоящее время городские транспортно-экспедиторские и пассажирские услуги оказываются коммерческим автотранспортом, представленным в основном мелкими перевозчиками. Внутригородские пассажирские перевозки осуществляются 6 коммерческими перевозчиками (малыми предприятиями и индивидуальными предпринимателями), с использованием транспортных средств категории М2 (57 маршрутных такси) и М3 (27 автобусов), по 23 городским маршрутам. Уровень установленных тарифов на общественном транспорте является средним по Ростовской области и составляет на городских маршрутах с 01.07.2015 г. в автобусе 15 рублей, на маршрутном такси – 17 рублей, перевозка пассажиров осуществляется на коммерческой и льготной основах, свыше семи тысяч региональных льготников пользуются правом бесплатного проезда. Ввиду большой протяженности маршрутов и неравномерности

суточной загрузки автобусные перевозки г. Новошахтинска убыточны, что заставляет перевозчиков уменьшать число рейсов.

Городская связь включает почтовую, курьерскую, электрическую связи (телефонная и телеграфная связь, телевидение и радиовещание, радиосвязь) и информационно-коммуникационные технологии (мобильная связь и Интернет). Услуги почтовой связи в г. Новошахтинске предоставляют Главпочтамт УФПС - филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» и 26 отделений почтовой связи. Все отделения почтовой связи обеспечены мобильными почтово-кассовыми терминалами, которые позволяют осуществлять прием коммунальных, налоговых и штрафных платежей, страхование в режиме on-line с выводом на печать фискальных документов.

Телефонной связью обеспечены все городские населенные пункты, телефонная плотность фиксированной электросвязи в 2016 году составила 4,4 абонентских устройства на 100 человек населения (рис. 3.8).

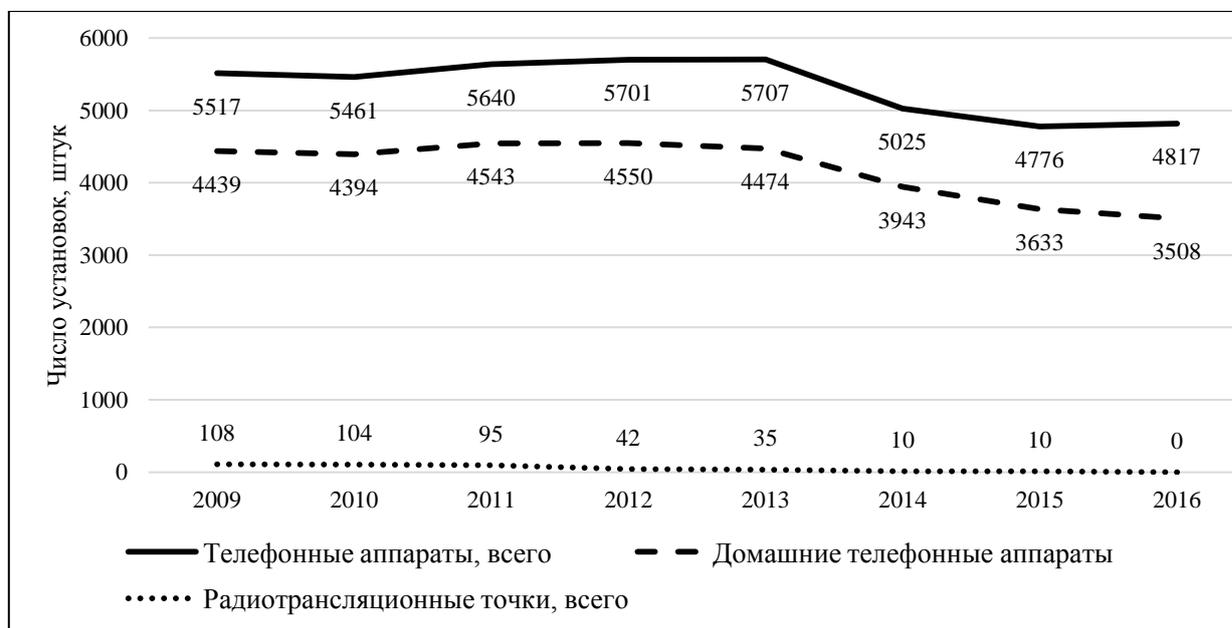


Рис. 3.8. Динамика наличия телефонные аппаратов и радиотрансляционных точек¹

¹ Муниципальная статистика: Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в 2009-2016 гг. / АНО «Центр РСЭИ».

С 2014 года наметилась тенденция снижения числа телефонных аппаратов сети общего пользования, как и объемов услуг радиотрансляционных точек и телеграфной связи в результате растущего спроса на услуги доступа к сотовой связи и услугам Интернета, а также отказа абонентов от услуг сети телефонной связи общего пользования в связи с повышением тарифов. В 2014 году произошло полное закрытие радиотрансляционных точек у населения, в 2016 году – у юридических лиц.

Продажа и обслуживание сотовых телефонов выполняются в 11 салонах сотовой связи. На сегменте рынка услуг связи следует выделить услуги телекоммуникационной компании ПАО «Ростелеком» по предоставлению продукта «Интерактивное ТВ» для корпоративных пользователей всех уровней.

МБУ «ТелеРадиоКомпания «Несветай» осуществляет местные телевизионные трансляции и радиовещание, имеет свой интернет-портал «Новошахтинск-ТВ». В FM диапазонах в городе вещают Дорожное Радио и LoveRadio.

Целевые показатели муниципальной программы «Информационное сообщество» выполнены в объеме 90,9% от общего количества показателей, муниципальная программа признана эффективной.¹ Однако не реализованы мероприятия по обновлению и модернизации компьютерной техники в муниципальных учреждениях, проведению аттестации АРМ с целью обеспечения защиты персональных данных в информационных системах Администрации города, созданию условий для повышения компьютерной грамотности населения из-за отсутствия лимитов бюджетных обязательств.

¹ Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Информационное сообщество» : постановление Администрации города от 15.10.2013 № 1320 (по состоянию на 22.12.2017) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/27287//

Численность предприятий, задействованных в сфере транспорта и связи, – 35 единиц, что составляет 5,27% от общего числа юридических лиц города, при этом динамика числа предприятий характеризуется положительной тенденцией роста. Среднесписочная численность работников, занятых в сфере транспорта и связи, выросла с 622 чел. в 2009 г. до 1534 чел. в 2016 г., с одновременным ростом их удельного веса в численности работников, занятых в экономике города, с 4,82% до 10,52% (рис. 3.9).



Рис. 3.9. Динамика численности и доли работников транспорта и связи¹

Динамика оборота крупных и средних предприятий транспорта и связи за период 2009-2014 гг. стабильная, показывает рост оборота по сравнению с 2009 годом в 4,9 раз, с 29315 до 143629 тыс. руб. (рис. 3.10).

В целом динамика удельного веса оборота предприятий транспорта и связи положительная, доля оборота выросла с 1,02% в 2009 году до 2,61% в 2014 году.

¹ Показатели муниципальных образований Ростовской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>



Рис. 3.10. Динамика оборота крупных и средних предприятий транспорта и связи¹

Динамика объема грузооборота и перевозок грузов крупными и средними предприятиями г. Новошахтинска отрицательная: по сравнению с 2009 г. объем перевозок упал с 53,8 до 10,1 тыс. тонн, т.е. в 5,3 раз, объем грузооборота – с 2977,8 до 223,6 тыс. км, т.е. в 13,3 раз (рис. 3.11 и 3.12).

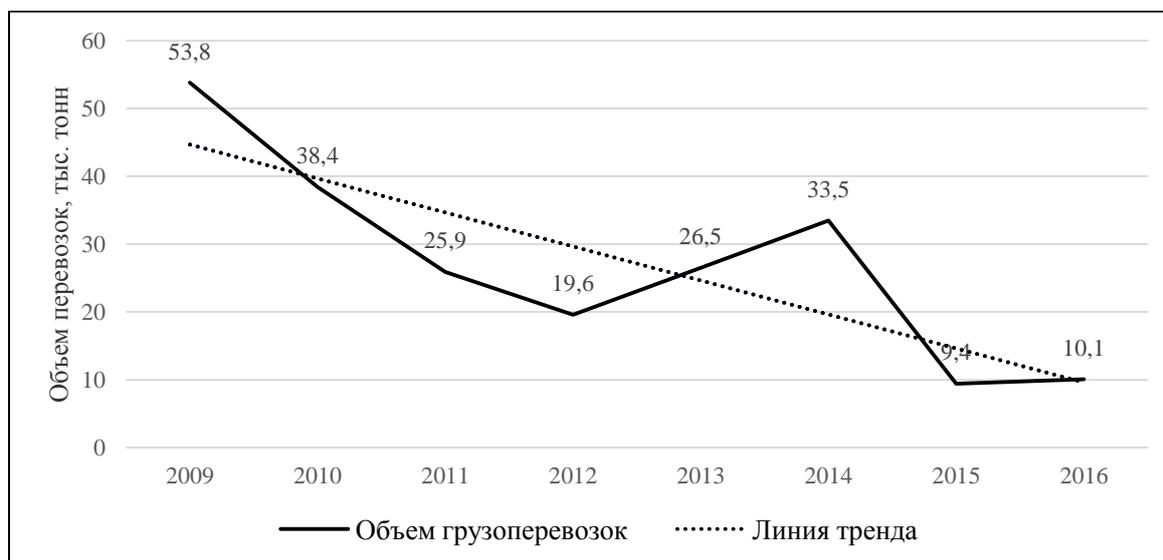


Рис. 3.11. Перевозки грузов крупными и средними предприятиями²

¹ Показатели муниципальных образований Ростовской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

² Составлено автором по данным муниципальной статистики.

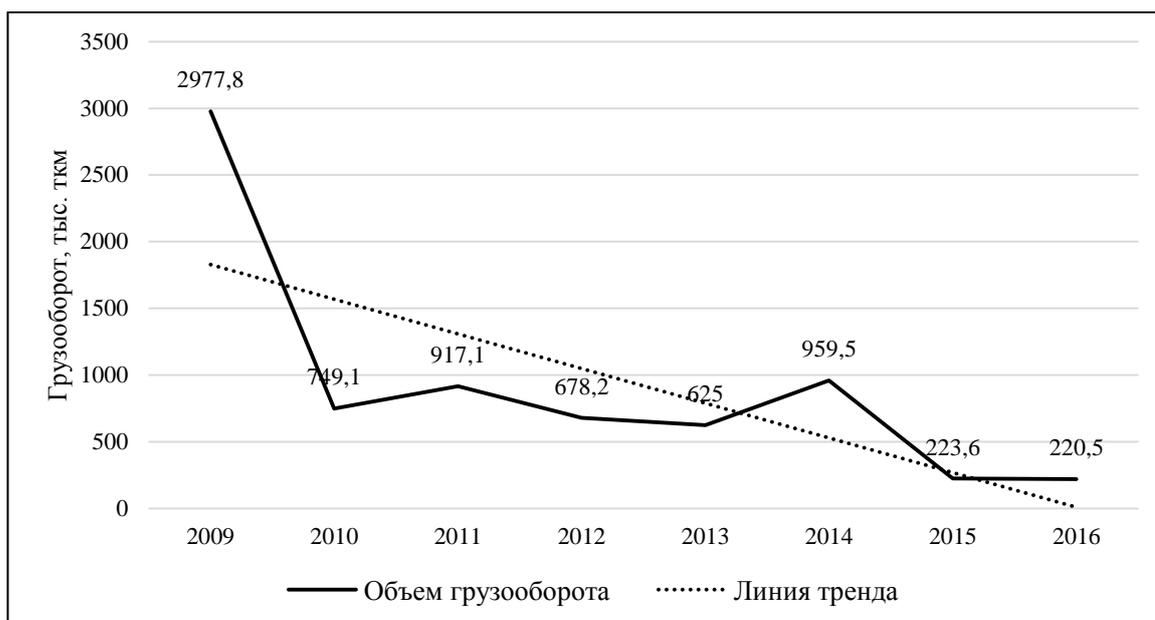


Рисунок 3.12. Грузооборот крупных и средних предприятий¹

Падение объемов грузооборота и перевозок грузов свидетельствует об инфляционном росте оборота предприятий транспорта и связи в реальных условиях снижения натуральных показателей их деятельности. Так рост оборота в 2014 году был обусловлен, прежде всего, галопирующей инфляцией (11,36%), что превысило практически в два раза инфляцию 2013 года. Резкое повышение инфляции продолжилось и в 2015 году (12,91%).

На динамику объема грузоперевозок и грузооборота оказал незначительное позитивное влияние ввод в эксплуатацию в 2011 году Таможенно-логистического терминала «Новошахтинский» и в 2014 году логистического центра ЗАО «Корпорация «Глория Джинс». За указанные годы уровень объема перевозок вырос с 9,4 до 10,1 тыс. тонн, в то время как объем грузооборота упал с 223,6 до 220,5 тыс. км (при увеличении массы перевезенных грузов в тоннах снизилось расстояние перевозки в километрах и в целом объем грузооборота).

¹Составлено автором по данным муниципальной статистики.

Рассмотрим динамику оказания платных услуг населению города в сфере транспорта и связи (рис. 3.13).



Рис. 3.13. Динамика объема и удельного веса платных транспортных услуг населению

За период 2009-2016 гг. наблюдалась динамика падения как объема, так и удельного веса платных транспортных услуг, оказанных населению города. За данный период объем платных транспортных услуг снизился в 6,4 раз, с 70716 тыс. руб. в 2009 году до 10996,6 тыс. руб. в 2016 году. Соответственно, в объеме платных услуг населению доля транспортных услуг составила за 2016 год 0,98%, значительно снизившись по сравнению с 2009 годом (10,16%) на 9,18%.

Данная ситуация вызвана, прежде всего, возросшим наличием собственного автомобильного транспорта у населения, а также структурными сдвигами в результате появления в городе широкого спектра косметологических, юридических и ветеринарных услуг, дополнительных секций физической культуры и спорта (спортивный комплекс «Старт»),

открытием плавательного бассейна и нового кинотеатра «Калейдоскоп», появлением прочих бытовых платных услуг (массажные кабинеты, химчистки, ремонтные работы и др.).

Кроме того, не следует забывать о снижении платежеспособности населения в 2014-2016 гг. Значительная часть жителей г. Новошахтинска вынуждена отказываться от многих видов услуг, направляя потребительские расходы на приобретение продуктов питания и оплату коммунальных платежей; например, сумма коммунальных услуг выросла с 468501,0 тыс. руб. в 2009 году до 836647,7 тыс. руб. в 2016 году, т.е. в 1,8 раз. Платные услуги связи, наоборот, имеют устойчивую тенденцию роста, что связано с масштабным приобретением населением средств мобильной связи и расширением доступа в Интернет.

На основные фонды транспорта и связи г. Новошахтинска в 2016 году в общем объеме основных средств города приходилось 16,12%, что выше показателя за 2012 год (15,19%) на 0,93%.

В качестве одной из негативных причин использования парка автотранспортных средств выступает значительная степень их износа. Динамика суммы начисленного износа по транспортным средствам опережала тенденцию развития как первоначальной (165,0%), так и балансовой стоимости (144,9%), и составила в абсолютной сумме прироста 29048 тыс. руб., в темпах роста – 185,4%. По городским транспортным средствам на протяжении почти всего рассматриваемого периода степень износа превышала средние значения уровня износа по Ростовской области, что характеризует более низкую степень обновления городских транспортных средств. Степень износа транспортных средств за период 2009-2016 гг. выросла с 49,7% до 55,8% (рис. 3.14).



Рис. 3.14. Динамика суммы и степени износа транспортных средств¹

Состояние парка автобусов крайне изношенное: средний возраст автобусов, работающих на маршрутах города, составляет 13 лет, маршрутных такси – 7 лет.

Можно заключить, что степень износа транспортных средств выше среднего значения по Ростовской области, низкий уровень обновления не возмещает размера износа, состояние значительной части городской транспортной инфраструктуры не соответствует требованиям модернизации. Кроме того, приближение срока эксплуатации транспортных средств к пределам нормативного срока службы сказывается на снижении степени безопасности и эффективности работы транспорта.

¹Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2015 : Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2016. – С. 50 – URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf ; Показатели муниципальных образований Ростовской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

Следует отметить, что на пассажиропоток влияют конкурентные преимущества маршрутных такси, которым пассажиры отдают предпочтение, как более комфортному и скоростному виду транспорта. Также на протяжении многих лет нерешенной проблемой для обеспечения рентабельности пассажирского транспорта остается незаконная перевозка пассажиров нелегализованными частными таксомоторами. С целью легализации перевозок и сокращения правонарушений в области пассажирских перевозок предусмотрено ужесточение штрафных санкций, установленных КоАП РФ. Так, перевозка пассажиров и багажа легковым транспортным средством, не имеющим при себе лицензии, влечет наложение административного штрафа на водителя в размере 5 000 руб. (ст.11.14.1 «Нарушение правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси»)¹. При выявлении повторного нарушения возможна конфискация транспорта, использованного для пассажирской перевозки.

Организация пассажирских перевозок и багажа осуществляется на основании Постановления Администрации города от 08.04.2016. № 275 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в г. Новошахтинске».

На официальном сайте Администрации г. Новошахтинска размещено в открытом доступе расписание маршрутов автобусов. В Интернете в режиме on-line размещена карта города с перемещением общественного транспорта разных типов и маршрутов в режиме реального времени. На экране компьютера, планшета или смартфона можно увидеть все on-line передвижения по городу автобусов, просмотреть линию маршрута, а также вывести полный список всех остановок. Однако проблема информационного обеспечения работы общественного транспорта не

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ (по состоянию на 14.10.2014) // КонсультантПлюс. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113289/

решена полностью. Она осталась для среднего и старшего поколения, которое недостаточно освоило навыки работы со смартфонами и планшетами, или вовсе не пользуется мобильными гаджетами, а на большинстве автобусных остановках (посадочных площадках) маршрутные расписания отсутствуют.

Кроме того, сеть остановок и маршрутов недостаточно развита, в спальных районах расстояние от дома до ближайшей остановки может составлять более километра, а время пассажирских перевозок ограничивается 19.00 часами.

Для выявления проблемных моментов при оказании транспортных услуг в октябре 2016 года Администрацией г. Новошахтинска проведен социальный опрос жителей, которым было охвачено 7444 респондента. По результатам опроса хорошую работу общественного транспорта отметили 90,5% респондентов. Среди представленных в процессе опроса замечаний остальных жителей отмечены низкий уровень комфорта (3,34%), частые поломки (2,94%), необходимость корректировки расписания маршрутов (2,19%).

Результаты данного социального опроса несколько отличаются от итогов on-line-анкетирования «Удовлетворенность молодежи качеством городской среды», проведенного в ноябре 2017 г. в рамках молодежного бизнес-форума «Бизнес и городская среда» на базе НШФ ЮФУ, целью которого было совместное обсуждение молодежью, администрацией г. Новошахтинска, бизнес-сообществом и СМИ путей развития молодежного предпринимательства и бизнеса в целях повышения качества городской среды. При численности присутствующих 78 человек объем выборки составил 36 респондентов, представленных студентами очного отделения колледжа, техникумов и НШФ ЮФУ. Результаты ответа на вопрос

«Устраивает ли вас качество работы общественного транспорта» представлены на рисунке (рис. 3.15).

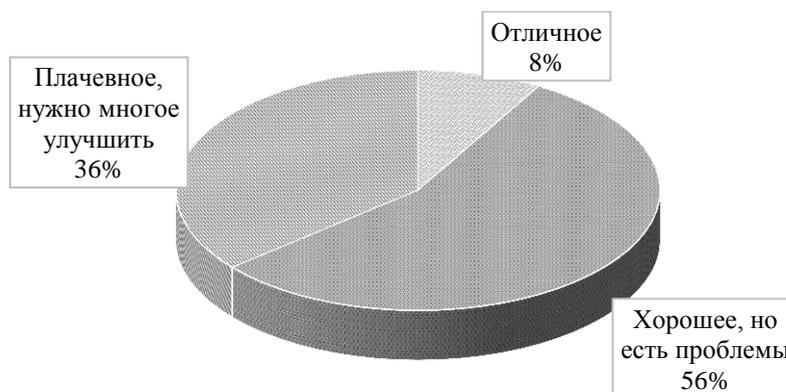


Рис. 3.15. Результаты on-line-анкетирования по оценке удовлетворенностью качеством работы общественного транспорта»¹

Результаты анкетирования выявили преобладающую долю средней позиции, оценивающей качество работы общественного транспорта как хорошее, но с наличием проблем (56%); доля негативных оценок ниже и составила 36%; с позиции «отлично» работу пассажирского транспорта оценило только 8% респондентов. Таким образом, наличие проблем в работе общественного транспорта выделило в целом 92%.

Среди проблем респондентами отмечены: отсутствие чистоты в салонах транспортных средств и низкая культура обслуживания, отсутствие маршрутов транспорта к Центральной городской и детской больницам, а также к новым гипермаркетам «Магнит» (ул. Советской Конституции, ул. Харьковская).

Так как заработная плата является ключевым элементом воспроизводства рабочей силы, выполняет стимулирующую и мотивационную функцию в интенсивном использовании живого труда,

¹ Представлены результаты on-line-анкетирования, проведённого 17.11.2017 в НШФ ЮФУ в рамках молодежного бизнес-форума «Бизнес и городская среда».

проанализируем динамику среднемесячной заработной платы работников транспорта и связи (рис. 3.16).



Рис. 3.16. Динамика среднемесячной заработной платы работников¹

Поступательный рост среднемесячной заработной платы работников транспорта и связи г. Новошахтинска с 2011 по 2016 год выглядит впечатляющим – с 11593 руб. до 29806 рублей. Однако в условиях инфляции ориентировка на денежные показатели не совсем корректна. Поэтому ограничимся сравнением уровня среднемесячной заработной платы с аналогичными показателями по городу, Ростовской области и России.

Начиная с 2012 года, среднемесячная заработная плата работников транспорта и связи г. Новошахтинска ежегодно превышала среднюю зарплату работников города в пределах от 13,6 до 63%, а с 2013 года –

¹ Россия в цифрах. 2017 : Крат. стат. сб. / Росстат. - М.: Статистика России, 2017. – С. 125-128; Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2015 : Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2016. – С. 50. – URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf ; Показатели муниципальных образований Ростовской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

соответствующий показатель по Ростовской области, но уступала на протяжении 2011-2016 гг. показателю по России. Среднемесячная заработная плата работников транспорта и связи выросла в 2,57 раз по сравнению с 2011 годом, причем, интенсивность этого роста выше данного показателя в среднем по городу, где рост среднемесячной заработной платы работников вырос в 1,68 раз, а также по Ростовской области и России, где рост составил 1,57 раз. Таким образом, динамика среднемесячной заработной платы работников транспорта и связи г. Новошахтинска положительная, размер заработка в 2013-2016 гг. выше уровня среднегородского и областного показателя. Данная позитивная ситуация выступает благоприятным фактором стимулирования работников транспорта и связи на улучшение качества и рост интенсивности труда, а также в качестве стимула к стабилизации кадрового состава транспортных организаций и предприятий связи г. Новошахтинска.

Следует отметить, что вследствие высокой дотационности городского бюджета г. Новошахтинск не участвует в областных и федеральных программах по обновлению транспортной инфраструктуры.

В тоже время модернизация инфраструктуры транспорта и связи в соответствие с требованиями «Стратегии социально-экономического развития г. Новошахтинска на период до 2020 года» требует значительных капиталовложений, превосходящих возможности муниципальных органов власти (рис. 3.17¹).

¹ Показатели муниципальных образований Ростовской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>; Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/



Рис. 3.17. Объем инвестиций в транспорт и связь в ценах соответствующих лет

Несмотря на кризисные явления в экономике в 2014 году инвестиционная активность г. Новошахтинска отличалась высоким уровнем, объем инвестиций в основной капитал составил 3840,66 млн. руб., что выше уровня прошлого года на 1813,21 млн. руб. (3840,66 - 2027,45) или 89,4%, но в преимущественном объеме инвестиции были направлены на реализацию приоритетной программы «Содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого», в то время, когда доля инвестиций в транспорт и связь была самой низкой за рассматриваемый период и составила 0,11%.

Начиная с 2015 года наблюдается стабильная динамика роста, к 2018 году прогнозируемая сумма инвестиций в транспорт и связь вырастет до 6,29 млн. руб., а ее удельный вес – до 0,41%. Однако объем произведенных (и проектируемых) капиталовложений явно недостаточен для обновления технической базы транспортных предприятий и предприятий связи, что свидетельствует об ограниченных возможностях органов власти г. Новошахтинска и источников финансирования предпринимателей.

Учитывая ограниченность собственных ресурсов, в рамках проводимой инвестиционной политики Администрацией г. Новошахтинска сформирована система работы с инвесторами, направленная на модернизацию экономики и привлечение инвестиций. В частности, для привлечения внешних инвесторов утверждена муниципальная программа «Развитие экономики»¹, с подпрограммой «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в город Новошахтинск» со сроком реализации до 2020 года, подкрепленная источниками финансирования в сумме 13161,2 тыс. руб. Таким образом, необходима разработка финансово поддерживаемых инвестиционных проектов транспортной инфраструктуры.

Исследуя стратегические возможности развития инфраструктуры транспорта и связи г. Новошахтинска, воспользуемся инструментами SWOT-анализа (таблицы 3.9 и 3.10).

Таблица 3.9.

**SWOT-анализ сильных и слабых сторон развития
транспорта и связи г. Новошахтинска²**

Сильные стороны	Слабые стороны
Выгодное геополитическое место расположения бизнеса, приграничная территория, близость крупных транспортных узлов, наличие таможенно-логистического терминала «Новошахтинский», логистического центра ЗАО «Корпорация «Глория Джинс»	Городской таможенно-логистический терминал находится на начальном этапе своего развития, ограничиваясь отдельными видами услуг, входящими в сферу логистики; не оказываются в полной мере услуги таможенного брокера в сфере ВЭД вследствие обострения отношений с Украиной
Наличие трудовых ресурсов, рост численности работников, занятых в сфере транспорта и связи	Дефицит квалифицированных профессиональных кадров, в частности, в сфере транспортной логистики, что проявляется при решении вопросов, касающихся управления перевозками
Поддержка предпринимательства муниципальными органами власти	

¹ Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Развитие экономики»: постановление Администрации города от 11.10.2013 № 1305 (по состоянию на 20.10.2017) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL:

http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/27160//

² Составлено автором в процессе исследования и проведения SWOT-анализа сильных и слабых сторон развития транспорта и связи г. Новошахтинска.

Наличие свободных (неиспользуемых) территорий для расширения масштабов хозяйственной деятельности	Высокая дотационность городского бюджета, отсутствие финансирования из федерального бюджета, финансовая ограниченность предпринимателей для инвестирования в модернизацию транспорта и укрепление материально-технической базы транспортных предприятий и отрасли связи
Значительная протяженность автомобильных дорог, находящихся в собственности города, по протяженности г. Новошахтинск уступает только четырем областным городам	Доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, за 2016 год составила 57,6%
Наличие телерадиовещания, широкого спектра и устойчивой тенденции роста услуг связи, обеспеченность всех населенных пунктов телефонной связью, растущий спрос на услуги сотовой связи и Интернета	Усиление конкуренции в сфере почтовой связи со стороны Сбербанка, снижение объема внутренних переводов и подписки в связи с переориентацией клиентов на альтернативные каналы – банковские карты и онлайн-ресурсы
Положительная динамика среднемесячной заработной платы работников транспорта и связи г. Новошахтинска, размер заработка в 2013-2016 гг. выше уровня среднегородского и областного показателя, отсутствие задержек по выплате зарплат	Невысокий уровень доходов населения, снижение платежеспособности населения в 2014-2017 гг.; недостаточно масштабный потребительский спрос на услуги транспорта и связи; все большее использование населением для перевозок собственного транспорта
Улучшение ситуации в сфере транспортной безопасности: снижение числа ДТП, числа погибших и раненых в 2015-2016 гг. по сравнению с 2009-2014 годами	Значительная степень износа парка автотранспортных средств; приближение срока эксплуатации к пределам нормативного срока службы сказывается на снижении степени безопасности работы транспорта. Конкуренция со стороны автомобилей-такси; отток пассажиров с общественного транспорта на индивидуальный легковой, что создает дополнительную нагрузку на улично-дорожную сеть, предпосылки для повышения аварийности общественного транспорта
Перевозки льготных категорий пассажиров, применение регулируемых тарифов по пассажирским перевозкам, социальная доступность транспортных услуг общественного транспорта	Убыточность автобусных перевозчиков ввиду большой протяженности маршрутов и неравномерности суточной загрузки; отрицательная динамика объема грузооборота и перевозок грузов крупными и средними предприятиями
Рост удельного веса численности работников, занятых в сфере транспорта и связи, в 2016 году; в численности занятых в экономике по сравнению с 2009-2012 гг.; снижение уровня регистрируемой безработицы	Снижение городского населения; отток работоспособного населения и молодежи вследствие трудовой миграции; наличие скрытой безработицы, в том числе работников транспорта и связи

Размещение на сайте Администрации в открытом доступе расписания по маршрутам движения; организация конкурсов на право получения карты маршрута регулярных пассажирских перевозок.	Отсутствие на автобусных остановках расписания маршрутов движения. Проблемы, выявленные в процессе on-line-анкетирования по оценке удовлетворенностью качеством работы общественного транспорта: низкая культура обслуживания и отсутствие чистоты в салонах транспортных средств, отсутствие маршрутов транспорта к Центральной городской и детской больницам, а также к новым гипермаркетам «Магнит». Недостаточная развитость сети остановок и маршрутов в спальных районах, ограниченность времени пассажирских перевозок 19.00 часами; отсутствие освещенности остановок в ночное время суток
Наличие автозаправочных и газозаправочных станций (8 АЗС и 2 АГЗС), стоянок и парковок автомобилей, часть которых оборудована охраной и видеонаблюдением; функционируют автосервис, шиномонтаж, ремонтные мастерские	Незаконная перевозка нелегализованными частными таксомоторами пассажиров. Рост цен на автомобильный бензин и дизтопливо в результате поднятия акциза. Сумма компенсации затрат на перевозку льготных категорий граждан не покрывает реальных затрат на пассажирские перевозки
Внедрение аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS.	Отсутствие крупных автотранспортных предприятий. Ослабление роли важнейших регуляторов в осуществлении государственной политики на автотранспорте (лицензирование, транспортный надзор и сертификация услуг)
Снижение выбросов вредных веществ и негативного влияния транспорта на экологию	Отсутствие инновационной составляющей в транспортной инфраструктуре

Таблица 3.10

SWOT-анализ стратегических возможностей развития транспорта и связи г. Новошахтинска¹

Возможности	Угрозы
Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы качества транспортных услуг и услуг связи, развития механизмов государственно-частного партнерства в данных отраслях, снижения налоговой нагрузки; ужесточение антимонопольных мер (по завышению цен на бензин)	Неразвитая муниципальная нормативно-правовая база, отсутствие налоговых и других льгот для стимулирования инвестиций, ужесточение законодательства об охране окружающей среды для автотранспортных предприятий; введение законодательства об обязательном пассажирском обслуживании инвалидов в инвалидных колясках

¹ Составлено автором в процессе исследования и проведения SWOT- стратегических возможностей и угроз развития транспорта и связи г. Новошахтинска.

Улучшение общероссийских социально-экономических условий развития	Кризисные явления в экономике, высокая инфляция, недоступность кредитных ресурсов, снижение инвестиционной активности
Улучшение ситуации в Украине, расширение приграничного сотрудничества и масштабов процессов интеграции со странами СНГ	Усиление международной напряженности, рост терроризма и организованной преступности
Увеличение доходной части бюджета города, бюджетное финансирование важнейших транспортных проектов в сфере развития городского транспорта, целевое субсидирование перевозчиков, оказывающих социально значимые услуги	Нерегулярные выплаты компенсации расходов по перевозке льготных пассажиров, недостаточное финансирование местных органов власти, дефицит возможностей для привлечения инвестиций развития инфраструктуры
Улучшение городской демографической тенденции; новые возможности для ускорения социально-экономического развития г. Новошахтинска, развитие инновационных технологий	Ухудшение городской демографической ситуации; падение в почтовых отделениях связи доходов из-за замещения доставки пенсий банковскими картами и традиционных каналов письменных коммуникаций онлайн-технологиями
Рост среднедушевого дохода населения и потребительского спроса на рынке	Падение покупательского спроса, интенсивный рост цен на горюче-смазочные материалы и запасные части, высокий уровень автомобилизации городского населения
Соблюдение нормативов выбросов вредных веществ в окружающую среду транспортными предприятиями Развитие новых видов транспорта	
Полномасштабная эксплуатация Таможенно-логистического терминала «Новошахтинский», логистического центра ЗАО «Корпорация «Глория Джинс». Создание нового промышленно-транспортного кластера – хаба юга России на базе международного аэропорта «Платов»; участие в реализации проектов, сопутствующих АК «Платов». Создание конкурентоспособной транспортно-логистической инфраструктуры	Занятие лидирующих позиций по обслуживанию грузопотоков моногородами и территориями интенсивного экономического развития Ростовской области

Проведенное исследование позволяет сформулировать ряд следующих выводов. В составе слабых сторон развития транспорта и связи города Новошахтинска следует особо отметить высокую дотационность городского бюджета, что наряду с дефицитом источников финансирования предпринимателей финансово ограничивает инвестирование в модернизацию транспортной инфраструктуры; значительную степень износа парка автотранспортных средств, что требует капитальных вложений на их обновление; убыточность автобусных перевозчиков.

Проблема привлечения инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры г. Новошахтинска, связана, прежде всего, с низкими инвестиционными возможностями предпринимателей, а также с невыгодностью привлечения долгосрочных заемных источников финансирования в расширение и модернизацию производства в связи с высокой капиталоемкостью и длительными сроками окупаемости инвестиций. Это создает условия низкой инвестиционной привлекательности транспортной бизнес-среды, и требует активного участия муниципальной поддержки в их реализации.

Что касается сильных сторон в функционировании транспорта и связи г. Новошахтинска, вследствие их изменчивости, целесообразно подвергать часть показателей (рост численности работников и среднемесячной заработной платы, транспортную безопасность, снижение выбросов вредных веществ и пр.) периодическому мониторингу.

Таким образом, по результатам SWOT-анализа выявлены существенные ограничения роста социально-экономического развития г. Новошахтинска, обусловленные недостаточным развитием транспортной инфраструктуры.

Проблема перегрузки улично-дорожных сетей в отдельных частях города и прилегающих к нему территорий, вызванная быстрой автомобилизацией населения и низкой пропускной способностью улично-дорожных сетей, комплексное развитие новых городских территорий обуславливает необходимость разработки программы развития транспортной системы города, предусматривающей сбалансированное развитие общественного и индивидуального транспорта, оптимизацию маршрутной сети с учетом реальных пассажиропотоков, повышение пропускной способности дорожной сети и приведение ее в соответствие с современными требованиями, а также меры по снижению вредных воздействий транспорта на окружающую среду.

Для преодоления указанных проблем на основе проведенного анализа факторов внешней и внутренней среды автотранспорта рекомендуются основные направления стратегии его развития:

- продолжение капитального ремонта и содержания автомобильных дорог, тротуаров общего пользования и искусственных сооружений на них в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы» от 15.10.2013 № 1323.¹;

- улучшение качества работы общественного транспорта: повышение культуры обслуживания; поддержание в чистоте салонов транспортных средств; обеспечение доступности общественного транспорта для жителей спальных районов, установление рационального расписания маршрутного движения, предусматривающего организацию пассажирских перевозок до 20.00 часов; обеспечение освещенности автобусных остановок (посадочных площадок) в ночное время суток; размещение на остановочных пунктах (посадочных площадках) сводных маршрутных расписаний движения автобусов; размещение информации о маршруте движения в салонах транспортных средств;

- открытие городского кольцевого маршрута «Центр города – ЦГБ – Гипермаркет» (предпосылки: устойчивый пассажиропоток, соответствие дорог требованиям типа покрытия, ширины проезжей части), или изменения схемы движения уже действующего маршрута, с целью улучшения обслуживания пассажиров и повышения благоустройства городской среды;

- обеспечение притока инвестиций из федерального и регионального бюджетов, а также путем механизма государственно-

¹ Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Развитие транспортной системы»: постановление Администрации города от 15.10.2013 № 1323 (по состоянию на 01.12.2015) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/27373//

частного партнерства, для финансирования наиболее важных для города транспортных проектов и исследований;

- стимулирование инвестиционной активности транспортных предприятий города с целью модернизации транспортной инфраструктуры;

- содействие в развитии транспортной логистики на базе Таможенно-логистического терминала «Новошахтинский», логистического центра ЗАО «Корпорация «Глория Джинс», хаба промышленно-транспортного кластера ростовской агломерации на базе международного аэропорта «Платов»;

- развитие новых видов транспорта, освоение энергоэффективных и экологичных транспортных технологий новых поколений и видов грузового и общественного пассажирского транспорта;

- продолжение осуществления контроля над соблюдением установленных нормативов выбросов вредных веществ в окружающую среду транспортными предприятиями, снижение экологической нагрузки;

- содействие в повышении квалификации водителей, механиков, руководителей и специалистов транспортных предприятий и индивидуальных предпринимателей;

- регулирование вопроса парковки автомобилей с целью оптимизации транспортных потоков (создание системы подземных или многоэтажных стоянок, вынесение мест парковки за пределы основных улиц города, установление тарифа за парковку);

- принятие на баланс г. Новошахтинска автомобильных дорог, признанных бесхозными, продолжение ремонта дорог и работ по благоустройству и освещению автобусных остановок;

- предоставление рекомендаций в организации транспортными предприятиями в условиях падения спроса на грузовые перевозки транспортно-экспедиторских или ремонтных видов услуг, например,

открытие пунктов складских баз или пунктов диагностики и ремонта, с целью достижения быстрого оборота денежных средств;

– стимулирование инновационных процессов на автомобильном транспорте (например, инновации в ремонте деталей; разработке программ по оптимизации состава автопарка и маршрутной сети, распределении автобусов по маршрутам, составление расписания движения автобусов; инновации в повышении доступности пассажирского транспорта для людей с ограниченными возможностями и др.);

– продолжение проведения маркетинговых исследований качества пассажирского обслуживания и состояния дорог;

– с целью борьбы с нелегальным предпринимательством в сфере такси создание координационной группы по контролю над соблюдением законодательства, регулирующего деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;¹ организация контроля правил перевозки органами ГИБДД, полиции, УЭБ и ПК и УФНС (Управление экономической безопасности и противодействия коррупции), с привлечением общественности, например, волонтеров; определение прав и полномочий органов, осуществляющих контроль легальности перевозки пассажиров; решение вопроса хранения конфискованного транспортного средства; организация приема обращений жителей г. Новошахтинска по незаконной перевозке через сайт Администрации;

– организация информационно - коммуникационного взаимодействия пассажиров с транспортными операторами, органами исполнительной власти города; более полное информирование населения о содержании правил дорожного движения и проезда пассажиров;

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ (по состоянию на 14.10.2014) // КонсультантПлюс. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113289/

– формирование эффективной транспортной системы с единым координационным центром управления на основе использования космических навигационных и инфокоммуникационных технологий.

Для преодоления проблем в отрасли связи г. Новошахтинска можно рекомендовать следующие направления стратегии развития:

– содействие внедрению системы менеджмента качества (СМК) в новошахтинских филиалах ФГУП «Почта России»;

– проведение маркетинговых исследований удовлетворенности населения скоростью и надежностью доставки почтовых отправлений, качества клиентского сервиса;

– содействие созданию в удаленных городских районах Почтовых банков для оказания финансовых услуг: выдачи кредитов, кредитных карт, открытия вкладов, оформления страховок и пр.;

– содействие дифференциации продуктового портфеля почтовых отделений со стандартным набором дополнительных сервисов, в том числе в режиме онлайн, например, внедрение услуги «SMS»-информирования получателей почтовых отправлений;

– стимулирование организации доставки отправлений (посылок, заказных писем и пр.) «до двери» за дополнительную плату;

– продолжение обновления и модернизации компьютерной техники в муниципальных учреждениях, проведение аттестации АРМ с целью обеспечения защиты персональных данных в информационных системах Администрации города, создание условий для повышения компьютерной грамотности населения и защиты их персональных данных в рамках муниципальной программы «Информационное сообщество»;

– совершенствование взаимодействия органов Администрации г. Новошахтинска, определяющих муниципальную политику в области

информационных технологий, с отраслевыми ассоциациями, платформами и другими структурами.

Совершенствование деятельности органов муниципальной власти в сфере развития транспорта и связи позволит преодолеть слабые стороны и частично угрозы и будет способствовать переходу транспортной инфраструктуры и отрасли связи из фактора возможного риска ограничения социально-экономического роста города в источник его устойчивого развития.

3.4. Состояние дорог и освещение улиц.

Исследование проблем качества городской среды в настоящий период приобрело ключевое значение, как изучение сложного и многоаспектного явления, которое оказывает мощное воздействие на все стороны современного общества и систему общественных отношений, на самого человека и его среду обитания. Формирование городской среды – это первоочередная задача Администрации г. Новошахтинска в части не только создания набора обязательных элементов благоустройства, но и формирования функциональной среды пребывания различных типов социальных групп. В данной аналитической записке ограничимся исследованием таких критериев качества городской среды, как состоянием дорог и освещенности улиц.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности муниципального образования 369,1 км, в том числе с асфальтобетонным покрытием – 175,1 км, остальные автодороги имеют щебеночно-гравийное и грунтовое покрытие (рис. 3.18).



Рис. 3.18. Протяженность автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности Администрации г. Новошахтинска¹

Негативным фактом выступает высокая доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности муниципального образования (57,6%), что отразилось на снижении рейтинга г. Новошахтинск по итогам комплексной оценки за 2016 год, проводимой правительством Ростовской области. Причем, начиная с 2012 года, наблюдается отрицательная динамика данного показателя. Основная причина – дефицит источников финансирования на строительство и реконструкцию автодорог, тогда как по протяженности автомобильных дорог общего и необщего пользования г. Новошахтинск (420,1 км) занимает 5 место (из 12 городских округов) в Ростовской области.

¹ Показатели муниципальных образований Ростовской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

3.4. Состояние дорог и освещение улиц

Администрацией города утверждена муниципальная программа г. Новошахтинска «Развитие транспортной системы»¹, в рамках которой осуществляется строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, выполняются мероприятия по устойчивому функционированию транспортной инфраструктуры и повышению уровня безопасности дорожного движения. Степень использования средств финансирования на реализацию указанной программы за 2016 год представлена ниже (табл. 3.11).

Таблица 3.11

Использование средств финансирования за 2016 год²

Показатель	Профинансировано	Выполнено
1. Средства бюджета на содержание автодорог, тыс. руб.	23 782,8	23 782,8
в том числе:		
- средств областного бюджета	21 523,4	21 523,4
- средств местного бюджета	2 259,4	2 259,4
Выполненный объем работ:		
- ремонт асфальтобетонного покрытия, тыс. м ²	25,537	25,537
- установка дорожных знаков, шт.	600,0	600,0
- нанесение дорожной разметки, тыс. м ²	10,4	10,4
- уборка проезжей части, установка пешеход. ограждений, м	350,0	350,0
- установка светофоров Т.7, шт.	16,0	16,0
2. Грант из областного бюджета (по итогам рейтинговой оценки эффективности деятельности муниципальных образований Ростовской области по привлечению инвестиций) на ремонт тротуаров, тыс. руб.	2960,0	2960,0
Выполненный объем работ:	5,6	5,6
- ремонт тротуаров, тыс. м ²		
3. Средства муниципального дорожного фонда на содержание автомобильных дорог, тыс. руб.	13 277,3	13 277,3
Выполненный объем работ:		
- зимнее содержание автомобильных дорог, тыс. руб.	2 088,2	2 088,2
- техническое обслуживание светофорных объектов, тыс. руб.	298,2	298,2
- валка и обрезка деревьев у придорожной полосы, тыс. руб.	549,2	549,2
- ямочный ремонт автомобильных дорог и тротуаров, тыс. руб.	731,7	731,7
- установка светофорных объектов, шт.	4,0	4,0
- установка пешеходного ограждения, м	36,0	36,0

¹ Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Развитие транспортной системы»: постановление Администрации города от 15.10.2013 № 1323 (по состоянию на 01.12.2015) //

Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/27373//

² Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Администрации города Новошахтинска: Итоги деятельности за 2016 год // Там же. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/commissions_councils/komissia_po_bezopasnosti_dorogno_dvigienia/itogi.php

Как показывают данные таблицы 3.11, за 2016 год намеченные мероприятия выполнены в полном объеме. Однако следует обратить внимание, что средства дорожного фонда использовались только на текущее содержание автомобильных дорог. Строительство новых автодорог с усовершенствованным покрытием (асфальтобетонным) протяженностью 1,3 км осуществлялось только в 2014 году, в остальной период проводились работы по ремонту дорожных покрытий, обновлению дорожной разметки, очистке дорог, установке дорожных знаков, светофоров и пешеходного ограждения.

В 2016 году по итогам рейтинговой оценки эффективности деятельности муниципальных образований Ростовской области по привлечению инвестиций, Новошахтинск получил два гранта из областного бюджета на общую сумму 7,5 млн. руб., за счет чего выполнено благоустройство площади Труда (устройство покрытий из тротуарной плитки) и ремонт тротуаров в городских поселках. Проведен капитальный ремонт автомобильных дорог вокруг пос. Радио и трассы «Новошахтинск-Майский» общей протяженностью 4 км. При этом работы по ремонту покрытия проводились по новой технологии холодной регенерации с добавлением органических и неорганических материалов, обеспечивающей повторное использование материала старого покрытия. Разработаны два проекта по реконструкции пр. Ленина и межпоселковой автомобильной дороги общей сметной стоимостью 156,4 млн. руб.

С состоянием автотранспортных дорог непосредственно связано состояние безопасности дорожного движения. Функции по обеспечению безопасности дорожного движения и предупреждению аварийности на автотранспорте возложены на Комиссию по обеспечению безопасности дорожного движения при Администрации города, деятельность которой регламентируется постановлением Администрации г. Новошахтинска от

10.04.2015 № 333 (с учетом изменений от 14.10.2016 № 973). На сайте Администрации в режиме открытости размещен состав данной комиссии, план-график обследования дорожных условий улично-дорожной сети и маршрутов пассажирского транспорта. ОГИБДД отдела МВД г. Новошахтинска предоставляет Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения информацию о состоянии аварийности (табл. 3.12).

Таблица 3.12

Состояние ДТП в г. Новошахтинске¹

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Число ДТП	811	817	858	963	1160	1059	778	675
Число погибших, чел.	15	15	13	13	10	19	8	11
Число раненых, чел.	111	107	106	89	88	82	74	66

В 2016 г. в Новошахтинске не зарегистрировано ДТП по вине пассажирского транспорта, зафиксировано 675 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли 11 чел. и получили ранения различной степени тяжести 66 чел. За рассматриваемый период наблюдалось снижение числа ДТП, числа погибших и раненых в 2015-2016 гг. по сравнению с предшествующими годами. Основными причинами ДТП являлись: неудовлетворительные дорожные условия, несоответствие скорости движения, выезд на полосу встречного движения, управления транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения. В качестве проблемы общественного транспорта следует отметить высокую степень износа: средний возраст автобусов, работающих на городских маршрутах, составляет 13 лет, маршрутных такси – 7 лет. Ввиду высокой дотационности городского бюджета Новошахтинск не участвует в областных и федеральных программах, касающихся обновления подвижного состава.

¹ Муниципальная статистика: Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в 2009-2016 гг. / АНО «Центр РСЭИ». Подготовлено на основе данных органов государственной статистики и дополнительных информационных ресурсов, формируемых по городу Новошахтинску.

Что касается предпринимателей, большинству из них обновить свой автопарк не представляется возможным из-за высоких эксплуатационных расходов, а лизинговые схемы приобретения транспортных средств на практике оказываются убыточными.

Таким образом, состояние значительной части общественного транспорта не соответствует требованиям модернизации, что сказывается на снижении степени безопасности пассажирского транспорта.

В качестве одной из задач создания комфортной городской среды выступает освещенность улиц и дворовых территорий. По состоянию на 1 января 2017 года общая протяженность освещенных частей улиц и проездов в городе доведена до 201,4 км, а доля освещенности до 41,58 %, т.е. наблюдается положительная динамика роста (рис. 3.19).



Рис. 3.19. Динамика протяженности освещенных частей улиц и проездов г. Новошахтинска¹

Однако доля освещенности продолжает оставаться низкой. Динамично развивающийся сектор жилой застройки на территории г. Новошахтинска

¹ Показатели муниципальных образований Ростовской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

ведет к расширению протяженности улиц и дорог, что требует дополнительного наружного освещения. Остаются проблемы с бесперебойной освещенностью улиц в вечернее и ночное время, что вызвано, прежде всего, высокой степенью износа объектов инженерной инфраструктуры наружного освещения (более 70%). Кроме того, значительная доля низковольтного оборудования, установленного на части подстанций, приводит к повышенным потерям при передаче электроэнергии и тем самым нарушает надежность и бесперебойность функционирования электрической сети. Сложившаяся система не соответствует потребностям современных промышленных потребителей, ограничивает появление в городе новых производств, ведет к дискомфорту и снижению качества городской среды.

В городе проводятся работы по реконструкции электрических сетей, что позволяет частично снизить потери электроэнергии. Так разработана проектно-сметная документация, в рамках которой запланирован монтаж линий наружного освещения общей протяженностью 6,1 км, что позволит увеличить общую протяженность освещенных частей улиц и проездов до 207,5 км, а долю освещенности – до 42,6 %. Наряду с монтажом и восстановлением линий наружного освещения проведены мероприятия по замене энергоемких ламп на энергосберегающие.

К числу проблем в сфере электроснабжения следует также отнести неэффективность сложившейся системы контроля за потребителями, поэтому в настоящее время население обеспечивается однофазными многофункциональными счетчиками электрической энергии. Счетчики предназначены для передачи по линиям связи информативных данных по потребленной клиентом электрической энергии на диспетчерский пункт информационно-измерительной системы с целью контроля потребления. Не следует забывать, что хорошо организованное освещение снижает угрозы, связанные с криминалом, способствует продлению времени социальной и коммерческой активности населения в городе.

Оценим перспективы развития города с использованием маркетингового инструмента SWOT-анализа в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития г. Новошахтинска на период до 2030 года, разбив результаты анализа на отдельные блоки (табл. 3.13 и 3.14).

Таблица 3.13

**Результаты SWOT-анализа качества городской среды
с позиции сильных и слабых сторон¹**

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Значительная протяженность автомобильных дорог общего и необщего пользования, г. Новошахтинск занимает 5 место (из 12 городских округов) в Ростовской области</p> <p>Построено новых автодорог с усовершенствованным покрытием протяженностью 1,3 км. Проведение работ по содержанию дорог. Выполнено благоустройство площади Труда и ремонт тротуаров в поселках города, капитальный ремонт автомобильных дорог вокруг пос. Радио и трассы «Новошахтинск-Майский»</p>	<p>Большинство дорог имеют высокую степень износа и нуждаются в реконструкции. Высокая доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям образования (57,6%) Дефицит источников финансирования на строительство и реконструкцию автодорог Недостаточное привлечение инвестиций</p>
<p>Снижение числа ДТП, числа погибших и раненых</p>	<p>Основные причины ДТП: неудовлетворительные дорожные условия, несоответствие скорости движения, выезд на полосу встречного движения, управления транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения</p>
<p>Внедрение аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS.</p>	<p>Высокая степень износа общественного транспорта, отсутствие возможности большинству предпринимателей для обновления своего автопарка из-за высоких эксплуатационных расходов Невыполнение намеченного оборудования детского городка для практического обучения детей безопасному поведению на дорогах</p>
<p>Уровень установленных тарифов на общественном транспорте является средним по Ростовской области; свыше 7 тысяч региональных льготников пользуются правом бесплатного проезда</p>	<p>Низкая доступность общественного транспорта для населения из-за большой разбросанности города, на окраинах расстояние до ближайшей остановки около 1 км; непривлекательность пешеходных путей перехода, отсутствие дорожек для велосипедного транспорта</p>

¹ Составлено автором по результатам исследования.

Обустроено 13 автостоянок. На официальном сайте автовокзала г. Новошахтинска доступно расписание автобусов из Новошахтинска в любом направлении, включая проходящие транзитные рейсы	Увеличение парка городского и частного автотранспорта, перегрузка улично-дорожных сетей в отдельных частях города, дефицит парковок. Скопление транспорта (такси) в центре города и на Базарной площади
Обеспеченность безопасности подходов к детским площадкам, их изоляция со стороны транзитных проездов	В удаленных поселках грунтовые дороги, низкая степень санитарного состояния тротуаров
Регулярное проведение работ по монтажу и восстановлению линии наружного освещения, динамика роста протяженности освещенных частей улиц и доли освещенности (до 41,58%). Ведение работ по реконструкции электрических сетей, замене ламп на энергосберегающие; наличие проектно-сметной документации по монтажу линий наружного освещения. Обеспечение населения однофазными многофункциональными счетчиками электрической энергии	Низкая доля освещенности линии улиц и проездов. Динамично развивающийся сектор жилой застройки ведет к расширению протяженности улиц, дорог, проездов, что требует дополнительного наружного освещения. Высокая степень износа объектов инженерной инфраструктуры наружного освещения (более 70%) Неэффективность сложившейся системы контроля за потребителями электроэнергии

Таблица 3.14

**Результаты SWOT-анализа качества среды г. Новошахтинска
с позиции возможностей и угроз¹**

Возможности	Угрозы
Разнесение транспортных и пешеходных коммуникаций на разные уровни, установка высоких бордюров и съемных турникетов для ограждения от заезда автомобилей. Создание бесплатной парковки за библиотекой им. Ленина; организация платных парковочных зон в центре города. Капитальный ремонт автомобильных дорог вокруг пос. Радио и трассы «Новошахтинск-Майский» общей протяженностью 4 км, реконструкция пр. Ленина и межпоселковой автомобильной дороги. Оборудование детского городка для практического обучения детей, безопасному поведению на дорогах	Повышение уровня ДТП из-за низкого качества содержания дорог, значительного износа пассажирского транспорта
Рост освещенности улиц, внедрение системы управления уличным освещением. Увеличение финансовых поступлений из вышестоящих бюджетов, привлечение инвесторов	Зависимость бюджета города от субсидий и субвенций. Сокращение числа ИП, малого и среднего предпринимательства

¹ Составлено автором по результатам исследования.

Как видно из анализа сильных сторон, ключевыми внутренними движущими силами развития г. Новошахтинска является активная реализация муниципальных программ по ремонту и содержанию автомобильных дорог, повышению уровня безопасности дорожного движения, по монтажу и восстановлению линий наружного освещения.

Как показывают результаты анализа слабых сторон качества городской среды, на территории Новошахтинска сложилась кризисная ситуация, связанная со сложностями в финансировании мероприятий по улучшению качества городской среды из-за дотационности бюджета, что вызвало такие негативные показатели, как высокая доля протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, высокая степень износа общественного транспорта и объектов инженерной инфраструктуры наружного освещения, низкая степень санитарного состояния тротуаров, низкая доля освещенности линии улиц и проездов.

Таким образом, по результатам SWOT-анализа выявлены существенные ограничения качества городской среды, для преодоления которых определены основные направления стратегии развития города:

– продолжение реализации мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения на территории г. Новошахтинска, в частности, выполнения дорожных работ на участках концентрации ДТП, содержание и ремонт технических средств организации дорожного движения, оборудование детского городка для практического обучения детей безопасному поведению на дорогах в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы» от 15.10.2013. № 1323;¹

¹ Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Развитие транспортной системы»: постановление Администрации города от 15.10.2013 № 1323 (по состоянию на 01.12.2015) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/27373//

- разнесение транспортных и пешеходных коммуникаций на разные уровни;
- установка высоких бордюров и съемных турникетов на пр. Ленина для ограждения от заезда автомобилей;
- привлечение современных технических средств для фиксации правонарушений; активизация деятельности служб по выявлению нарушений правил дорожного движения; проведение мониторинга состояния городской улично-дорожной сети и дорожно-транспортных ситуаций;
- продолжение работы по развитию улично-дорожной сети города: строительству новых и реконструкции существующих объектов дорожной инфраструктуры, своевременному проведению ремонтно-восстановительных работ асфальтового покрытия, обновлению дорожной разметки, установке дорожных знаков и светофоров, повышению привлекательности пешеходных путей перемещения, строительству новых остановочных павильонов, ремонту и настилу тротуаров плиткой;
- создание велосипедных маршрутов;
- организация парковочных мест с целью оптимизации транспортных потоков, в том числе бесплатных (создание системы подземных или многоэтажных стоянок, вынесение мест парковки за пределы основных улиц города, создание бесплатной парковки за библиотекой им. Ленина; организация платных парковочных зон в центре города);
- обеспечение доступности общественного транспорта для населения городских окраин, размещение дополнительных остановок согласно СНиП (расстояние между остановочными пунктами для автобусов 400÷600 м);
- продолжение в рамках муниципальной программы города Новошахтинска «Энергосбережение и повышение энергетической

эффективности»¹ перехода города на энергосберегающий путь развития при распределении и потреблении электроэнергии, замена светильников уличного освещения на энергосберегающие, оснащение населения однофазными многофункциональными счетчиками электрической энергии с целью контроля за потреблением;

- реализация проекта «Общественные защитники» – движение инициативных граждан за улучшение качества городской среды путем фотографирования недочетов и привлечения внимания муниципальных органов власти и общественности к городским проблемам;

- налаживание каналов коммуникации между населением, бизнесом и администрацией; проведение в режиме on-line социального опроса жителей по состоянию дорог и освещенности улиц, итогов конкурсов и проведенных акций, освещение реализации проектов по благоустройству территорий в СМИ;

- содействие включению инвесторов, бизнес-структур в качестве обязательного звена в формировании комфортной городской среды для привлечения внебюджетных средств; содействие развитию института государственно-частного партнерства; обеспечение притока инвестиций из федерального и регионального бюджетов для финансирования наиболее важных проектов и программ, реализуемых на территории города.

Финансирование указанных мероприятий планируется осуществить за счет бюджетных средств (городской, областной и федеральный бюджет), а также путем механизма государственно-частного партнерства для финансирования наиболее важных городских проектов и исследований, субсидий из федерального бюджета на благоустройство в рамках

¹ Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»: Постановление Администрации города от 15.10.2013 № 1324 (по состоянию на 30.06.2016) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/27374/

реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Реализация рекомендуемых мероприятий позволит совершенствовать систему комплексного благоустройства города, улучшить качество среды проживания в г. Новошахтинске, простимулировать активность и вовлеченность граждан и организаций в реализацию проектов по городскому благоустройству.

3.5. Состояние окружающей среды.

В центре внимания Администрации Новошахтинска находятся люди, имеющие право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой, поэтому охрана окружающей среды, качественный уровень использования и воспроизводства ее ресурсов должны стать неотъемлемой компонентой городского развития и не могут рассматриваться в отрыве от него.

Согласно закону РФ «Об охране окружающей среды»¹ оценка качества окружающей городской среды должны удовлетворять следующим основным нормативам: допустимым воздействиям на эту среду; допустимым выбросам и сбросам химических веществ; предельно допустимым концентрациям химических веществ; допустимым физическим воздействиям.

Охрана окружающей среды и природных ресурсов на территории города реализуется в соответствии со Стратегией социально-экономического развития г. Новошахтинска на период до 2020 года и муниципальной программы «Охрана окружающей среды и природных

¹ Об охране окружающей среды : федер. закон от 10.01.2002. №7-ФЗ (по состоянию на 31.12.2017) // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/

ресурсов».¹ Рассмотрим место г. Новошахтинска в области по числу предприятий, имеющих выбросы в атмосферу вредных веществ, и сравним это число с показателями близлежащих городских округов Ростовской области (рис 3.20).

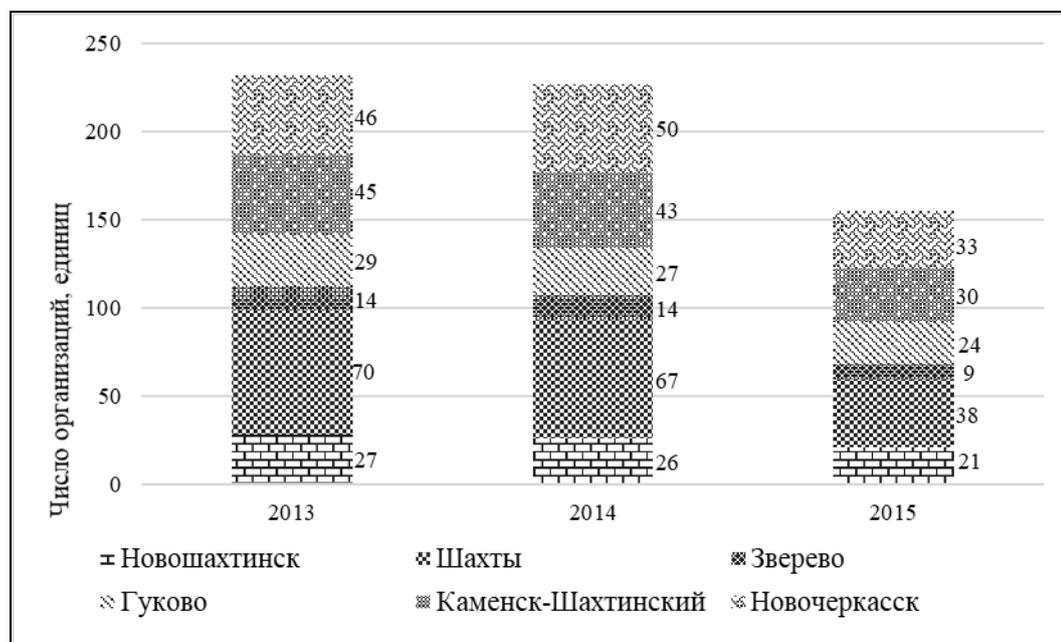


Рис. 3.20. Число организаций, имеющих выбросы вредных веществ в атмосферу²

Количество загрязняющих окружающую среду предприятий в г. Новошахтинске снизилось с 27 в 2013 году до 21 в 2015 году. Тенденция снижения характерна для всех городов Ростовской области, в целом по области количество объектов, имеющих стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха, за рассматриваемый период снизилось с 1445 до 963 объектов. Наиболее репрезентативными показателями для городской среды являются уровень загрязнения водного и воздушного

¹ Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Охрана окружающей среды и природных ресурсов»: Постановление Администрации г. Новошахтинска от 15.10.2013 № 1313 // Новошахтинск: официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/27174/

² Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2015 : Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2016. – 392с. – URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf

бассейнов г. Новошахтинска, а также почвенно-растительного покрова. Особенно остра проблема загрязнения атмосферного воздуха. Объем валовых выбросов загрязняющих веществ, поступающих в атмосферный воздух от стационарных источников, за период с 2009 года снизился с 0,665 до 0,607 тыс. тонн, т.е. на 0,058 тыс. тонн или 8,72%. Доля этих выбросов в общем объеме выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников Ростовской области составляет всего около 0,5%, что обусловлено, прежде всего, отсутствием на территории города крупных промышленных предприятий после свертывания в г. Новошахтинске угольной промышленности.

За период с 2014 года снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу г. Новошахтинска от стационарных источников составило в 2016 году 0,384 тыс. тонн или 38,7% (табл. 3.15).

Таблица 3.15

Выбросы загрязняющих веществ и их обезвреживание¹

Показатель	2014	2015	2016
Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, – всего, тыс. тонн	0,991	0,809	0,607
- твердые вещества, тыс. тонн	0,489	0,341	0,168
- газообразные и жидкие вещества, тыс. тонн	0,501	0,468	0,439
Количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников, тыс. тонн	1,103	0,874	0,682
Уловлено и обезврежено загрязняющих веществ – всего, тыс. тонн	0,112	0,064	0,075
Уловлено и обезврежено загрязняющих веществ в процентах от общего количества загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, %	10,2	7,3	11,0

Снижение выбросов в атмосферу наблюдалось как по твердым, так и по газообразным и жидким веществам. Благоприятно можно охарактеризовать также динамику уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ, объём которых вырос с 2014 года на 0,8%.

¹ Показатели муниципальных образований Ростовской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

Динамику состава загрязняющих веществ от стационарных источников можно проследить по рисунку 3.21.

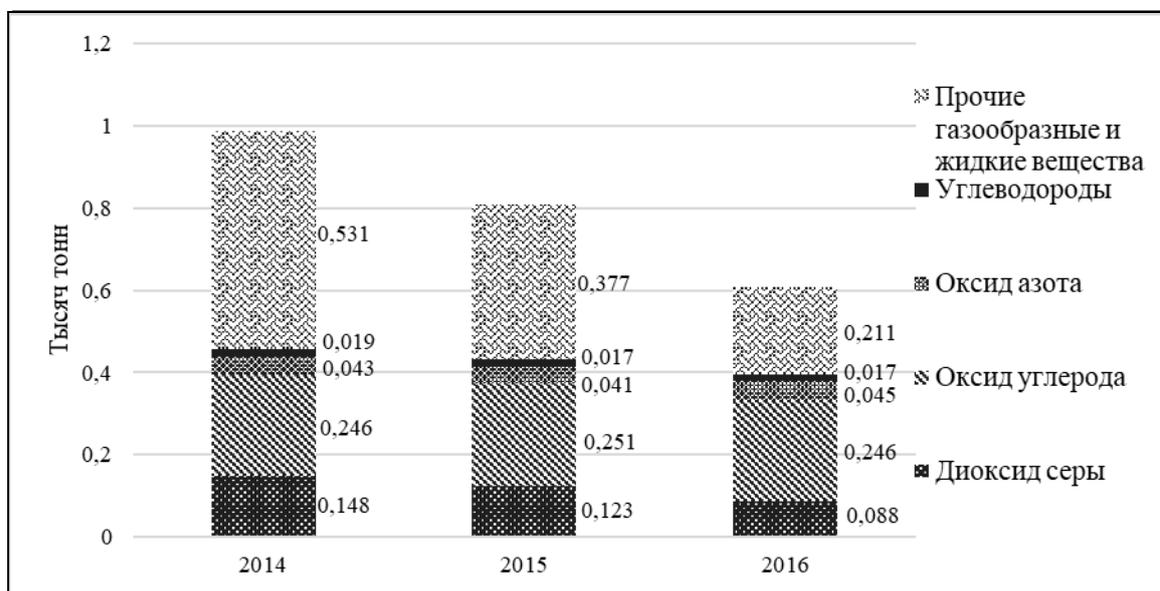


Рис. 3.21. Динамика состава загрязняющих веществ от стационарных источников г. Новошахтинска¹

Для атмосферного воздуха г. Новошахтинска характерно повышенное содержание оксидов азота и углерода, сернистого газа, углеводородов, не отвечающее гигиеническим и экологическим нормативам. Однако отрицательная динамика роста наблюдалась только по выбросам оксида азота, с 0,043 до 0,045 тыс. тонн, по остальным видам загрязняющих веществ от стационарных источников произошло снижение или наблюдался неизменный объем выбросов (оксид углерода). В качестве ключевых источников загрязнения атмосферного воздуха г. Новошахтинска следует отметить оксид углерода.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики РФ за 2011 год Новошахтинск попал в десятку самых экологически чистых городов страны. Это неудивительно – терриконы от шахт практически уже не дымятся и не пылят, большинство из них заросли травой и кустарником.

¹ Показатели муниципальных образований Ростовской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

На фоне снижения объема выбросов от стационарных источников в г. Новошахтинске растет ежегодно объем выбросов загрязняющих веществ от автотранспорта в связи с ростом транспорта в городе, а также из-за выхлопных газов, сформированных в атмосфере вдоль автотрассы международного значения Ростов-на-Дону–Харьков. Усугубляется ситуация вследствие физического уменьшения площади зеленых насаждений из-за отведения городских земельных участков под застройки.

Проанализируем динамику текущих затрат Администрации г. Новошахтинска на охрану окружающей среды, включая оплату услуг природоохранного назначения (рис. 3.22).

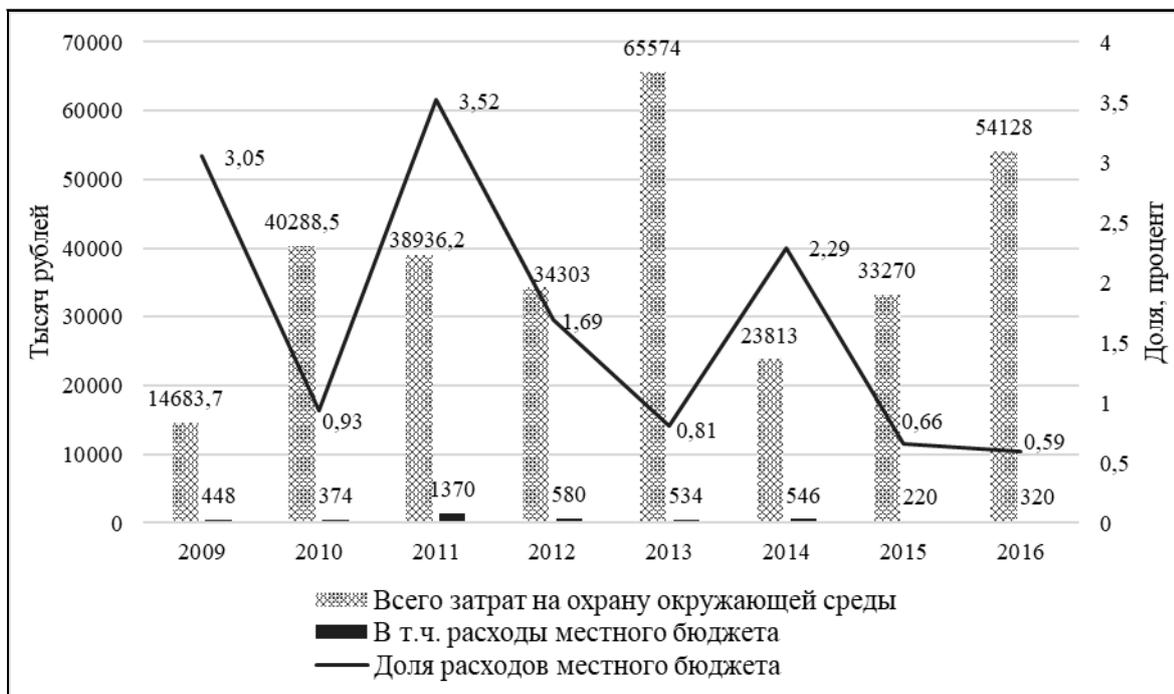


Рис. 3.22. Динамика текущих затрат на охрану окружающей среды и доли расходов местного бюджета в общих эксплуатационных затратах¹

Динамика текущих (эксплуатационных) затрат на охрану окружающей среды г. Новошахтинска за 2009-2016 гг. нестабильная, в начале периода наблюдался рост затрат, который упал в 2012 году до 34303 тыс. руб., затем

¹ Показатели муниципальных образований Ростовской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

в 2013 году наблюдался рост почти в 2 раза до 65574 тыс. руб.; очередной рост по сравнению с двумя предыдущими годами был в 2016 году (54128 тыс. руб.), но величина эксплуатационных затрат сложилась ниже уровня 2013 года. В целом за рассматриваемый период рост текущих затрат на охрану окружающей среды составил 39444,3 тыс. руб. или на 268,6%, но не следует забывать про инфляционный рост цен.

Доля местного бюджета в составе общих текущих (эксплуатационных) затрат на охрану окружающей среды колебалась от 0,59% (в 2016 году) до 3,52% (в 2011 году). Таким образом, из-за дотационности местного бюджета его доля в составе затрат крайне низкая, причем динамика падения наметилась в 2015 году, а в 2016 году отмечен самый низкий удельный вес бюджетных расходов – 0,59%.

Рассмотрим, какие мероприятия осуществлялись по охране окружающей среды за счет средств бюджета. Наиболее затратные мероприятия с целью снижения выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников в атмосферный воздух в г. Новошахтинске: перевод объектов коммунального теплоснабжения (МП «ККТС») с угольного топлива на газообразное, газификация жилых и нежилых зданий, тушение и рекультивация породных отвалов в рамках программы «Рекультивация использованных земель, ликвидация экологических и иных последствий ведения горных работ».

Сложная ситуация в г. Новошахтинске сложилась с качеством и потерями питьевой воды, что требует постоянного контроля со стороны местных органов власти. Основным источником питьевого водоснабжения г. Новошахтинска являлась вода Соколовского водохранилища, уровень которой из-за засоренности илом и недостатка естественного притока воды снизился, кроме того, его вода засорена сульфатами и рядом других химикатов. Ухудшение качества воды по результатам отбора проб и

аварийные ситуации, вызванные порывами водопровода, вели к временной приостановке водоснабжения в городе.

Для обеспечения постоянного водоснабжения и ликвидации потерь воды в водопроводных сетях г. Новошахтинска в 2015 году начата реализация программы замены аварийных участков водопроводно-канализационной системы за счет средств областного бюджета. Одновременно с осени 2015 года началось строительство временного водовода от Несветайского до Соколовского водохранилища с устройством плавучей насосной станции производительностью 25 тысяч кубических метров в сутки, что было завершено к концу 2015 года.

В 2016-2017 гг. была продолжена работа по замене и капитальному ремонту участков водопроводной городской сети. В 2017 году завершится реализация объекта «Реконструкция системы Шахтинско-Донского водовода» для обеспечения г. Новошахтинска Донской водой. В 2018 году планируется запуск водо-насосной станции в пос. Майском, что почти полностью решит проблему качества питьевой воды в Новошахтинске.

Для полного разрешения проблемы прорабатывается возможность сохранения Соколовского водохранилища. Для этого необходимо решить вопрос расчистки русел рек, впадающих в Соколовское водохранилище (демонтировать перекрывающие речной поток дамбы-запруды, расположенные сверху по течению реки Кундрючьей в Красносулинском районе), изыскать инвестиции для строительства 2-х скважин с целью пополнения водохранилища шахтными водами.

В настоящее время Новошахтинск стабильно снабжается чистой донской водой, соответствующей действующему СанПиНу.

Очистка хозяйственно-бытовых сточных вод осуществляется на комплексе очистных сооружений канализации путем прохождения полной механической и биологической очистки. Место сброса сточных вод – река

Малый Несветай. Проектной мощности очистных сооружений (25,0 тыс. м³/сут.) достаточно при фактической их производительности в 6 ÷ 10 тыс. м³/сут. Однако система очистных сооружений канализации была введена в эксплуатацию в 1975 году, в 1993 году был проведен капитальный ремонт. Поэтому техническое состояние очистных сооружений канализации неудовлетворительное, что требует их реконструкции.

Результаты пробы почв не фиксируют превышение предельно-допустимых концентраций солей, тяжелых металлов и пестицидов, но негативное влияние на состояние почв оказывает выход на поверхность засоленных подземных шахтных вод, а также просадка отработанных шахтных полей. В целях снижения негативного воздействия на окружающую среду последствий закрытия шахт в Новошахтинске в рамках программы «Рекультивация использованных земель, ликвидация экологических и иных последствий ведения горных работ» проводятся работы по рекультивации породных отвалов и бывших шахтных территорий.

Перейдем к оценке экологической ситуации в жилых районах г. Новошахтинска, генерирующих основной массив твердых коммунальных отходов.

На территории г. Новошахтинска ежегодно образуется более 100 тысяч кубических метров отходов производства и потребления, при наличии на протяжении 2006-2017 гг. только одного предприятия вторичной переработки отходов (ООО ПВП «ЭКОВТОРРЕСУРС») (с 1-го по 5-й класс опасности) методом термической переработки. Кроме того, услуги по сбору и вывозу отходов оказывают ООО МП «Автомобильный транспорт», ООО «СпецАвтоХозяйство», ИП Соломка Н.С. Обеспеченность предприятий специальной коммунальной техникой по вывозу твердых бытовых отходов (ТБО) составляет 23 единицы. Муниципальной услугой сбора и вывоза ТБО

охвачено 51,2 тыс. жителей, что составляет 46 % от общего числа городского населения.

Сбор и транспортировка ТБО в г. Новошахтинске осуществляется по плано-регулярной схеме согласно утвержденным маршрутным графикам, предусматривающим последовательный порядок передвижения мусоровозов от места сбора отходов до полигона ТБО и захоронения массы образующихся твердых бытовых отходов.

На территории города расположено 2 объекта размещения ТБО: санкционированный объект размещения ТБО и законсервированная свалка площадью соответственно 6,2 га и 3,0 га. Существующие объекты характеризуются длительным и интенсивным негативным воздействием на окружающую городскую среду, что требует с целью снижения общей антропогенной нагрузки на окружающую среду рекультивации территории свалки. Несмотря на действие на территории г. Новошахтинска «Правил по обращению с отходами»¹, устанавливающих меры ответственности юридических и физических лиц за их нарушение, постоянно проводимую Администрацией г. Новошахтинска и коммунальными службами работу с населением, на территории города отмечено большое число несанкционированных свалок. Причем, объемы вывозки, как твердых, так и жидких отходов ежегодно увеличиваются (рис. 3.23).

¹ Об утверждении Правил по обращению с отходами на территории муниципального образования «Город Новошахтинск»: Решение Новошахтинской городской Думы от 25 октября 2007 №287 // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/City%20Council/decision%20of%20the%20Duma/1998_2008/index.php

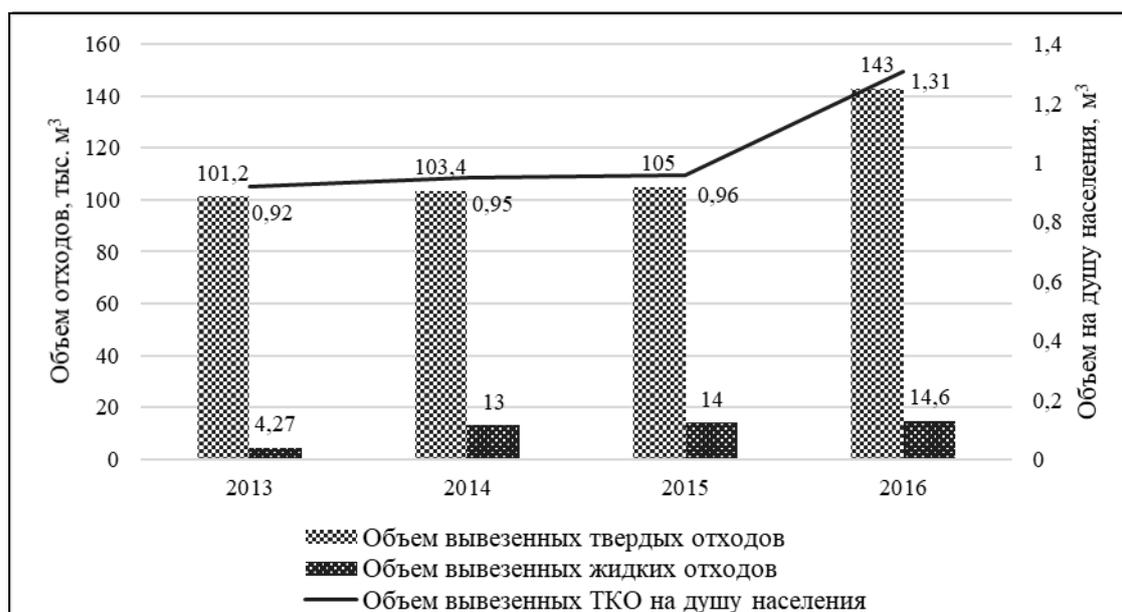


Рис. 3.23. Динамика объемов вывозки отходов в г. Новошахтинске¹

Темпы роста вывозки твердых отходов по сравнению с 2012 годом составили 141,3%, объемы вывозки жидких отходов выросли существенно – в 2016 году в 3,4 раза. Данная ситуация связана с ежегодным увеличением числа контейнерных площадок и канализационных стоков в связи с ростом ввода новых многоквартирных жилых домов взамен сносимого ветхого жилья. Кроме того, этой ситуации способствовала продолжающаяся активная работа предприятий среднего и малого бизнеса по сбору отходов. В условиях снижения численности населения г. Новошахтинска и роста объемов твердых отходов, соответственно, выросло количество вывезенных ТКО на душу населения за анализируемый период на 0,39 м³. Увеличение объема вывоза мусора на душу населения свидетельствует о повышении качества среды в жилых районах и стимулирует улучшение экологической обстановки в жилой городской среде.

Вместе с тем проектные мощности городского полигона твердых бытовых отходов (ТБО) ограничены, утилизация ТБО производится

¹ Показатели муниципальных образований Ростовской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

частично, остальной мусор накапливается в городе в виде несанкционированных свалочных очагов. Резервные возможности группового породного отвала шахты имени Ленина, в балке Терновая исчерпаны. Поэтому задействована в качестве полигона утилизации отходов часть территории (6,2 га) бывшей шахты «Соколовская» (на расстоянии 1 км от ближайшей жилой застройки) по договору аренды с ИП Соломка Н.С., а также используется межмуниципальный полигон ТБО в Красносулинском районе.

Кроме того, следует отметить высокую степень износа техники для сбора и вывоза мусора (80-100%), что вызывает сбои в утилизации ТБО.

В 2014 году ООО «Атмосфера» организован сбор ртутьсодержащих отходов от юридических и физических лиц с последующей передачей на утилизацию специализированному предприятию ООО «Агентство «Ртутная безопасность» (ст. Холмская Краснодарского края). Но остро стоит проблема с утилизацией трупов домашних животных, т.к. существующая биотермическая яма не отвечает ветеринарно-санитарных требованиям утилизации и уничтожения биологических отходов, что отрицательно сказывается на состоянии окружающей среды.

В Новошахтинске продолжает оставаться проблемой улучшение состояния зеленых насаждений и восстановление зеленого фонда, выполняющего функции экологической защиты населения. В г. Новошахтинске разработан проект организации и ведения лесного хозяйства, согласно которому общая площадь лесов составляет 1 347,7 га, в т. ч. покрытые лесом земли – 1 039,5 га, земли фонда лесовосстановления – 38,6 га и нелесные земли – 204,4 га. Лесистость территории города – 7,5 %, что выше среднего показателя по области (2,3 %). Площадь зеленых насаждений города составляет 121 га. Лесообразующими породами насаждений являются дуб нагорный, ясень зеленый, вяз мелколиственный,

тополь канадский, сосна крымская. Но фактическое количество зеленого фонда г. Новошахтинска не обеспечивает необходимой потребности в насаждениях по нормативу согласно ГОСТ 17.53.3.01-78 «Охрана природы. Земли. Состав и размер зеленых зон городов».

Значительная часть зеленых насаждений города достигла состояния естественного старения, преобладают насаждения, имеющие возраст свыше 50 лет, много сухостойных, пораженных болезнями и вредителями деревьев. Таким образом, санитарное состояние зеленых насаждений г. Новошахтинска неудовлетворительное, а их биопродуктивность – низкая. Кроме того, в условиях интенсивного роста застройки городских территорий жилыми комплексами площадь зеленых насаждений значительно сокращена.

Основным парком г. Новошахтинска является МБУ культуры «Городской парк культуры и отдыха», расположенный в центральной части города. Много зелени, цветов, лавочек вдоль асфальтированных дорожек, аттракционов, танцевальная площадка, играет музыка, рядом расположены пиццерия и кафе, где можно перекусить, кинотеатр «Калейдоскоп», все услуги в комплекте. Это одно из немногих мест, где можно отдохнуть и погулять с ребенком. Парк открыт постоянно, со свободным доступом, цены на оказываемые услуги приемлемые. Однако, на территории городского парка расположен антисанитарный туалет, недействующий уже много лет фонтан, требующая ремонта площадка для игры в настольный теннис, отсутствуют условия для проведения развлекательных мероприятий в холодное время года. Что касается парка в поселке Кирова, если ранее он считался лучшим парком г. Новошахтинска, в настоящее время требует полной реконструкции.

Функции оказания муниципальных услуг по системе комплексного городского благоустройства в целях обеспечения реализации полномочий

органа местного самоуправления осуществляет МКУ «УГК» (Управление городского хозяйства) г. Новошахтинска. За счет средств местного бюджета ежегодно выполняются работы по покосу сорной растительности, уборке территорий от несанкционированного мусора, резке сухих и аварийных деревьев, вывозу свалочных очагов и пр. В целях приведения в надлежащее санитарное состояние территорий г. Новошахтинска, весной и осенью проводятся общегородские субботники и месячники чистоты.

Все большее внимание уделяется экологическому образованию и формированию экологической культуры. В Новошахтинске с целью повышения экологической грамотности проводятся массовые акции, конкурсы по благоустройству территорий, разрабатываются социальные проекты, функционируют кружки экологической направленности в системе общеобразовательного и дополнительного образования.

В 2017 году в режиме он-лайн проводился социальный опрос жителей г. Новошахтинска по благоустройству городских парков.

Оценим перспективы развития окружающей среды с использованием маркетингового инструмента SWOT-анализа в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития г. Новошахтинска на период до 2030 года (таблицы 3.24 и 3.25).

Таблица 3.24.

Результаты SWOT-анализа состояния окружающей среды г. Новошахтинска¹

Сильные стороны	Слабые стороны
Результативное проведение рекультивации отвалов горных пород, что положительно отразилось на экологической среде	Дефицитный и дотационный бюджет не позволяет в полной мере финансировать программу по охране окружающей среды

¹ Составлено автором по результатам исследования.

Продолжение табл. 3.24

Снижение числа загрязняющих окружающую среду предприятий	Ежегодный рост объемов выброса загрязняющих веществ от автотранспорта
Снижение объема валовых выбросов загрязняющих веществ, поступающих в атмосферный воздух от стационарных источников	Физическое уменьшение площади зеленых насаждений из-за отведения городских земельных участков под застройки
Рост текущих затрат на охрану окружающей среды за 8 лет составил 268,6%	Снижение доли местного бюджета в составе общих текущих затрат на охрану окружающей среды
Отсутствие в почве превышения предельно-допустимых концентраций солей, тяжелых металлов и пестицидов	Оказание негативного влияния на состояние почв выхода на поверхность засоленных подземных шахтных вод, а также просадки обработанных шахтных полей
Ведение работ по замене и капитальному ремонту водопроводно-канализационной системы; завершение в 2017 году реконструкции системы Шахтинско-Донского водовода Стабильное снабжение чистой донской водой, соответствующей СанПиНу, в настоящее время	Неудовлетворительное техническое состояние очистных сооружений канализации, введенных в эксплуатацию в 1975 году, что требует их реконструкции Сложная ситуация с качеством и потерями питьевой воды, снижение уровня воды и засорение химикатами Соколовского водохранилища, частые перебои в водоснабжении
Сбор и транспортировка ТБО осуществляется по плано-регулярной схеме согласно маршрутным графикам	Существующая биотермическая яма не отвечает ветеринарно-санитарным требованиям утилизации и уничтожения биологических отходов
Наличие двух объектов размещения ТБО Наличие специальной коммунальной техникой по вывозу ТБО Обеспечение весового учета ТБО, в 2013 году на полигоне ТБО установлены весы для взвешивания ТБО	Существующие объекты размещения ТБО характеризуются длительным и интенсивным негативным воздействием на окружающую городскую среду Высокая степень износа техники для сбора и вывоза мусора (80-100%), что вызывает сбои в сборе и вывозе ТБО
Увеличение объема вывоза мусора на душу населения	Одно предприятие по вторичной переработке ТБО, большое число несанкционированных свалок; частично выполнены мероприятия по получению кадастровых паспортов на земельные участки под контейнерными площадками В удаленных поселках недостаточное количество контейнеров для мусора

<p>Разработан проект организации и ведения лесного хозяйства городских лесов, согласно которому общая площадь городских лесов составляет 1556 га, из них земли, покрытой лесом – 1233,7 га. Площадь зеленых насаждений города составляет 121 га. Лесистость территории города составляет 7,5%, что превышает средний показатель по области (2,3 %)</p>	<p>Неудовлетворительное санитарное состояние зеленых насаждений, низкая их биопродуктивность: фактическое количество зеленого фонда не обеспечивает необходимой потребности согласно ГОСТ 17.53.3.01-78, значительная часть достигла состояния естественного старения, преобладают насаждения, имеющие возраст свыше 50 лет, много сухостойных, пораженных болезнями и вредителями деревьев.</p> <p>Частичное выполнение мероприятий по предупреждению лесных пожаров путем устройства противопожарных минерализованных полос</p>
<p>Наличие собственного парка МБУ культуры «Городской парк культуры и отдыха»</p>	<p>Недостаток лесопарковых зон в населенных пунктах, парк в пос. Кирова требует реконструкции</p>

Таблица 3.25

**Результаты SWOT-анализа состояния окружающей среды
г. Новошахтинска с позиции возможностей и угроз¹**

Возможности	Угрозы
<p>Улучшение экологической обстановки. Восстановление зелёного фонда города. Широкое использование технологий переработки и промышленного использования вторичных ресурсов</p>	<p>Угроза окружающей среде из-за роста транспортных потоков, рост объемов валовых выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников</p>
<p>Увеличение финансовых поступлений из вышестоящих бюджетов, привлечение инвесторов. Запуск в 2018 году водонасосной станции в пос. Майском, что повысит качество питьевой воды в Новошахтинске. Сохранение Соколовского водохранилища. Рекультивация территории свалки, что позволит снизить общую антропогенную нагрузку на окружающую среду</p>	<p>Недостаточный объем финансирования для реализации мероприятий по охране окружающей среды Риск потери фонда зеленых насаждений, лесопарковых зон Угроза загрязнения водных ресурсов в результате некачественной очистки стоков</p>
<p>Обновление техники по сбору и вывозу ТБО, что обеспечит утилизацию 100% ТБО, образующихся в городе</p>	<p>Полный износ техники по сбору и вывозу ТБО</p>

¹ Составлено автором по результатам исследования.

Выводы и рекомендации.

Состояние окружающей среды.

Как видно из анализа сильных сторон состояния окружающей среды, ключевыми внутренними движущими силами развития г. Новошахтинска являются: регулярное ведение работ по снижению объема валовых выбросов загрязняющих веществ, поступающих в атмосферный воздух от стационарных источников, по сбору и утилизации ТБО. Как показывают результаты анализа слабых сторон, наблюдаются сложности в финансировании мероприятий по защите окружающей среды из-за дотационности бюджета, неудовлетворительное санитарное состояние зеленых насаждений и лесопарковых зон, высокая степень износа техники по уборке и утилизации ТБО и пр.

Таким образом, по результатам SWOT-анализа выявлены существенные ограничения качества окружающей среды г. Новошахтинска, для преодоления которых можно определить основные направления стратегии развития города.

Рекомендации:

– продолжение реализации мероприятий в рамках муниципальной подпрограммы «Охрана окружающей среды и природных ресурсов»: по обеспечению экологической безопасности и качества окружающей среды, формированию экологической культуры населения; предупреждению лесных пожаров путем устройства противопожарных минерализованных полос, обеспечению 100%-ой утилизации и переработке отходов; рекультивации свалки, расположенной с северо-восточной стороны группового породного отвала шахты им. Ленина в балке Терновоя; приобретению мусоровозов, паспортизации контейнерных площадок, благоустройству и содержанию территории кладбищ;

- стимулирование перевода автотранспорта г. Новошахтинска на углеводородный вид топлива – природный газ;
- продолжение контроля над соблюдением установленных нормативов выбросов вредных веществ в окружающую среду транспортными предприятиями; экологической безопасности процесса утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов; расширение переработки ТБО методом термической переработки;
- строительство полигона ТБО, биотермической ямы, отвечающей ветеринарно-санитарным требованиям утилизации и уничтожения биологических отходов, рекультивация несанкционированных свалок;
- продолжение работы по проведению экологической паспортизации территории города; осуществлению государственного экологического надзора; проведению экологического мониторинга, включая систему наблюдения за состоянием атмосферного воздуха; воспитанию экологической культуры населения через единое образовательное пространство; своевременной паспортизации вентиляционных устройств и газопылеочистных установок с оценкой их эффективности;
- завершение реконструкции системы Шахтинско-Донского водовода, реконструкция очистных канализационных систем; внедрения передовых технологий водоочистки;
- привлечение бизнеса к реализации экологических программ;
- проведение реабилитационных мероприятий, направленных на улучшение санитарно-экологического состояния и водообеспеченности Соколовского водохранилища;
- развитие системы особо охраняемых природных территорий, сохранность санитарно-защитных зон;

- увеличение доли расходов городского бюджета на охрану окружающей среды;
- улучшение и расширение зеленой городской зоны: валка старовозрастных, сухостойных, пораженных болезнями и вредителями деревьев, омолаживающая обрезка деревьев, корчевка и фрезерование пней, посадка деревьев и кустарников, в том числе ценных селекционных пород, рассадка цветников; селекционные мероприятия по выведению растений, способных приспособиться к местным условиям;
- создание новых парковых зон и зон отдыха, в т. ч. в районе Храма Донской иконы Божией матери, реконструкция парка пос. Кирова;
- благоустройство пустырей и зачистка зон аварийных домов после расселения жителей в новые жилые массивы, покос сорной растительности, уборка территорий от несанкционированных свалок;
- организация конкурса «Самая благоустроенная придомовая территория», акций «Чистый город», «Посади дерево»;
- развитие гражданских инициатив и вовлечение активного местного сообщества в деятельность по благоустройству территорий, поощрение проектов по охране окружающей среды, инициированных юридическими и физическими лицами.

Реализация рекомендуемых мероприятий позволит улучшить качество окружающей среды в г. Новошахтинске, простимулировать активность и вовлеченность граждан и организаций в реализацию проектов по охране окружающей среды.

3.6. Водоснабжение и водоотведение г. Новошахтинска.

Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры Новошахтинска будет служить основой гарантированного обеспечения потребителей города

необходимым набором коммунальных услуг при надежной и эффективной работе коммунальной инфраструктуры города. А также позволит создать основу для снижения энергоемкости валового регионального продукта.

Основной источник водоснабжения города - Соколовское водохранилище - подвержен засорению илом, сульфатами и рядом других химикатов, используемых в сельском хозяйстве. Гидротехнические сооружения водохранилища находятся в изношенном состоянии и по результатам проведенной в 2009 г. инвентаризации признаны потенциально опасными, особенно в паводковый период. В то же время у города есть возможность подключения к альтернативным источникам снабжения водой: уже сейчас часть потребностей города обеспечиваются за счет водозабора из р. Дон в станице Мелиховской, откуда вода поступает на очистные сооружения г. Шахты, а затем переправляется в Новошахтинск по Шахтинско-Донскому водопроводу (80 км). Кроме того, в качестве альтернативного варианта реализуется строительство новой ветки водопровода от пос. Каменоломни. В настоящее время данный проект находится в стадии реализации и к 2020 году вероятно будет реализован полностью в соответствии со стратегией развития¹.

Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения г. Новошахтинска представлено в таблице 3.26.

Соотношение протяжения одиночной уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене и не требующие замены по данным таблицы 3.26 для наглядности представлено на рисунке 3.24.

¹ Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

Таблица 3.26

**Динамика показателей инфраструктуры
водоснабжения и водоотведения г. Новошахтинска¹**

Показатели	Ед. измерения	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Одиночное протяжение уличной водопроводной сети	метр	453000	453000	453000	453000	415200	385900	385900
Одиночное протяжение уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене	метр	366900	359000	348700	348700	323500	314700	310700
Одиночное протяжение уличной водопроводной сети, не требующей замены	метр	86100	94000	104300	104300	91700	71200	75200
Заменено уличной водопроводной сети	метр	5200	16600	16900	8500	8800	9800	4000
Заменено уличной водопроводной сети от необходимого	процент	1,42	4,62	4,85	2,44	2,72	3,11	1,29
Одиночное протяжение уличной канализационной сети	метр	129800	129800	129800	129800	158900	158900	158900
Одиночное протяжение уличной канализационной сети, нуждающейся в замене	метр	46600	110000	110000	51000	51000	51000	50700
Одиночное протяжение уличной канализационной сети, не требующей замены	метр	83200	19800	19800	78800	107900	107900	108200
Заменено уличной канализационной сети	метр	2097	10400		0	0		300
Заменено уличной канализационной сети от необходимого	процент	4,50	9,46	0	0	0	0	0,59
Общая площадь жилых помещений, тыс. кв.м	тысяча метров квадратных	2132.5	2142.2	2175.4	2197.5	2211.5	2213	2219.4

¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

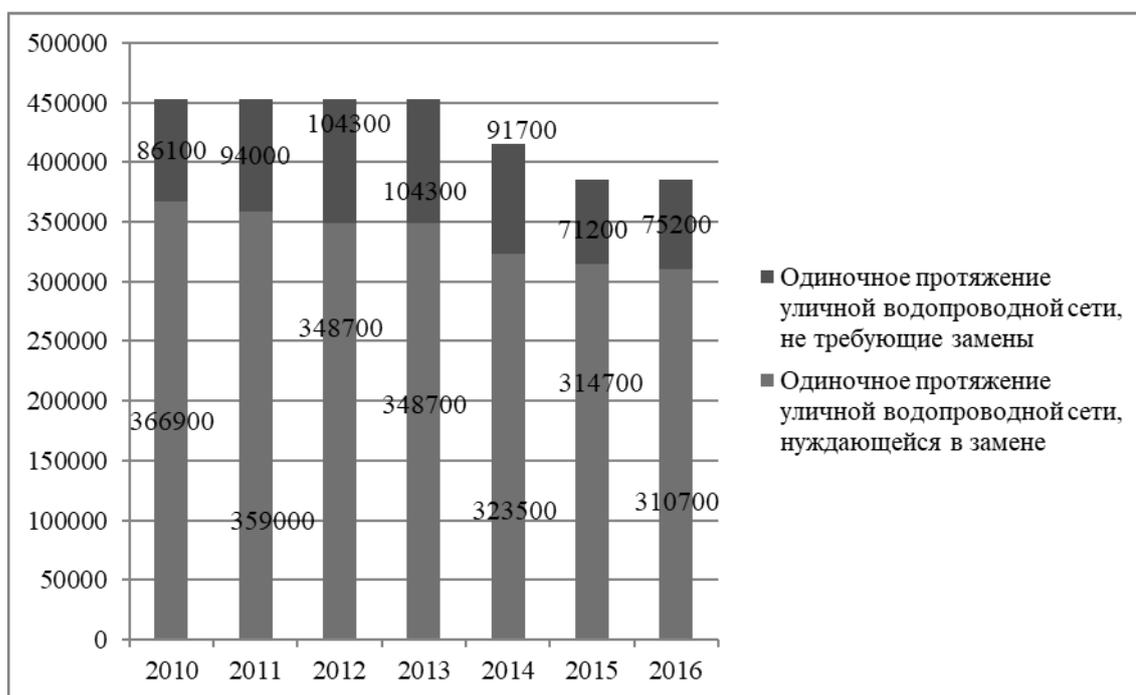


Рис. 3.24. Протяжение одиночной уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене и пригодной для дальнейшего использования

По данным рисунка можно сделать вывод о снижении протяженности водопроводной сети и одновременном увеличении доли протяженности одиночной уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, что является крайне негативным фактором. При этом следует отметить неудовлетворительную долю замены водопроводной сети (от 1,29% до 4,62% в год).

Соотношение протяжения одиночной канализационной сети, нуждающейся в замене и не требующие замены по данным таблицы 3.26 для наглядности представлено на рисунке 3.25.

По данным рисунка можно сделать вывод о росте протяженности канализационной сети и одновременном снижении доли протяженности одиночной канализационной сети, нуждающейся в замене, что следует оценивать как положительный фактор. При этом следует отметить

неудовлетворительную долю замены канализационной сети (от 0,00% до 9,46% в год).

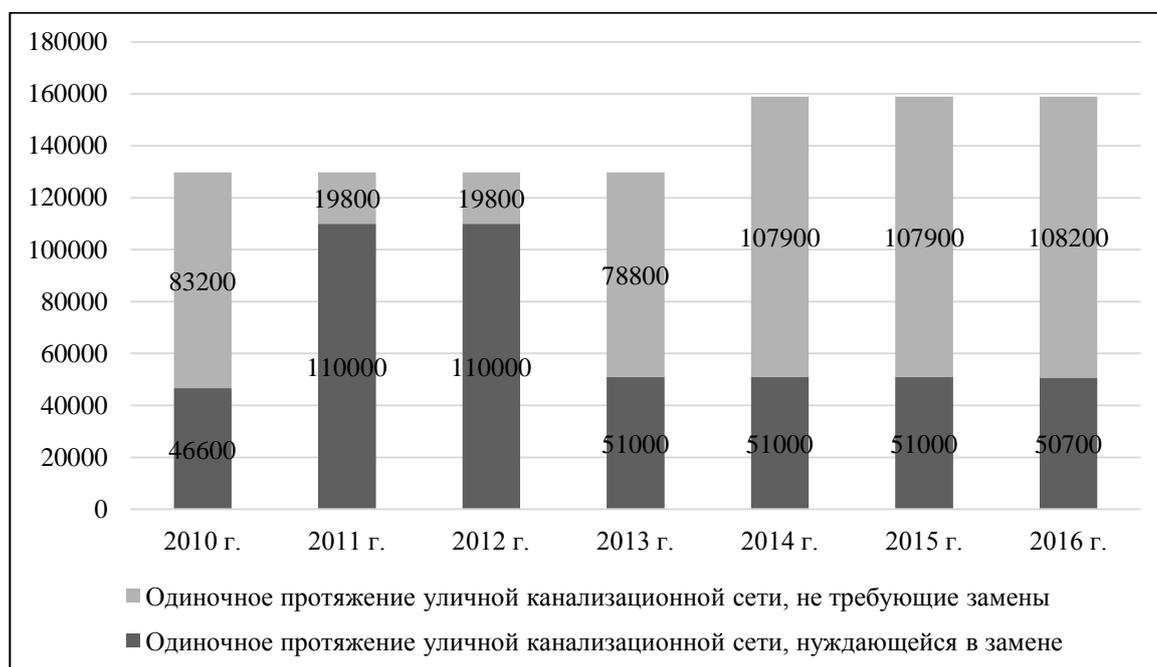


Рис. 3.25. Протяжение одиночной канализационной сети, нуждающейся в замене и пригодной для дальнейшего использования

Стратегией развития города Новошахтинска¹ предусмотрено строительство новой ветки водопровода от пос. Каменоломни. Данная цель в настоящее время реализуется, что в будущем позволит повысить качество воды и обеспечит бесперебойное водоснабжение.

Таблица 3.27

SWOT-анализ водоснабжения и водоотведения г. Новошахтинска

Сильные стороны	Слабые стороны
Наличие субсидий для жителей города при оплате услуг водоснабжения и водоотведения Осуществляется ввод нового жилья и соответственно ввод новых коммуникаций	Ограниченность сырьевых ресурсов. Одни из наиболее высоких тарифов в данной сфере в области. Неудовлетворенность спроса организаций и жителей города в водных ресурсах.

¹ Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

Окончание табл. 3.27

	<p>Недостаточный объем финансирования для реализации мероприятий по поддержанию и развитию инфраструктуры водоснабжения.</p> <p>Большинство канализационных сетей и сооружений построены и введены в эксплуатацию в 1960-1970гг. и имеют неудовлетворительное техническое состояние, средний износ составляет более 75%.</p> <p>Нестабильное финансово-экономическое положение водоснабжающей организации.</p> <p>Отсутствует водоотвод на городской территории. Водоотвод с асфальтобетонных проезжих частей улиц производится в кюветы, расположенные вдоль обочин проезжих частей, где не имеет стока и остается в пониженных местах рельефа, заболачивая и подтопля местность.</p> <p>Плохое качество холодной воды.</p>
Возможности	Угрозы
<p>Проведение анализа возможности перехода промышленными предприятиями на добычу воды из собственных водозаборов.</p> <p>Дальнейшее развитие системы очистных сооружений.</p> <p>Разработка и реализация муниципальной программы по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры в городе.</p>	<p>Неэффективное использование природных ресурсов, которое выражается в высоких потерях воды.</p> <p>Отсутствие системы общественного контроля и мониторинга формирования стоимости соответствующих услуг.</p> <p>Повышение требований к качеству услуг со стороны населения и других групп водопотребителей.</p> <p>Неблагоприятная экологическая обстановка.</p> <p>Большая доля потерь в системе водоснабжения города и как следствие увеличение потерь.</p> <p>Несоответствие цены качеству предоставляемых услуг.</p> <p>Рост аварий техногенного характера.</p>

Проведен SWOT-анализ водоснабжения и водоотведения города Новошахтинска. Выявлены сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития данной сферы (табл. 3.27).

Намеченные мероприятия в сфере водоснабжения и водоотведения реализуются. Однако, гидротехнические сооружения водохранилища находятся в изношенном состоянии. Требуется замена около 76% линий водоснабжения и водоотведения (табл. 3.27). Качество воды не соответствует предъявляемым требованиям к питьевой воде. Значительная часть убытков возникает по причине многочисленных порывов трубопроводов. В связи с этим можно рекомендовать следующее:

1. Повышение роли общественности в решении водохозяйственных вопросов и контроля. В настоящее время общественный контроль становится важным инструментом развития коммунального хозяйства в России. Необходимо обязать водоснабжающую компанию ежегодно отчитываться о качестве предоставляемых услуг и финансово-хозяйственном положении предприятия, в том числе о мероприятиях проводимых с целью повышения качества услуг и снижению потерь. Данное информирование граждан должно осуществляться через средства массовой информации, информационно-коммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц.

2. Рекомендовать водоснабжающей компании шире использовать возможности отключения неплательщиков и контроля самовольного подключения. Повысить уровень контроля неплательщиков и самовольного подключения путем увеличения контрольных мероприятий, что представляется экономически оправданным. Это приведет к снижению дебиторской задолженности потребителей и повышению финансовой устойчивости водоснабжающей компании.

3.7. Обеспечение потребителей г. Новошахтинска теплом и энергоресурсами

3. Сокращение дотаций со стороны бюджетной системы на покрытие убытков от оказания услуг водоснабжения и водоотведения. Данная мера будет стимулировать водоснабжающую компанию к сокращению убытков за счет потерь воды в результате прорыва коммуникаций.

4. Активизация реконструкции и замены коммуникаций водоснабжения и водоотведения. Необходимо добиться включения реконструкции и модернизации всех линий нуждающихся в замене в городе за счет реализации программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области»¹ и резервного фонда Правительства Ростовской области.

5. Проведение анализа возможности перехода промышленными предприятиями на добычу воды из собственных водозаборов. Для этого необходимо провести разработку технической документации для проведения соответствующих геологических исследований.

6. Развитие системы очистных сооружений. Разработка долгосрочной программы развития с учетом прогнозов экологического состояния.

7. Разработка и реализация муниципальной программы по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры в городе с учетом представленных рекомендаций.

3.7. Обеспечение потребителей г. Новошахтинска теплом и энергоресурсами.

Развитие инфраструктуры теплоснабжения г. Новошахтинска представлено в таблице 3.28.

¹ Об утверждении государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» : Постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 г. № 603 // Официальный портал Правительства Ростовской области. - URL: <http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdanii-gosudarstvennoj-programmy-Rostovskoj-oblasti-Obespechenie-kachestvennymi-zhilishhno-kommunalnymi-uslugami-naseleniya-Rosto?pageid=128483&mid=134977&itemId=20380>

Таблица 3.28

Динамика показателей инфраструктуры теплоснабжения г. Новошахтинска¹

Показатели	Ед. измерения	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Число источников теплоснабжения	единица	83	85	76	80	80	79	80
Число источников теплоснабжения мощностью до 3 Гкал/ч	единица	69	71	61	65	64	63	64
Доля источников теплоснабжения мощностью до 3 Гкал/ч	процент	83,13	83,53	80,26	81,25	80,00	79,75	80,00
Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении	метр	52100	52600	53700	53900	53400	51700	51700
Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене	метр	300	400	1800	1700	2200	2200	3410
Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, не требующие замены	метр	51800	52200	51900	52200	51200	49500	48290
Заменено тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении	метр	400	800	200	600	700	200	210

Как видно по данным таблицы состояние труб тепловых и паровых сетей находится в хорошем состоянии. Процесс замены вышедших из строя труб находится на удовлетворительном уровне, однако наметилась тенденция снижения объема их замены.

¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

3.7. Обеспечение потребителей г. Новошахтинска теплом и энергоресурсами

Доля источников теплоснабжения мощностью до 3 Гкал/ч остается почти неизменной и колеблется в районе 80,00%. Следует обратить внимание на огромное значение протяженности тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене, при этом их замена производится ежегодно в мизерном масштабе.

Развитие инфраструктуры электроснабжения г. Новошахтинска представлено в таблице 3.29.

Таблица 3.29

Динамика показателей инфраструктуры электроснабжения г. Новошахтинска¹

Показатели	Ед. измерения	2016
Одиночное протяжение уличной линии электропередачи	метр	830071
Одиночное протяжение уличной линии электропередачи, нуждающейся в замене	метр	548707
Одиночное протяжение уличной линии электропередачи, которая заменена и отремонтирована за отчетный год	метр	79310

Представленные данные позволяют сделать вывод о том, что порядка 67% линий электропередачи требуют замены.

Стратегией развития города Новошахтинска² предусмотрена реализация нескольких проектов в сфере теплоснабжения. Первый проект по использованию низкопотенциального тепла шахтных вод для производства тепловой энергии, обеспечивавший до 50% экономии углеводородов, реализовывался на предприятии ООО «Теплонасосные системы - Новошахтинск» (ООО «ТНС-Н»), оказывавшем услуги теплоснабжения. Применялись тепловые насосы, использующие подземную шахтную воду в качестве источника энергии. Реализация

¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

² Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

данного проекта в настоящее время остановлена и признана экономически нецелесообразной.

Реализация второго проекта в рамках создания энергетического комплекса с использованием тепловых насосов на правах государственно-частного партнерства (аренды) путем модернизации существующих газовых котельных и закрытия нерентабельных, находится на стадии реализации и позволит в итоге повысить эффективность работы теплоснабжающей компании, резерв неиспользуемых мощностей которой, в настоящее время достигает 50%.

Следует отметить нерешенную в настоящее время проблему отсутствия закольцованности системы энергосбережения города, что также отмечено Стратегией развития города Новошахтинска¹. Данная проблема связана со значительной долей низковольтного оборудования, установленного на части подстанций, входящих в систему энергообеспечения города, что приводит к повышенным издержкам при передаче электричества.

Проведен SWOT-анализ обеспечения потребителей города Новошахтинска теплом и энергоресурсами. Выявлены сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития данной сферы (таблицы 3.30).

Таблица 3.30

SWOT-анализ обеспечения теплом и энергоресурсами г. Новошахтинска

Сильные стороны	Слабые стороны
Наличие конкурентной среды на рынке. Ввод нового жилья и, соответственно, ввод новых коммуникаций	Слабо развитая система электроснабжения города, отсутствие достаточных производственных мощностей для дальнейшего развития экономики города.

¹ Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

	<p>Значительная доля низковольтного оборудования.</p> <p>Несбалансированность финансовых рисков в отношениях транспортной и сбытовой компаний электроснабжения</p> <p>Низкий уровень обеспеченности населения центральным теплоснабжением.</p> <p>Недозагруженность практически всех котельных и снижение их рентабельности.</p>
Возможности	Угрозы
<p>Развитие энергоэффективности и энергосбережения на основе принципа единства, учета выгод, централизации и энергетической безопасности. Внедрение инновационных, энергосберегающих технологий.</p> <p>Улучшение освещенности улиц города, внедрение комплексной системы управления уличным освещением.</p> <p>Разработка и реализация муниципальной программы по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры в городе после 2020 года с учетом возрастающих потребностей города.</p> <p>Рекомендовать развитие теплоизоляции тепловых коммуникаций, в том числе с привлечением софинансирования.</p> <p>Рекомендовать установку общедомовых счетчиков потребления тепла у 100% потребителей.</p> <p>Дальнейшее развитие жилищного строительства.</p>	<p>Высокий уровень износа сетей и инженерного оборудования всех систем ресурсообеспечения.</p>

В городе система электроснабжения развита слабо. Линии электроснабжения находятся в изношенном состоянии. Требуется замена около 67% линий электроснабжения. В связи с этим можно рекомендовать следующее:

1. Развитие энергоэффективности и энергосбережения на основе принципа единства, учета выгод централизации и энергетической безопасности, внедрение инновационных, энергосберегающих технологий, совершенствование системы электроснабжения города в соответствии с

государственной программой «Энергоэффективность и развитие энергетики»¹.

2. Улучшение освещенности улиц города, полное внедрение системы управления уличным освещением.

3. Разработка и реализация муниципальной программы по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры в городе после 2020 года с учетом возрастающих потребностей города. Поскольку развитие экономики города приведет к увеличению энергопотребления, необходимо формировать целевые показатели в сфере энергоснабжения с учетом экономических прогнозов.

4. Рекомендовать развитие теплоизоляции тепловых коммуникаций, в том числе с привлечением софинансирования, что позволит снизить потери тепла. Реализация данного мероприятия возможна при выполнении следующей рекомендации.

5. Рекомендовать установку общедомовых счетчиков потребления тепла у 100% потребителей. С одной стороны это усилит контроль над деятельностью теплоснабжающей организации, с другой – повысит заинтересованность жителей города в оплате предоставленных услуг.

6. Дальнейшее развитие жилищного строительства. При введении новых объектов строительства повышается доля новых коммуникаций в общей величине.

Газоснабжение в г. Новошахтинске.

Развитие инфраструктуры газоснабжения г. Новошахтинска представлено в таблице 3.31².

¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики" : Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 321(по состоянию на 30.03.2018) // Гарант.ру: Информационно-правовой портал. – URL: <http://base.garant.ru/70644238/#friends>

² Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>

Таблица 3.31

Динамика показателей инфраструктуры газоснабжения г. Новошахтинска

Показатели	Ед. измерения	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Одиночное протяжение уличной газовой сети	метр	442600	472970	489060	536620	547930	589450	608620
Одиночное протяжение уличной газовой сети, нуждающейся в замене и ремонте	метр				0	0		
Заменено и отремонтировано уличной газовой сети за отчетный год, метр	метр				0	0		

Данные таблицы позволяют сделать вывод о постепенном росте протяженности уличной газовой сети (наглядно отображено на рис. 3.24). При этом положительным фактором является отсутствие протяженности сети, нуждающейся в замене. Однако, следует отметить недостаточный уровень газификации города (75,7%)¹, который существенно ниже, чем в среднем по городам области (86,0%)². Вместе с тем возможности Новошахтинской газораспределительной станции (ГРС) исчерпаны: в зимний период загрузка ГРС достигает 105,5% от проектной мощности, что отмечено Стратегией развития города Новошахтинска³. В 2016 г. в городе построен распределительный газопровод низкого давления, однако потребности города в данном ресурсе растут.

¹ Мэр Новошахтинска отчитался о проделанной работе перед депутатами городской Думы // gob1.ru: Сайт города Новошахтинска. - URL: <https://www.gob1.ru/news/1601899>

² Уровень газификации в Ростовской области достиг почти 88% // Официальный портал Правительства Ростовской области. - URL: <http://www.donland.ru/news/Uroven-gazifikacii-v-Rostovskoj-oblasti-dostig-rochti-88?pageid=92218&mid=83793&itemId=76004>

³ Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/

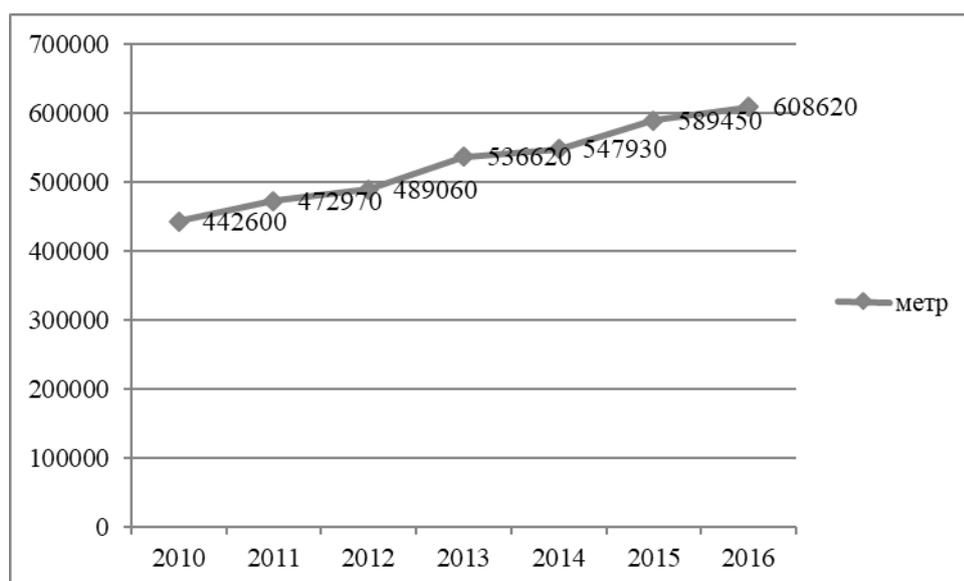


Рис. 3.24. Динамика одиночного протяжения уличной газовой сети

Проведен SWOT-анализ газоснабжения города Новошахтинска. Выявлены сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития данной сферы (табл. 3.32).

Таблица 3.32

SWOT-анализ газоснабжения г. Новошахтинска

Сильные стороны	Слабые стороны
Наличие конкурентной среды на рынке. Ввод нового жилья и, соответственно, ввод новых коммуникаций	Низкий уровень газификации домохозяйств города, в том числе по сравнению с другими городами области. Исчерпаны возможности Новошахтинской газораспределительной станции.
Возможности	Угрозы
Снижение задолженности населения и предприятий по оплате за тепло и энергоресурсы Дальнейшая газификация районов и поселков. Разработка и реализация муниципальной программы по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры в городе после 2020 года с учетом возрастающих потребностей города. Разработка проектной документации и строительство еще одной газораспределительной станции в городе. Дальнейшее развитие жилищного строительства.	Недостаток газоснабжения как сдерживающий фактор развития экономики города и качества жизни населения

Коммуникации газоснабжения города находятся в хорошем состоянии. Однако охват услугами газоснабжения в городе в целом ниже, чем в других городах Ростовской области. В связи с этим можно рекомендовать следующие мероприятия:

1. Дальнейшая газификация районов и поселков города.

2. Разработка и реализация муниципальной программы по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры в городе после 2020 года с учетом возрастающих потребностей города.

3. Разработка проектной документации и строительство еще одной газораспределительной станции в городе. Реализация данного мероприятия будет способствовать удовлетворению растущей потребности в газоснабжении города.

4. Дальнейшее развитие жилищного строительства. При введении новых объектов строительства повышается доля новых коммуникаций в общей величине и увеличивается потребность в газоснабжении.

Для реализации имеющихся возможностей в данной сфере, которые можно рассматривать как направления развития, необходимо привлечение средств областного и федерального бюджетов, так как местный бюджет является дотационным. Следует учесть, что привлечение данных средств возможно на условиях софинансирования, поэтому необходимо разработать программу привлечения инвесторов в сферу коммунальных услуг.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. 20 лет российского стратегирования: лица и мнения [Текст] / Сост. Б.С. Жихаревич, Н.А. Лебедева. – СПб.: МЦСЭИ «Леонтьевский центр», 2017. – 60 с.
2. Аксенов А.П. Экономика предприятия [Текст]: Учебник / А.П. Аксенов. – М.: КноРус, 2016. – 340 с.
3. Аничкова А.А. Пути повышения эффективности управления муниципальной собственностью [Текст] / А.А. Аничкова // Проблемы современной экономики. - 2017. - № 2. - С. 17-20.
4. Арьков С. В. Проблемы управления жилым хозяйством: факторы, влияющие на эффективность управления [Текст] // Экономика строительства. - 2016. - № 6. - С. 72 - 77.
5. Балуюн Ю.В. Анализ состояния малого предпринимательства на основе метода когнитивного моделирования [Текст] / Ю. В. Балуюн // Экономический вестник Ростовского государственного университета - 2008 – Т. 6 - № 3 (Ч. 2). - С.154 - 157.
6. Белов В.Е. Противодействие коррупции в органах государственного и муниципального управления при распоряжении государственным и муниципальным имуществом [Текст] / В.Е. Белов // Вестник академии экономической безопасности. - 2017. - № 7. - С. 45-52.
7. Блинова М.С. Миграционные процессы в контексте социально-демографической ситуации в современной России: к вопросу о методологической зависимости социологии миграции и градостроительной науки [Текст] / М.С. Блинова // Градостроительство. – 2013. - №1. – С. 33 – 46.
8. Борисова И.П. Модернизация материальной базы / И.П. Борисова [Электронный ресурс] // Управление школой. – 2003. - № 10. – URL: <http://upr.1september.ru/article.php?ID=200301003>
9. Бочкарева Т. В. Позиция стратега: суть и роль в стратегировании развития территориального объекта (муниципального образования, региона, страны) [Текст] / Бочкарева Т. В., Самарцев С. Е. // Стратегическое планирование в регионах и городах России: потенциал интеграции. – СПб.: Леонтьевский центр, 2013. - С. 43.
10. Быкадоров В.Л. Финансово-экономическое состояние предприятия [Текст]: практич. пособие / В.Л. Быкадоров, П.Д. Алексеев. – М.: ПРИОР, 2017. – 412 с.
11. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учебник для академич. бакалавриата / И.А. Василенко. – М.: Юрайт, 2016. - 494 с.
12. Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учеб. пособие / В.П. Васильев. - М.: ДиС, 2017. - 352 с.
13. Выступление Министра Вероники Скворцовой на «Правительственном часе» в Государственной Думе [Электронный ресурс] // Министерство здравоохранения Российской Федерации. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2016/12/07/3320-vystuplenie-ministra-veroniki-skvortsovoy-na-pravitelstvennom-chase-v-gosudarstvennoy-dume>
14. Гаретовский Н.В. Экономические рычаги и эффективность производства [Текст]. – М.: Финансы, 1980. – 222 с.
15. Глобальная стратегия для развития кадровых ресурсов здравоохранения: трудовые ресурсы 2030 г. [Электронный ресурс]: Проект, представленный на 138-й сессии Исполнительного комитета ВОЗ // Всемирная организация здравоохранения. – URL: http://www.who.int/hrh/resources/pub_globstrathrh-2030/ru/

16. Глобальная стратегия для развития кадровых ресурсов здравоохранения: трудовые ресурсы 2030 г. [Электронный ресурс]: Проект, декабрь 2015 г. // Всемирная организация здравоохранения. – URL: http://www.who.int/hrh/resources/russian_global_strategyHRH.pdf?ua=1
17. Города России [Электронный ресурс]. – URL: <http://города-россия.рф/>
18. Государственный финансовый контроль [Электронный ресурс] // www.grandars.ru. – URL: <http://www.grandars.ru/student/finansy/finansovyy-kontrol.html>
19. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Часть первая от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (по состоянию на 03.08.2018) // КонсультантПлюс – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
20. Деятельность фондов поддержки предпринимательства и фондов местного развития за 3 месяца 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный портал Правительства Ростовской области. – URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=124053&mid=128713&itemId=126817>
21. Дмитрий Медведев: Менять систему ЖКХ необходимо: председатель Правительства РФ рассказал о Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года [Текст] / Д. Медведев // Муниципальная Россия. - 2016. - № 2. - С. 8 - 10.
22. Доклад Мэра города Новошахтинска о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления города Новошахтинска за 2014 год и их планируемых значений на 3-летний период [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/2015/
23. Доклад Мэра города Новошахтинска о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления города Новошахтинска за 2015 год и их планируемых значений на 3-летний период [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/2016-/index.php
24. Доклад Мэра города Новошахтинска по показателям эффективности деятельности Администрации города по итогам 2016 года на период до 2019 года [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/2017-god/index.php
25. Доклад Мэра города перед населением о деятельности Администрации города в 2011 году [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/mayor_39_s_report_to_the_public_on_the_activities_of_the_administration.php
26. Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп граждан, проживающих в городе Новошахтинске [Электронный ресурс]: долгосрочная городская целевая программа от 14.10.2013 г. № 1306 (в ред. от 31.03.2014 г. № 386) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: <http://www.novochakhtinsk.org/economics/municipalnie>
27. Ежегодный отчет о работе Администрации города в 2010 году и задачах, поставленных на текущий, 2011 год [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/mayor_39_s_report_for_the_year_2010_the_population/index.php
28. Жихаревич Б.С. История распространения муниципального стратегического планирования в России [Текст] / Б.С. Жихаревич, Т.К. Прибышин // Какой должна быть

-
- хорошая муниципальная стратегия: Материалы Конкурса городских стратегий. – 2014 / Под ред. Б.С. Жихаревича. – СПб.: МЦСЭИ «Леонтьевский центр», 2015. – С. 54 – 62.
29. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 25.10.2001 № 136-ФЗ (по состоянию на 03.08.2018) // КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/
 30. Знамя шахтера [Электронный ресурс]: Информационный портал города Новошахтинска. – URL: <http://znamenka.info/>
 31. Иванов В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий [Текст] / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. - М.: ИНФРА-М, 2016. - 383 с.
 32. Интервью Министра Вероники Скворцовой в эфире радиостанции «Эхо Москвы» [Электронный ресурс] // Министерство здравоохранения Российской Федерации. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2013/08/13/1522-intervyu-ministra-veroniki-skvortsovoy-v-efire-radiostantsii-eho-moskvy>
 33. Интервью Министра Вероники Скворцовой газете «Известия» [Электронный ресурс] // Министерство здравоохранения Российской Федерации. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2015/07/16/2450-intervyu-ministra-veroniki-skvortsovoy-gazete-izvestiya>
 34. Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе - июне 2017 года [Текст]. - Новошахтинск, 2017. – 30 с.
 35. Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе-декабре 2016 года [Текст]. - Новошахтинск, 2016. – 32с.
 36. Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе-декабре 2015 года [Текст]. - Новошахтинск, 2016. – 34с.
 37. Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе-декабре 2014 года [Текст]. - Новошахтинск, 2015. – 34с.
 38. Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе-декабре 2013 года [Текст]. - Новошахтинск, 2014. – 33с.
 39. Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе-декабре 2012 года [Текст]. - Новошахтинск, 2013. – 32с.
 40. Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе-декабре 2011 года [Текст]. - Новошахтинск, 2012. – 32с.
 41. Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе-декабре 2010 года [Текст]. - Новошахтинск, 2011. – 33 с.
 42. Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в январе-декабре 2009 года [Текст]. - Новошахтинск, 2010. – 34с.
 43. Информация о демографической ситуации в Ростовской области по итогам 2011 года [Электронный ресурс] // Официальный портал Правительства Ростовской области. - URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=124053&mid=128713&itemId=125464>

44. Ионцев В.А. Международная миграция населения в контексте демографической теории [Текст] / В.А. Ионцев, Ю.А. Прохорова // Уровень жизни населения регионов России. – 2014. - № 3. – С. 83 - 91.
45. Итоги деятельности отдела по физической культуре, спорту и туризму Администрации города Новошахтинска за 2011 год [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/resident/tourism/itogi_2011.php
46. Итоги деятельности сектора по физической культуре, спорту и туризму Администрации города Новошахтинска за 2012 год [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/resident/tourism/itogi_2013.php
47. Итоговый отчет за 2014 год [Электронный ресурс] // Управление образования Администрации города Новошахтинска. – URL: <http://novobr.ru/dokumenty/publichnyedoklady/itogovyi-otchet-2014-g>
48. Итоговый отчет за 2015 год [Электронный ресурс] // Управление образования Администрации города Новошахтинска. – URL: <http://novobr.ru/dokumenty/publichnyedoklady/itogovyi-otchet-za-2015-god>
49. Итоговый отчет за 2016 год [Электронный ресурс] // Управление образования Администрации города Новошахтинска. – URL: <http://novobr.ru/dokumenty/publichnyedoklady/itogovyi-otchet-za-2016-god>
50. Карачурина Л.Б. Демографические и социально-экономические факторы динамики миграционной активности населения России: современная ситуация и перспективы [Текст] / Л. Б. Карачурина, М. В. Мкртчян // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. - 2008. – Т. 6. – С. 571 – 604.
51. Клишевич Н. Б. Финансы организаций: менеджмент и анализ [Текст]: Учеб. пособие/ Н.Б. Клишевич. – М.: КНОРУС, 2016. – 304 с.
52. Колчинская Е.Э. Комплексная оценка условий развития малого предпринимательства в регионе [Текст]: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Е.Э. Колчинская. – СПб, 2006. – 164с.
53. Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Администрации города Новошахтинска: итоги деятельности за 2016 год [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/commissions_councils/komissia_po_bezopasnosti_dorogogo_dvigenia/itogi.php
54. Кому и какие льготы дает статус молодого специалиста? [Электронный ресурс] // «Народный советник»: Юридический и налоговый портал. - URL: http://nsovetnik.ru/molodoj_specialist/komu_i_kakie_lgoty_daet_status_molodogo_specialista/#4
55. Коновалов В.А. Особенности противодействия коррупции в исполнительных органах государственной и муниципальной власти [Текст] / В.А. Коновалов // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. - 2017. - № 1. - С. 56-62.
56. Конституция Российской Федерации. 1993. [Электронный ресурс]: С учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ // Консультант Плюс. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
57. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685 // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. - URL: <http://legalacts.ru/doc/kontseptsija-obshchestvennoi-bezopasnosti-v-rossiiskoi-federatsii-utv/>

-
58. Корнеева Е.А. Актуальные проблемы современности: нехватка педагогических кадров [Электронный ресурс] / Е. А. Корнеева // Образование и воспитание. – 2017. - № 1. – С. 7 – 9. – URL: <https://moluch.ru/th/4/archive/52/1945/>
 59. Котлярова Е.В. Принципы проектирования городской архитектурной среды [Текст]: Учеб. пособие / Е.В. Котлярова, Ю.Я. Дворников. - Ростов н/Д.: Ростов. гос. строит. ун-т, 2014. - 93 с.
 60. Кремин А.Е. Методика оценки функционирования малого предпринимательства на муниципальном уровне [Электронный ресурс] / А.Е. Кремин // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2016. - № 3. - С. 231 - 247. - URL: http://esc.isert-ran.ru/article/1912/full?_lang=ru
 61. Кушнир Н. В Новошахтинске своего зоопарка больше нет [Электронный ресурс] / Н. Кушнир // Знамя шахтера. – 2017.- 27 мая. – URL: http://znamenka.info/news/v-novoshachtinske/v-novoshakhtinske-svoego-zooparka-bolshe-net-?sphrase_id=45614
 62. Министр Вероника Скворцова выступила на форуме молодых врачей [Электронный ресурс] // Министерство здравоохранения Российской Федерации. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2013/08/26/1495-ministr-veronika-skvortsova-vystupila-na-forume-molodyh-vrachey>
 63. Министр Вероника Скворцова приняла участие в семинаре-совещании по вопросам социального развития регионов [Электронный ресурс] // Министерство здравоохранения Российской Федерации. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2014/12/17/2178-ministr-veronika-skvortsova-prinyala-uchastie-v-seminare-soveschaniy-po-voprosam-sotsialnogo-razvitiya-regionov>
 64. Моисеенко В.М. Динамика миграционной активности населения в современной России [Текст] / В. М. Моисеенко // Вестник Московского университета. Серия 6: Экономика. - 2001. - № 4. – С. 64 – 84.
 65. Муниципальная статистика [Текст]: Информационно-аналитический материал о социально-экономической ситуации в городе Новошахтинске в 2009-2016 гг. / АНО «Центр РСЭИ».
 66. Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница» города Новошахтинска [Электронный ресурс]. – URL: <https://cgb-nov.jimdo.com/>
 67. Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница» города Новошахтинска. Исполнение показателей «дорожной карты» за 1 квартал 2017 года [Электронный ресурс]. – URL: <https://cgb-nov.jimdo.com/дорожная-карта/>
 68. Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница» города Новошахтинска. Наши достижения [Электронный ресурс]. – URL: <https://cgb-nov.jimdo.com/наши-достижения/>
 69. Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница» города Новошахтинска. Информация о врачах [Электронный ресурс]. – URL: <https://cgb-nov.jimdo.com/информация-о-врачах/>
 70. Мэр Новошахтинска отчитался о проделанной работе перед депутатами городской Думы [Электронный ресурс] // gob1.ru: Сайт города Новошахтинска. -URL: <https://www.gob1.ru/news/1601899>
 71. Наумов С.Ю. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учеб. пособие / С.Ю. Наумов и др. - М.: Дашков и Ко, 2016. - 556 с.
 72. Новошахтинск // Индекс качества городской среды. – URL: <https://индекс.дом.рф/search/city/130>

73. Новошахтинск оказался на третьем месте с конца в рейтинге городов РО [Электронный ресурс] // go61.ru: Сайт города Новошахтинска. – URL: <https://www.go61.ru/news/1822606/novosahtinsk-okazalsa-na-tretem-meste-s-konca-v-rejtinge-gorodov-ro>
74. Новошахтинск: климат, экология, районы, экономика, криминал и достопримечательности [Электронный ресурс] // Не сидится: Клуб желающих переехать. – URL: <http://nesiditsa.ru/city/novosahtinsk>
75. Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.novoshakhtinsk.org/>
76. О безопасности [Электронный ресурс]: федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ в ред. федер. закона от 05.10.2015 № 285-ФЗ // Консультант Плюс.– URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/
77. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 29.06.2015 №156-ФЗ // Гарант: информационно-правовое обеспечение. – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/71106416/paragraph/1:0>
78. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 29.12.2015 N 408-ФЗ // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191298/
79. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 23.06.2016 N 222-ФЗ // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200006/
80. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 21.04.2011 №69-ФЗ (по состоянию на 14.10.2014) // КонсультантПлюс. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113289/
81. О внесении изменений в решение Новошахтинской городской думы от 29.11.2010. № 217 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года» [Электронный ресурс]: решение Новошахтинской городской думы [№ 350 от 04 июня 2012 года] // Регионы и города-стратегии. – URL: <http://www.city-strategy.ru/UserFiles/Files/Novoshakhtinsk2020.pdf>
82. О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] от 03.07.2016 N 265-ФЗ // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200595/
83. О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Ростовской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года» [Электронный ресурс]: постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 24.11.2011. № 1752 // Техэксперт. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/439081248>
84. О деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области за январь-сентябрь 2016 года [Электронный ресурс]: Информационно-аналитический материал. Ростов н/Д, 2016 // Малый и средний бизнес Дона: Портал малого и среднего предпринимательства. – URL: <http://mbdon.ru/informatsiya/statistika/ekspress-analiz-o-deyatelnosti-malykh-i-srednikh-predpriyatij-za-9-mesyatsev-2016-goda.html>
85. О защите конкуренции [Электронный ресурс]: федер. закон от 26.06.2006 г. № 135-ФЗ // КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/

-
86. О мерах комплексной поддержки молодых педагогов [Электронный ресурс]: Совместное письмо Минобрнауки России и Общероссийского Профсоюза образования // Общероссийский профсоюз образования. – URL: http://www.esour.ru/Files/Sovmestnoe_pismo_Minobrnauki_28744.pdf
 87. О мерах по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Совета Федерации № 438-СФ от 29.11.2013 // Консультант Плюс. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=572016#0>
 88. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 7.05.2012 № 597 // Гарант: информационно-правовое обеспечение. – URL: <http://base.garant.ru/70170950/>
 89. О Новошахтинском драматическом театре [Электронный ресурс] // Новошахтинский драматический театр. – URL: <http://nmdt.ru/content/o-teatre/>
 90. О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 13.07.2015 №702 // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182963/
 91. О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 04.04.2016 № 265 // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196415/
 92. О приватизации государственного и муниципального имущества [Электронный ресурс]: федер. закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ // КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35155/
 93. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/
 94. О ситуации на регистрируемом рынке труда города Новошахтинска [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: <http://www.novoshakhtinsk.org/economics/Soc-trydovie%20otnoshenia/GU/market/>
 95. О стратегическом планировании в Российской Федерации [Текст]: федер. закон Российской Федерации [от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 26 (ч. I). – Ст. 3378.
 96. О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 03.10.2013 г. № 864 // Гарант.ру: Информационно-правовой портал. – URL: <http://base.garant.ru/70467076/>
 97. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
 98. Об отчете Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов, поставленных Новошахтинской городской Думой за 2012 год [Электронный ресурс]: решение Новошахтинской городской думы [№ 406 от 28 февраля 2013 года] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/2012-god.php
 99. Об отчете Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов,

- поставленных Новошахтинской городской Думой за 2016 год [Электронный ресурс]: решение Новошахтинской городской думы [№ 321 от 30 марта 2017 года]. – URL: www.novoshakhtinsk.org/administration/City%20Council/decision%20of%20the%20Duma/2017/321%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%D0%9C%D1%8D%D1%80%D0%B0.doc
100. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: федер. закон от 10.01.2002. №7-ФЗ (по состоянию на 31.12.2017) // Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/
101. Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики" [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 321 (по состоянию на 30.03.2018) // Гарант.ру: Информационно-правовой портал. – URL: <http://base.garant.ru/70644238/#friends>
102. Об утверждении государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 г. № 603 // Официальный портал Правительства Ростовской области. - URL: <http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdanii-gosudarstvennoj-programmy-Rostovskoj-oblasti-Obespechenie-kachestvennymi-zhilishhno-kommunalnymi-uslugami-naseleniya-Rosto?pageid=128483&mid=134977&itemId=20380>
103. Об утверждении Методики определения индекса качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ М-ва строительства и ЖКХ РФ от 31 октября 2017 г. № 1494/пр // Гарант.ру: Информационно-правовой портал. – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71708300/>
104. Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп граждан, проживающих в городе Новошахтинске» [Электронный ресурс]: Постановление Администрации города от 14.10.2013. № 1306 // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/27144/
105. Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Информационное сообщество» [Электронный ресурс]: постановление Администрации города от 15.10.2013 № 1320 (по состоянию на 22.12.2017) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/27287/
106. Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами» [Электронный ресурс]: Постановление Администрации города от 15.10.2013. № 1322 (в ред. постановлений от 29.08.2014 № 1078; от 22.05.2015 № 517; от 31.12.2015 № 1392) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/148/34752/
107. Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Охрана окружающей среды и природных ресурсов» [Электронный ресурс]: Постановление Администрации г. Новошахтинска от 15.10.2013 № 1313 // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL:

-
- http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/27174/
108. Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Развитие экономики» [Электронный ресурс]: постановление Администрации города от 11.10.2013 № 1305 (по состоянию на 20.10.2017) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL:
http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/27160/
109. Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Развитие транспортной системы» [Электронный ресурс]: постановление Администрации города от 15.10.2013 № 1323 (по состоянию на 01.12.2015) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL:
http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/27373/
110. Об утверждении муниципальной программы города Новошахтинска «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» [Электронный ресурс]: Постановление Администрации города от 15.10.2013 № 1324 (по состоянию на 30.06.2016) // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. - URL:
http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/27374/
111. Об утверждении отчета о реализации долгосрочной городской целевой программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание жителей города Новошахтинска на 2010-2014 годы» за 2013 год, за весь период действия программы [Электронный ресурс]: Постановление Администрации города Новошахтинска от 20.03.2014 № 312 // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL:
http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/139/29119/
112. Об утверждении отчета о реализации долгосрочной городской целевой программы «Сохранение и развитие культуры и искусства города Новошахтинска на 2010-2014 годы» за 2013 год, за весь период действия программы [Электронный ресурс]: постановление Администрации города Новошахтинска [№ 387 от 31.03.2014] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL:
http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/139/29279/
113. Об утверждении отчета о реализации долгосрочной целевой программы развития физической культуры, спорта и туризма «Спартакиада длиною в жизнь» в городе Новошахтинске на 2010-2014 годы за 2012 год, за весь период действия программы [Электронный ресурс]: постановление Администрации г. Новошахтинска [№ 499 от 26.04.2013.] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL:
http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/134/24859/
114. Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Развитие жилищного строительства и обеспечение доступным и комфортным жильем жителей» за 2016 год [Электронный ресурс]: Постановление Администрации города от 17.03.2017 г. № 208 // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL:
http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/175/39464/

115. Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Сохранение и развитие культуры и искусства» за 2016 год [Электронный ресурс]: постановление Администрации города [№ 188 от 17.03.2017 г.] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/175/39712/
116. Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Сохранение и развитие культуры и искусства» за 2014 год [Электронный ресурс]: постановление Администрации города [№ 451 от 30.04.2015] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города.. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/148/32173/
117. Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Сохранение и развитие культуры и искусства» за 2015 год [Электронный ресурс]: постановление Администрации города [№ 300 от 14.04.2016] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/170/35679/
118. Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Спартакиада длиной в жизнь» за 2014 год [Электронный ресурс]: Постановление Администрации города от 24.04.2015 № 419 // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/148/32141/
119. Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Развитие транспортной системы» за 2016 год [Электронный ресурс]: Постановление Администрации города от 17.03.2017 № 202 // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/175/39468/
120. Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Развитие жилищного строительства и обеспечение доступным и комфортным жильем жителей» за 2016 год [Электронный ресурс]: Постановление Администрации города от 17.03.2017 № 208 // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/175/39464/
121. Об утверждении Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Новошахтинска» [Электронный ресурс]: Решение Новошахтинской городской Думы от 04.10.2010 № 201 // Региональное законодательство. – URL: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=892265>
122. Об утверждении Положения о приватизации муниципального имущества города Новошахтинска [Электронный ресурс]: Решение Новошахтинской городской Думы от 28 октября 2016 г. № 282 // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: www.novoshakhtinsk.org/administration/City%20Council/decision%20of%20the%20Duma/2016/282%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8.doc

-
123. Об утверждении Правил по обращению с отходами на территории муниципального образования «Город Новошахтинск» [Электронный ресурс]: Решение Новошахтинской городской Думы от 25 октября 2007 №287 // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/City%20Council/decision%20of%20the%20Duma/1998_2008/index.php
124. Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15 мая 2013 г. N 26 "/> <http://base.garant.ru/70414724/#ixzz568OQSNdz>
125. Образование Ростовской области [Электронный ресурс]: Стат. сб. – Ростов-н/Д, 2017. – URL: http://www.rostobr.ru/yanval/documents/news/04.08.2016/2/СтатСборник_2016%20год.docx
126. Окрепилов В.В. Роль экономики качества в стратегическом планировании [Текст] / В.В. Окрепилов // Стратегическое планирование в регионах и городах России: обновление стратегий, обновление смыслов. Доклады участников XIII Общероссийского форума лидеров стратегического планирования. Санкт-Петербург, 27-28 октября 2014 г. / Под ред. Б.С. Жихаревича. – СПб.: МЦСЭИ «Леонтьевский центр», 2015. – 104 с.
127. Олейник Н. С. Предложения по совершенствованию работы предприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства [Текст] / Н.С. Олейник // Энергосбережение и водоподготовка. - 2015. - № 6. - С. 74 - 79.
128. Основные показатели социально-трудовой сферы городских округов и муниципальных районов Ростовской области в 2013 году [Электронный ресурс]. – URL: https://yandex.ru/clck/jsredir?bu=uniq15182015832311139267&from=yandex.ru%3Bsearch%2F%3Bweb%3B%3B&text=&etext=1692.q4e4_7EC00ucx7eZvmrY5qVmdFBP-ebA9VZjOIF0DSIQFDorR4iWbl_zt_6DBPSIsHIB5p0fhTdMlpx5CpN4ioTMa3n3RdrJFs3m2MkpUXewUT4U3W3_HqvjoVrMarpBuVatN80NjVqfF4fjX3DX51YDUaqXGu_OsLx_kSbgfWnJzPzag8U8zliHjKnIkQ1LYROPN3FsjsqIfQm45qYZ015ybNQ3jfht7cnN0GNzhicrI3e0WOIL2JLcdmwUytleoSSf0EWw_0qv5EnRZAogRorv-ELUyu-jUjtiUOBk0IZRLeOZgTe2RCr60cgrKmvj.9eabac59984fbbe38e4039c65de80caa6c1cdbbe&uuiid=&state=
129. Основные показатели социально-трудовой сферы городских округов и муниципальных районов Ростовской области в 2014 году [Электронный ресурс]: Стат. сб., 2015. – URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf
130. Основные показатели социально-трудовой сферы городских округов и муниципальных районов Ростовской области в 2017 году [Электронный ресурс]: Стат. сб. – URL: https://yandex.ru/clck/jsredir?bu=uniq151820144775016159216&from=yandex.ru%3Bsearch%2F%3Bweb%3B%3B&text=&etext=1693.HKImzof3fkekMRoqi-AoaqfydSNfQwF03DCnjGyJFle-WXKO-Z2lzOi-rHGENsyl21jAiIC1i9N0eIhHwNfu-Z5eu0s045SDWyjdSF-rHLhF5-W2NeUvt4jfv17K-pPdRAATuwQM9GHyr6nl5yDtO83cXeSho8wZ_B0Uqtlo7v2ZSZUblS43L9Q2lqxXh-IjbleIJ5k4-tBpnqoxH6tc

131. Отчет Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов поставленных Новошахтинской городской Думой за 2011 год [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/otchet_pered_Dymoi.php
132. Отчет Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов поставленных Новошахтинской городской Думой за 2013 год [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: www.novoshakhtinsk.org/administration/City%20Council/decision%20of%20the%20Duma/2014/NGD60_27.03.2014.doc
133. Отчет Мэра города Новошахтинска о результатах его деятельности, деятельности Администрации города Новошахтинска, в том числе о решении вопросов, поставленных Новошахтинской городской Думой за 2014 год [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/otchet-meragoroda2014.php?sphrase_id=63187
134. Отчет мэра города о своей деятельности и деятельности Администрации города в 2009 году [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/report1_10/index.php
135. Отчет Мэра Новошахтинска И.Н. Сорокина перед населением города «О результатах деятельности Администрации города в 2013 году» [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/nacelenie_2013.php
136. Отчет об исполнении плана реализации муниципальной программы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп граждан, проживающих в городе Новошахтинске» за 2016 год [Электронный ресурс]. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/175/39185/
137. Отчет об исполнении плана реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Социальная поддержка и социальное обслуживание жителей города» по результатам 2016 года [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/management/legislative_acts/resolutions/175/39652/
138. Отчет об исполнении плана реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Спартакиада длиною в жизнь» за 2015 год [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/mynicipalnie_programmi/spartakiada_dlinou_v_gizn_/otchet/otchet_2015.php
139. Отчет об исполнении плана реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Спартакиада длиною в жизнь» за 1 полугодие 2016 года [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/mynicipalnie_programmi/spartakiada_dlinou_v_gizn_/otchet/01_07_2016.php

-
140. Отчеты о работе [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/administration/mayor/annual_report/
141. Официальный портал Правительства Ростовской области [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.donland.ru/>
142. Поддержка предпринимательства, фонды поддержки малого предпринимательства и местного развития [Электронный ресурс] // Малый и средний бизнес Дона: Портал малого и среднего предпринимательства. - URL: <http://mbdon.ru/informatsionnyy-razdel/infrastruktura-podderzhki/podderzhka-predprinimatelstva-fondy-podderzhki-malogo-predprinimatelstva-i-mestnogo-razvitiya.html>
143. Показатели муниципальных образований Ростовской области [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. - URL: <http://rostov.gks.ru/>.
144. Портал правовой статистики [Электронный ресурс] / Генеральная прокуратура Российской Федерации. – URL: <http://crimestat.ru/>
145. Регионы России [Электронный ресурс]: Основные социально-экономические показатели городов. 2016: Стат. сб. / Росстат. – М., 2016. – 442 с. – URL: www.gks.ru/free_doc/doc_2016/region/soc-pok.rar
146. Рекомендации по определению мощности амбулаторно-поликлинических учреждений и показателей использования кабинетов врачебного приема [Электронный ресурс] // Тернопольский государственный медицинский университет. – URL: http://intranet.tdmu.edu.ua/data/kafedra/internal/socmedic/classes_stud/ru/med/lik/ptn/Социальная%20медицина%20и%20ОЗО/4/04.%20организация%20и%20содержание%20работы%20стационаров%20разных%20уровней.htm
147. Россия в цифрах. 2017 [Текст]: Крат. стат. сб. / Росстат. - М.: Статистика России, 2017. – 511 с.
148. Ростовская область в цифрах [Электронный ресурс]: Крат. стат. сб. / Ростовстат. – Ростов-н/Д, 2016. – URL: <http://docplayer.ru/30128782-Rostovskaya-oblast-v-cifrah.html>
149. Рубаева Л. М. Перспективы развития жилищно-коммунального хозяйства России [Текст] / Л. М. Рубаева, А. Ю. Галич // Гуманитарные и социально-экономические науки. - 2016. - № 3. - С. 86 - 89.
150. Ручкина Г. Ф. Рынок жилищно-коммунальных услуг: некоторые правовые проблемы создания конкурентной среды [Текст] / Г. Ф. Ручкина, Е. Л. Венгеровский // Имущественные отношения в Российской Федерации. - 2016. - № 4. - С. 53 - 59; То же [Электронный ресурс]. – URL: <http://justicemaker.ru/view-article.php?id=5&art=5568>
151. Самойлов В.Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы [Текст]: Учеб. для вузов / В.Д. Самойлов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 311 с.
152. Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ростовской области по итогам 2016 года [Электронный ресурс] // Таганрог: Официальный портал. – URL: <https://tagancity.ru/uploads/documents/news/2017/doklad.pdf>
153. Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ростовской области по итогам 2015 год [Электронный ресурс] // Официальный портал Правительства Ростовской области. – URL: http://www.donland.ru/Data/Sites/1/media/file/2016/2016_0920_svodni_doklad_2015.pdf
154. Сводный отчет о реализации муниципальных программ города 2015 г. [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL:

- http://www.novoshakhtinsk.org/economics/programs/Monitoring_ispolnenia/Svodnii%20otchet/2015/svod_otcet_za_2015.xls
155. Сводный отчет о реализации программ города 2011 г. [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/programs/Monitoring_ispolnenia/Svodnii%20otchet/za_2011_god.xls
156. Сводный отчет о реализации программ города 2012 г. [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/programs/Monitoring_ispolnenia/Svodnii%20otchet/za_2012_god.xls
157. Сводный отчет о реализации программ города 2013 г. [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/programs/Monitoring_ispolnenia/Svodnii%20otchet/2013/itogi_2013.xls
158. Сводный отчет о реализации программ города 2014 г. [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/programs/Monitoring_ispolnenia/Svodnii%20otchet/2014/otcet_2014.pdf
159. Сводный отчет о реализации программ города 2015 г. [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/programs/Monitoring_ispolnenia/Svodnii%20otchet/2015/svod_otcet_za_2015.xls
160. Сводный отчет о реализации программ города по итогам 2012 г. [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL: http://www.novoshakhtinsk.org/economics/programs/Monitoring_ispolnenia/Svodnii%20otchet/za_2012_god.xls
161. Скифская А. Л. Проблемы территориального развития [Текст] / А. Л. Скифская // Наука и образование в XXI веке: сб. науч. тр. по материалам Междунар. науч.-практ. конф.: Ч. 1. - Тамбов: Консалтинговая компания Юком, 2017. - 164 с.
162. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2015 года [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Российской Федерации. – URL: https://мвд.рф/upload/site1/document_file/sb_1512.pdf
163. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2016 года: [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Российской Федерации. – URL: https://мвд.рф/upload/site1/document_news/009/338/947/sb_1612.pdf
164. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2017 года: [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Российской Федерации. – URL: <https://media.mvd.ru/files/application/1241295>
165. Социологическая энциклопедия [Текст]: в 2 т. Т. 1 / Рук. науч. проекта Г.Ю. Семигин; гл. ред. В.Н. Иванов. - М.: Мысль, 2003. - 863 с.
166. Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2013 [Текст]: Стат. сб. – Ростов н/Д, 2014. – 410 с.
167. Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2014 [Электронный ресурс]: Стат. сб. – Ростов н/Д, 2015. – 395 с. - URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf

-
168. Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2015 [Электронный ресурс]: Стат. сб. – Ростов н/Д, 2016. – 392с. – URL:
http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Сборник.pdf
169. Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области. 2016: [Текст]: Статистический сборник. – Ростов н/Д, 2017. – 394с.
170. Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области: статистический сборник, 2012 [Электронный ресурс]. – URL:
https://yandex.ru/clck/jsreidir?bu=uniq15182019315719283780&from=yandex.ru%3Bsearch%2F%3Bweb%3B%3B&text=&etext=1693.8wqQWv3YMyCcHFFbIXKQrHermGem50mBINt3Fv2cLzKdLJQh2rvjGXHfyQYRH_RmS6Zaq0UaH7azqmk9nGZQ3CO85AIfiEtV_uuxq5c7gkeIo_o78h8XluKtvIcnilsU.b1a8eabdd0ab412953188f90bf198919959ae482&uuiid=&state=PEtFfuTeVD5kpHnK9lio9XPOnieP7YQBovzVqj9ang0YEepmskkgOQ.,&&cst=AiuY0DBWFJ4EhnbxqmjDhY2a5O36rkk1ZYyfDc0ubO6r2Vg927atm6w4FEUihWMswGIxP2wpYkrShNsuyT0wKQkR
171. Стенограмма второго пленарного заседания «Уроки стратегий прошлого для стратегий будущего» [Текст] // Стратегическое планирование в регионах и городах России: диалог в поисках согласованности. Материалы XV Общероссийского форума лидеров стратегического планирования. Санкт-Петербург, 24-25 октября 2016 г. / Под ред. Б.С. Жихаревича. – СПб.: МЦСЭИ «Леонтьевский центр», 2017. – С. 68 – 86.
172. Стратегия социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года [Электронный ресурс]: Утв. решением Новошахтинской гор. Думы от 29.11.2010 № 217 (с изм. от 04.06.2012 № 350, от 02.02.2016 № 216).// Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL:
http://www.novoshakhtinsk.org/economics/strategy_in_future/
173. Сычева Е.Б. Инфраструктура дошкольных учреждений: испытание временем [Текст] / Е.Б. Сычева // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. - 2012.- № 2. – С. 58-60.
174. Тарасенко Е.А. Экономическое стимулирование для устранения дефицита медицинских кадров в сельских территориях [Текст] / Е.А. Тарасенко, О.Б. Хорева // Вопросы государственного и муниципального управления. - 2016. - № 4. – С.117-142.
175. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области [Электронный ресурс]. - URL:
http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/
176. Тихомиров С.В. Государственное управление в России и зарубежных странах: административно-правовые аспекты [Текст]: Монография / С.В. Тихомиров. - М.: Норма, ИНФРА-М, 2017. - 320 с.
177. Требуется более 7 миллионов работников здравоохранения / Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс]. – URL:
<http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2013/health-workforce-shortage/ru/>
178. Уровень газификации в Ростовской области достиг почти 88% [Электронный ресурс] // Официальный портал Правительства Ростовской области. - URL:
<http://www.donland.ru/news/Uroven-gazifikacii-v-Rostovskojj-oblasti-dostig-pochti-88?pageid=92218&mid=83793&itemId=76004>
179. Уровень жизни населения по итогам 2016 года [Электронный ресурс] // Новошахтинск: Официальный сайт Администрации города. – URL:

- http://www.novoshakhtinsk.org/economics/Soc-trydovie%20otnoshenia/Yroven_gizni_i_denegnie_dohodi/2016/uroven-zhizni-naseleniya-po-itogam-2016-goda.php
180. Федеральная служба государственной статистики России [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.gks.ru/>
181. Финансы [Текст]: Учеб. для вузов / Под ред. А. М. Ковалевой. – М.: Юрайт, 2015. – 443 с.
182. Хамхоев Б.Т. Генезис формирования понимания сущности общественной безопасности [Электронный ресурс] / Б.Т. Хамхоев // Вестник Московского университета МВД России. - 2010. - № 8 - С.176-183. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/genezis-formirovaniya-ponimaniya-suschnosti-obschestvennoy-bezopasnosti>
183. Ходько С.Т. Территориальный маркетинг – эффективный механизм реализации стратегий социально-экономического развития [Текст] / С. Т. Ходько // Стратегическое планирование в регионах и городах России: обновление стратегий, обновление смыслов. Доклады участников XIII Общероссийского форума лидеров стратегического планирования. Санкт-Петербург, 27-28 октября 2014 г. / Под ред. Б.С. Жихаревича. – СПб.: МЦСЭИ «Леонтьевский центр», 2015. – С. 47 – 51.
184. Шилкина О. А. Проблемы финансирования модернизации объектов коммунальной инфраструктуры [Текст] / О. А. Шилкина // Финансы и кредит. - 2015. - № 13. - С. 15 - 18; То же [Электронный ресурс]. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/problemy-finansirovaniya-modernizatsii-obektov-kommunalnoy-infrastruktury>
185. Экономическая стратегия [Электронный ресурс]: Статьи. Публикации // Экономический портал: Федер. образоват. портал. - URL: <http://institutiones.com/strategies>
186. Яковлева Е.Н. Из опыта поддержки молодых педагогов в странах ЕС [Электронный ресурс] / Яковлева Е. Н., Красилова И. Е. // Образование и наука. - 2016. - №5. - С. 158-175. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/iz-opyta-podderzhki-molodyh-pedagogov-v-stranah-es>

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.

РОЛЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РАЗВИТИИ ГОРОДСКИХ ТЕРРИТОРИЙ4

ГЛАВА 1.

МОНИТОРИНГ СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА ЗА ПЕРИОД С 2009 ПО 2017 ГОД И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДО 2030 ГОДА 13

1.1. Демографические показатели и миграционные потоки 13

1.2. Динамика доходов и уровень средней заработной платы 23

1.3. Динамика развития сферы здравоохранения
г. Новошахтинска за период с 2010 по 2017 год 35

1.4. Социальное обеспечение..... 60

1.5. Динамика развития сферы образования
г. Новошахтинска за период с 2010 по 2017 год 82

1.6. Развитие сферы культуры г. Новошахтинска
за период с 2010 по 2017 год 112

1.7. Развитие спорта в г. Новошахтинске за период с 2010 по 2017 год...128

1.8. Уровень общественной и личной безопасности..... 135

ГЛАВА 2.

МОНИТОРИНГ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА ЗА ПЕРИОД С 2009 ПО 2017 ГОД И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДО 2030 ГОДА 157

2.1. Мониторинг состояния экономики за период с 2009 по 2017 год..... 157

2.2. Малое и среднее предпринимательство 186

ГЛАВА 3.

**МОНИТОРИНГ ГОРОДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ЗА ПЕРИОД С 2009 ПО 2017 ГОД И ПЕРСПЕКТИВЫ
РАЗВИТИЯ ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА ДО 2030 ГОДА210**

3.1. Архитектурно-пространственная среда
и ландшафтно-архитектурный дизайн210

3.2. Комфортность городской среды217

3.3. Транспорт и связь244

3.4. Состояние дорог и освещение улиц.....271

3.5. Состояние окружающей среды283

3.6. Водоснабжение и водоотведение г. Новошахтинска300

3.7. Обеспечение потребителей г. Новошахтинска теплом и
энергоресурсами309

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ316

Научное издание

**СТРАТЕГИИ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ:
РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Монография

Под редакцией доцента Л. И. Пилипенко,

доцента Л. Ф. Бердник

Подписано в печать 28.11.2018 г.

Бумага офсетная. Формат 60×84 ¹/₁₆. Усл. печ. лист. 19,41.

Уч. изд. л. 14,34. Заказ № 6740. Тираж 50 экз.

Отпечатано в отделе полиграфической, корпоративной и сувенирной продукции

Издательско-полиграфического комплекса КИБИ МЕДИА ЦЕНТРА ЮФУ.

344090, г. Ростов- на- Дону, пр. Стачки, 200/1, тел (863) 243- 41- 66.